

Московское бюро по правам человека
Российский Фонд Мира

Л. Л. Хопёрская

**ПОДДЕРЖКА
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ –
КОНСТИТУЦИОННАЯ
ОБЯЗАННОСТЬ
РОССИЙСКОГО
ГОСУДАРСТВА**

**Опыт работы
с соотечественниками
в Киргизской Республике**

*Книга издана при содействии
Российского Фонда Мира*

Москва
2021

Отв. редактор
доктор политических наук Харченко В. А.

Рецензенты:
доктор политических наук, профессор Волох В. А.,
доктор исторических наук Малькова В. К.

Х 78 Хопёрская Л. Л.

Поддержка соотечественников – конституционная обязанность российского государства: Опыт работы с соотечественниками в Киргизской Республике / Отв. ред. В. А. Харченко; Московское бюро по правам человека, Российский Фонд Мира. – М. : Просвещение-Союз, 2021. – 352 с.

В монографии обосновывается необходимость исследования нового измерения проблемы российских соотечественников, обусловленного принятием поправки к Конституции РФ о поддержке соотечественников, которая становится конституционной обязанностью государства.

В работе рассмотрены идеологические основания, стратегии, формы и методы поддержки особой категории российских соотечественников – этнических россиян, являющихся гражданами одного из постсоветских государств – Киргизской Республики. При оценке их положения, правового статуса, проблем и потребностей в поддержке исторической родины проанализировано институциональное и нормативно-правовое оформление этнической и языковой политики, дан обзор историко-образовательной политики в Киргизии.

Охарактеризована деятельность российских загранучреждений (Посольства РФ в КР и Генерального консульства РФ в КР, представительство Россотрудничества, «Дома Москвы», Министерства внутренних дел (по вопросам миграции), Федеральной таможенной службы, Торгового представительства) по обеспечению прав и защиты интересов соотечественников, представлены результаты реализации в Киргизии Госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Показано, что институты экономического, военного, информационного, научно-образовательного и православного присутствия России в КР выступают каналами поддержки российских соотечественников.

Особое внимание уделено истории создания, задачам и функциям организаций российских соотечественников в Киргизии, представлена их классификация, способы взаимодействия с российскими загранучреждениями и общероссийскими общественными объединениями, формы участия в реализации евразийского интеграционного проекта.

Автором использованы многочисленные источники: нормативно-правовые документы, политические заявления и статистические данные, учебники истории, материалы СМИ, уставные и другие документы общественных объединений российских соотечественников в КР, многие из которых впервые вводятся в научный оборот.

Книга адресована экспертам в сфере этнополитических и международных процессов, представителям правозащитных организаций, работникам органов власти РФ, обеспечивающих связи с соотечественниками, сотрудникам российских загранучреждений, активистам общественных объединений российских соотечественников, студентам и аспирантам политических и гуманитарных специальностей и всем интересующимся данной проблематикой.

Содержание

<i>Предисловие</i>	5
--------------------------	---

Раздел 1. Российские соотечественники в современной Киргизской Республике: политико-правовая, языковая и образовательная среда

1.1. Российские соотечественники и «титulary нация»	12
1.2. Российские соотечественники и языковая политика в Киргизии	35
1.3. Образы России в учебниках истории Киргизстана	59

Раздел 2. Институты поддержки российских соотечественников в Киргизской Республике

2.1. Институциональная и нормативно-правовая инфраструктура поддержки российских соотечественников	79
2.2. Деятельность российских заграничных учреждений в Киргизии, ориентированная на соотечественников	94
2.3. Специализированные институты содействия российским соотечественникам в Киргизской Республике	111
2.4. Институты информационного и научно-образовательного присутствия России в Киргизской Республике как каналы поддержки российских соотечественников	121
2.5. Православное присутствие – особый институт поддержки соотечественников в КР	137

Раздел 3. Поддержка организаций российских соотечественников в Киргизской Республике

3.1. Организации российских соотечественников в Киргизской Республике: стратегия межэтнического согласия	153
3.2. Участие российских соотечественников в работе организаций евразийской направленности	171
3.3. Инструменты координации и защиты прав и интересов российских соотечественников	189
3.4. Молодёжные объединения российских соотечественников в Киргизии сохраняют память о Великой Отечественной войне	208
3.5. Семиреченское казачество: идентичность, организации, направления деятельности	228
<i>Заключение</i>	246
Список использованной литературы и источников	253

Приложения

1. Изменение статей Конституции КР, регулирующих языковую политику	291
2. Количество часов по русскому языку и литературе для школ с русским языком обучения на 2019–2020 уч. год; Количество часов по русскому языку и литературе для школ с киргизским языком обучения на 2019–2020 уч. год	297
3. Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018–2020 годы	298
4. План мероприятий в сфере осуществления государственной политики в отношении соотечественников за рубежом Департамента внешнеэкономических и международных связей Правительства Москвы на 2020 год	309
5. Список российских СМИ, аккредитованных в МИД КР	312
6. Русскоязычные СМИ в Киргизской Республике	313
7. Бишкекская и Кыргызстанская епархия Среднеазиатского митрополичьего округа Русской православной церкви (Московский патриархат)	316
8. Список организаций российских соотечественников в Киргизской Республике	319
9. Положение о Координационном совете российских соотечественников в Киргизии	324
10. Члены Координационного совета российских соотечественников в Киргизии (КСРСК)	327
11. Резолюция XI страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики «Кыргызстан – Россия: пути интеграции» (5 апреля 2019 г., г. Бишкек)	330
12. Список молодёжных организаций соотечественников	333
13. Резолюция III страновой молодёжной конференции «Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана» (6 декабря 2019 г., Кыргызстан, г. Бишкек)	334
14. Проект. Резолюция XII страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики «Кыргызстан и Россия – 75 лет общей Победы» (19 марта 2020 г., г. Бишкек)	337
Рецензии на монографию Л. Л. Хопёрской	340
Об авторе	350

ПРЕДИСЛОВИЕ

В последние годы одним из важнейших направлений российской внешней политики стала защита прав и поддержка русского и русскоязычного населения, тех, кого начиная с 1999 г. принято называть российскими соотечественниками. Именно в этом году был принят Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», в первой статье которого впервые было определено понятие «соотечественники».

В 2002–2013 гг. в Закон неоднократно вносились изменения и дополнения, самым заметным среди них стало уточнение понятия «соотечественники», к которым наряду с категориями лиц, указанными в первоначальной редакции закона, были отнесены «лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией»¹.

В декабре 2012 г. Указом Президента РФ утверждена «Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года», где к вопросам, требующим особого внимания, отнесены: «поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией; <...> содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной»².

В 2020 г. принята поправка в Конституцию России (ст. 69 п. 3.), устанавливающая, что «Российская Федерация оказывает поддержку

¹ Федеральный закон РФ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23 июля 2013 г. № 203-ФЗ) // URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1407

² Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 // URL: <http://text.document.kremlin.ru/SESSION/PILOT/main.htm>

соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности»¹. С принятием этой поправки поддержка соотечественников приобретает новый правовой статус, она становится *конституционной обязанностью* государства².

Для эффективного исполнения этой обязанности, наращивания «усилий по обеспечению прав и интересов соотечественников за рубежом, защите русского языка»³ российское государство должно хорошо понимать специфику положения соотечественников в каждой из стран проживания.

Поэтому обращение директора МБПЧ, члена Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А. Брода, с просьбой подготовить публикацию, посвященную мониторингу поддержки российских соотечественников в Киргизии, вызвало особый интерес и нашло непосредственный отклик автора, который на протяжении многих лет, совмещая научный и дипломатический статус, осуществляет «включенное наблюдение» положения российских соотечественников в этой стране⁴.

Приступая к решению поставленной задачи, прежде всего замечу, что новая конституционная обязанность задаёт новый формат осмысления стратегии России по отношению к соотечественникам. Настало время определиться, какой из подходов к проблемам соотечественников в каждой конкретной стране должен стать базовым, кто они – наши соотечественники – демографический ресурс, отрезанный ломоть или хранители Русского мира. От ответа на этот вопрос во многом зависит международный авторитет России.

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // URL: [http:// static.kremlin.ru/media/events/files/ru/BXbz8jw8XRmFMbWsupnQcA2tDLK0O9p.pdf](http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/BXbz8jw8XRmFMbWsupnQcA2tDLK0O9p.pdf)

² Подобные конституционные нормы приняты в КНР, Израиле, Франции, ФРГ, Польше, Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Латвии, Грузии и др.

³ Поздравительная телеграмма Президента Российской Федерации В. В. Путина по случаю Дня дипломатического работника (10.02.2020) // URL: https://www.mid.ru/ru/posledniye_dobavlnnenniyе/-/asset_publisher/MCZ7HQUMdqBY/content/id/4032647

⁴ Хопёрская Л. Нетитульная судьба: Российские соотечественники в Центральной Азии. – М.: Московское бюро по правам человека, Academia, 2013. – 312 с.

Первый подход базируется на том, что «содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом <...>, является одним из направлений решения демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества»¹.

Аргументы в пользу второго: затраты на Программу переселения соотечественников значительно выше, чем затраты на приём трудовых мигрантов; кроме того, в случае постановки вопроса о правах российских соотечественников в этнократических государствах Центральной Азии с политическими элитами последних возможно серьёзное обострение отношений. Его оценку дал член Всемирного совета соотечественников от Киргизии В. Епифанцев: «...как правило, интересы соотечественников приносятся в жертву так называемой “большой политике”. Российская политика в регионе недалеко ушла от форматов вчерашнего советского дня, очень много сирота и еля насчёт нерушимой дружбы братских народов, но достаточно мало реального влияния. Нет понимания, что жизнь в странах региона радикально изменилась, выросло другое поколение, которому прежняя советская жизнь неведома, к тому же ушли в невозвратное прошлое и многие связи и общности. Другая экономика, другая политика и другое во многом общество»².

Третий подход исходит из того, что без российских соотечественников, проживающих за рубежом, невозможен Русский мир как «глобальный российский культурно-цивилизационный и геополитический проект, целью которого является “собираание земель и народов” – реинтеграция постсоветских стран и русскоязычной диаспоры дальнего зарубежья на основе общих традиций и

¹ Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (в ред. Указа Президента РФ от 12.11.2019 г. № 551) // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102107419>

² Епифанцев С. Способна ли Россия вернуться в Среднюю Азию с парадного входа?! (26.07.2012) // URL: <http://pravfond.ru/?module=articles&action=view&id=19>

ценностей: русского языка и культуры, исторического прошлого, православной веры»¹.

В настоящее время можно утверждать, что по отношению к соотечественникам в Киргизии реализуются все три подхода, но наиболее перспективным, на наш взгляд, представляется третий – поддержка соотечественников как хранителей Русского мира, «который никогда не строился исключительно и только по этническому, национальному или религиозному признаку. Он собирал и объединял всех, кто духовно связан с Россией, кто чувствует духовную связь с нашей Родиной, кто считает себя носителем русского языка, культуры, русской истории»².

Напомним, что первые переселенцы прибыли на территорию современной Киргизии после вхождения её северной части в 1865 г. в состав Российской империи. Массовое переселение крестьян из Центральной России и Украины происходило во время Столыпинской аграрной реформы 1906–1916 гг. Прибывшие расселялись в Чуйской долине и вокруг озера Иссык-Куль. Ими производилась мелиорация земель, осваивались пахотные площади, развивались сады, строились посёлки, дороги, больницы, школы, библиотеки, развивалось мелкое производство. Из них было сформировано войсковое казачество, приписанное к Семиреченскому в городе Верном. В гражданскую войну сюда направлялись партийные работники. С началом советского периода командировались инженерно-технические, педагогические, научные и технические кадры. В Великую Отечественную войну в республике оказались граждане, эвакуированные из западной части СССР. В силу исторических обстоятельств гражданами Киргизии в разные годы стали представители казачества и репрессированных народов³.

¹ Алейникова С. М. «Русский мир»: белорусский взгляд. – Минск: Изд-во РИВШ, 2017 // URL: <http://istmat.info/node/58804>

² Выступление В. В. Путина на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом (31.10.2018) // VI Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом: Итоговый сборник материалов // URL: http://ross-bel.ru/f/itogovyy_sbornik_materialov_vi_vsemirnogo_kongressa_sootechestvennikov.pdf

³ Анисимова И. В. Роль Сибирского и Семиреченского казачьих войск в решении геополитических задач России в Центральной Азии // Восточноведные исследования на Алтае. – 2016. – № 10. – С. 72–75; Аккиева С. И., Сампиев И. М. Депортации народов Северного Кавказа в 1940-е годы как

К моменту распада СССР в Киргизии проживало около 1 млн наших соотечественников, в частности 916 558 русских и 70 068 татар. Две революции (2005 и 2010 гг.), масштабные межэтнические столкновения в южных областях республики (июнь 2010 г.), экономический (падение производства, прекращение товарооборота, потеря рынков) и финансовый (резкий рост инфляции, распад платёжной системы, бюджетный дефицит) кризисы привели к интенсивному оттоку русскоязычного населения.

По данным Нацстаткома КР, к середине 2020 г. при общей численности населения КР 6 523 529 человек в республике осталось около 400 тыс. российских соотечественников¹. В том числе 344 950 русских (5,3% населения), 26 732 татар (0,4%) и около 20 тыс. (0,35%) представителей других российских национальностей (башкир, чеченцев, карачаевцев, балкарцев, ингушей, народов Дагестана, калмыков, якутов и др.). Большинство из них проживает на севере страны – в г. Бишкеке, Чуйской и Иссык-Кульской областях.

Государственный переворот, который произошёл в начале октября 2020 г., буквально выбросил страну из правового поля, обусловил приостановление предоставления зарубежными государствами, в том числе Россией, финансовой и гуманитарной помощи, стал причиной резкого нарастания миграционных настроений среди российских соотечественников.

Положение русскоязычного населения в современной Киргизии определяется не только экономическим положением, но и факторами политического и гуманитарного характера (политический и правовой статус; отсутствие представительства в органах власти; отношение к русскому языку; содержание и качество преподавания в школах; проблемы участия республики в евразийских интеграционных процессах, а также её внешняя политика в целом). Их соотношение служит основанием выбора для каждого соотечественника личной стратегии: получение российского гражданства и переселение в Россию;

фактор диаспоризации и модернизации // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6 // URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=11581>; Безбородова О. Код памяти: Историко-публицистические очерки о многонациональной культуре Кыргызстана. – Бишкек: Аркус, 2020.

¹ Численность постоянного населения Кыргызской Республики по отдельным национальностям в 2009–2020 гг. // URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>

сохранение гражданства Киргизии одновременно с сохранением общероссийской культурной идентичности; переходный вариант – приобретение гражданства России, но проживание в Киргизии.

Российских граждан – этнических россиян, постоянно проживающих в Киргизии, т. е. получивших в последние годы российское гражданство, но оставшихся жить в КР, по экспертным оценкам, не менее 15 тыс. человек. Причины выбора такой личной стратегии – наличие жилья, сложившийся за несколько поколений образ жизни, более низкие по сравнению с российскими цены на основные продукты питания и коммунальные услуги, благоприятные природно-климатические условия. Их совокупность выступает консервативным фактором, препятствующим принятию решения об отъезде, особенно для представителей старшего поколения. В то же время эта группа соотечественников регулярно предоставляет свидетельства «свободного выбора в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией»¹. Так, в выборах президента РФ, состоявшихся 18 марта 2018 г., приняли участие проживающие в Киргизской Республике граждане России в количестве 13 521 человек².

Как обеспечить соотечественникам, желающим переехать в Россию, достойные условия жизни, для остающихся в стране пребывания – соблюдение их гражданских и политических прав, защиту от ассимиляции и дискриминации, а самой России сохранить русский язык и Русский мир на постсоветском пространстве, в частности в Киргизии, – это вопросы, которые действительно ждут серьёзных политических решений и скорейшего практического воплощения.

Автор надеется, что предлагаемая монография о поддержке и защите российских соотечественников в Киргизской Республике (Кыргызстане) позволит внести свой вклад в решение этих вопросов.

¹ Федеральный закон РФ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ...

² Итоги голосования российских граждан на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 г., проголосовавших на избирательных участках, образованных в Киргизской Республике: Сводная таблица итогов голосования. Территория за пределами РФ // URL: [http://www. vyboru. izbirkom.ru/](http://www.vyboru.izbirkom.ru/)

В работе проанализированы редакции Конституции КР, принятые начиная с 1993 г., законы КР и другие нормативные акты различных министерств и ведомств КР, официальные заявления президентов и политических деятелей КР, рекомендации комитетов и спецпредставителей ООН, экспертные заключения, касающиеся соотечественников, двусторонние российско-киргизские и многосторонние договоры и соглашения, статистические данные, положения об институтах российского присутствия, материалы русскоязычных СМИ в КР, учебники истории, уставные и другие документы общественных объединений российских соотечественников в КР.

Поскольку монография выполнена в жанре мониторинга, в ней частично использованы опубликованные ранее материалы из архива автора (фактологические данные; цитаты выступлений политических лидеров, многие из которых оказались ныне в оппозиции и изгнании; недоступные в настоящее время документы), авторские определения и выводы¹.

¹ Хопёрская Л. Опыт этнополитического мониторинга ситуации в Киргизстане (2006–2008 гг.). – М.–Бишкек, 2008; Хопёрская Л. Россия и Киргизия в учебниках Киргизской Республики // Вестник российской нации. – 2011. – № 4–5 (18–19). – С. 124–135; Хопёрская Л. Аргументы Центральной Азии // «...И время собирать камни...»: Евразийская интеграция сегодня. 20 лет после распада СССР / Фонд исторической перспективы. – М.: Книжный мир, 2012; Хопёрская Л. Мониторинг этнополитической ситуации в Кыргызстане // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета (КРСУ). – 2013. – Т. 13. – № 4. – С. 58–61; Хопёрская Л. Нетитульная судьба: Российские соотечественники в Центральной Азии. – М.: Московское бюро по правам человека; Academia, 2013; Хопёрская Л. Местная власть в государствах Центральной Азии. Часть 1 // Вестник КРСУ. – 2015. – Т. 15. – № 10. – С. 195–199; Хопёрская Л., Харченко В. Евразийская интеграция – 2017: ресурсы и перспективы // Вестник КРСУ. – 2017. – Т. 17. – № 9. – С. 74–77; Голованов Р., Хопёрская Л. Евразийская интеграция: инструменты продвижения и противодействия (на материалах СМИ и медиа Киргизской Республики) // Вестник КРСУ. – 2018. – Т. 18. – № 7. – С. 118–122; Хопёрская Л. Информационный аспект формирования антитеррористического евразийского пространства // Вопросы политологии. – 2019. – Т. 9. – № 9 (49). – С. 1968–1982.

РОССИЙСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ В СОВРЕМЕННОЙ КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ, ЯЗЫКОВАЯ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СРЕДА

1.1. Российские соотечественники и «титულიчная нация»

При решении вопроса о том, какими должны быть формы поддержки российских соотечественников, являющихся гражданами современной Киргизской Республики, прежде всего необходимо оценить их статус и положение.

Временные рамки «современности» в этом постсоветском государстве определяются периодом, характеризующимся острым противостоянием и сменой политических элит, конституционными реформами, экономическими кризисами, массовой невозвратной миграцией русскоязычного и киргизского населения. В Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике сформулирована установка власти на то, что «в результате политических, социально-экономических, миграционных процессов последних лет Кыргызстан из республики с разнообразным этническим составом населения, особенно городского, постепенно трансформируется в страну с численным преобладанием этносов стран Центральной Азии»¹.

С точки зрения автора, это утверждение можно расценивать как откровенный сигнал, данный властью российским соотечественникам в 2013 г. Несмотря на вступление Киргизской Республики (Кыргызстана)² в Евразийский экономический союз, тенденция сокращения численности, прежде всего молодого, русско-

¹ Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. Утверждена Указом Президента КР 10 апреля 2013 г. УП № 74 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61588?cl=ru-ru>

² В официальных названиях страны, организаций, документов, источников нами сохранено написание слов, образованных от корня «кыргыз», – в соответствии с принятым в республике; в авторском тексте – по правилам русской грамматики: «киргиз».

язычного населения сохраняется. Согласно прогнозу Фонда ООН в области народонаселения в Киргизской Республике, сделанному в 2011 г., каждые 5 лет Киргизию будут покидать около 50 тыс. русских, к 2020 г. их численность снизится до 308 тыс. (5,2% населения), в 2025 г. русских останется всего 249 тыс. (4,0%), а в 2030 г. – 194 тыс. (3,0%)¹.

Прогноз на 2020 г. оправдался не в полной мере, на начало этого года доля русских составила 5,3%, т. е. прописанный сценарий неукоснительно выполняется. Его осуществлению способствует политико-правовая среда, в которой находятся российские соотечественники и основной характеристикой которой является ежедневное противопоставление представителей «нетитульной нации» представителям «нации титульной», или, выражаясь научным языком, дискриминация, то есть «деятельность, означающая необоснованное проведение различий между людьми по определённым классифицирующему признаку»².

Необходимо отметить, что Конституцией Киргизской Республики признаются и гарантируются основные права и свободы человека, а также установлено, что «никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств» (статья 16)³. Однако общие положения о равноправии и запрете прямой дискриминации относятся к реализации прав и свобод человека и гражданина, а не групп, образующих социальную структуру общества. Для характеристики косвенной дискриминации определённых социальных групп при помощи правил, устанавливаемых для них доминирующей в государстве группой, в современной науке и международной правовой практике используется понятие «структурная или институциональная дискриминация». Американский социолог

¹ Население Киргизстана в начале XXI века / Под ред. М. Б. Денисенко; Фонд ООН в области народонаселения в Киргизской Республике. – Бишкек, 2011. – С. 313.

² Осипов А. Что такое этническая дискриминация и что с ней можно сделать? – М.: Центр «Сова», 2012. – С. 41.

³ Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. (в ред. Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>

Ф. Пинкус, разрабатывавший концепцию структурной дискриминации, назвал её ключевым элементом «удержания групп меньшинств в подчинённом положении»¹.

Можно согласиться с тем, что это понятие не так часто применяется для анализа социально-политических процессов на постсоветском пространстве, в частности в Киргизской Республике, но сказать, что оно совсем не известно республиканским политикам и правоведам, нельзя. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации в мае 2018 г. в очередной раз призвал Киргизстан разработать и принять «общее антидискриминационное законодательство», которое бы: а) давало определение прямой и косвенной дискриминации, охватывало все признаки дискриминации и запрещало все формы расовой дискриминации <...>; б) квалифицировало различные проявления расовой дискриминации в качестве наказуемых деяний <...>; в) предусматривало возможность принятия особых мер в целях поощрения равных возможностей и борьбы со *структурной дискриминацией*»² (здесь и далее в цитатах курсивом выделено мною. – Авт.).

Думаю, что для решения этих задач полезно ознакомиться с выводами американского учёного Э. Альтмана, написавшего статью «Дискриминация» для Стэнфордской философской энциклопедии. Анализируя структурную дискриминацию как вид косвенной дискриминации, он подчеркнул, что последняя «основана на том, как организовано наше общество. Сама система ставит в неблагоприятное положение определённые группы людей. Структурная дискриминация действует через нормы, обычную практику, отношения и поведение, которые создают препятствия в достижении подлинного равенства или равных возможностей. Структурная дискриминация часто проявляется в виде институциональной предвзятости, механизмов, которые регулярно совершают ошибки в пользу одной группы и дискриминируют при этом другую группу или других людей. Существуют случаи, когда дискриминация не укоренена в убеждениях человека в отношении другого

¹ Pincus Fred L. From Individual to Structural Discrimination // Race and Ethnic Conflict. / Eds. Fred L. Pincus and Howard J. Ehrlich. – Boulder, CO: Westview, 1994. – P. 82–87.

² Заключительные замечания по объединённым восьмому–десятому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 95-й сессии (23 апреля – 11 мая 2018 г.) // URL: [http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/comp1/G1814265%20\(1\).pdf](http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/comp1/G1814265%20(1).pdf)

человека или группы людей, однако она содержится в самих институциональных структурах, будь то юридических, организационных и т. д. Проблема структурной дискриминации состоит в том, что её нужно выявить»¹.

Именно эту задачу решает Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, проводя регулярный мониторинг всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, необходимого для обеспечения закреплённых в Конституции КР прав человека. В декабре 2019 г. «механизмы ООН в области мониторинга выявили ряд вопросов, которые продолжают вызывать озабоченность и в настоящее время», среди которых «снижение уровня участия и представленности меньшинств в общественной жизни, в том числе на выборных должностях» и «постоянно снижающийся уровень занятости (национальных меньшинств. – *Авт.*) на государственной службе страны, в том числе в правоохранительных и судебных органах»². Согласно данным Государственной кадровой службы КР, предоставленным Спецпредставителю ООН по вопросам меньшинств Ф. де Варену, «по состоянию на январь 2019 г. меньшинства составляли лишь 5% от общего числа государственных служащих и 10,7% от общего числа муниципальных служащих, в том числе: этнические русские составляют 2,1% от общего числа государственных служащих и 2,5% от числа муниципальных служащих, представленность меньшинств в правоохранительных органах также очень низкая: в 2018 г. в них было всего 5,5% представителей меньшинств от общего числа сотрудников правоохранительных органов – 15 684 человек, где русские составляли 2%»³.

Обращение к теоретическим положениям западных учёных и политико-правовым выводам ООН предпринято нами с целью обоснования тезиса о том, что *поддержка российских соотечественников* должна осуществляться, в первую очередь, как *поддержка*

¹ Алтман Э. (Altman Andrew). Дискриминация / Пер. с англ. М. Пустильник // Brick of Knowledge // URL: <https://brickofknowledge.com/articles/discrimination>

² Фернан де Варен, специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств. Посещение Кыргызстана. 6–17 декабря 2019 г.: Заявление по итогам миссии (Бишкек, 17 декабря 2019) // URL: <https://www.ohchr.org/ch/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25422&LangID=R>

³ Там же.

сообщества, социальной группы, которая подвергается косвенной структурной дискриминации.

Следует особо отметить, что уже в первой редакции закона о соотечественниках была поставлена задача «проведения мониторинга в области отношений с соотечественниками, включающего в себя сбор, анализ и оценку информации о положении соотечественников, создание банка данных, прогнозирование ситуации и проведение научно-исследовательских работ»¹. Сегодня эту задачу, с точки зрения автора, можно уточнить: необходимо проводить сбор, анализ и оценку информации не только о прямой, но и о косвенной, *структурной дискриминации соотечественников.*

В декабре 2019 г. в беседе с одним из российских соотечественников о возможности участия в политических процессах республики я услышала такую фразу: «Титульные нас не поймут». В ней сконцентрировано и признание своего «нетитульного» статуса, и принятие правил и границ, установленных «титульными» в политико-правовом поле. Обобщая, скажу, что она фиксирует принципиальное отличие гражданской самоидентификации в советский период и в период независимости.

В эпоху СССР гражданская и политическая самоидентификация жителей Киргизии не зависела от этнической принадлежности, и это сохранилось в исторической памяти российских соотечественников, людей, оказавшихся в 1991 г. не по своей воле гражданами другого государства. В настоящее же время в Киргизской Республике этническая принадлежность стала основой политической и гражданской самоидентификации. Соответственно этому сформировались различные институциональные формы самоидентификации «титульной» и «нетитульных» групп. «Нетитульность» оказалась основным фактором самоидентификации (т. е. самоопределения, ответа на вопрос: кто я в этом государстве?) российских соотечественников в КР.

Ещё немного теории. Самоидентификация, в частности самоидентификация российских соотечественников, может быть проанализирована с точки зрения её структуры по разным основаниям:

¹ Федеральный закон РФ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ...

во-первых, по уровню функционирования – личностный и групповой. Если на личностном уровне самоидентификация выражается в использовании прав на определение своей этнической принадлежности и вероисповедания, на пользование родным языком и следование национальным традициям, то на групповом уровне она находит своё выражение в различных институциональных формах, например, в создании общественных объединений российских соотечественников, главным лозунгом которых становится консолидация как условие самосохранения;

во-вторых, по темпоральному (соотнесённому со временем) восприятию – синхронному и диахронному. Для самоидентификации на личностном уровне важно актуальное общение (здесь и сейчас) и прагматическое поведение в каждой конкретной ситуации, а на групповом – обращение к опыту, победам и достижениям предков, назидание потомкам, сохранение традиций с целью формирования достойного образа своей группы как в государстве проживания, так и на исторической родине;

в-третьих, по соотношению когнитивных (знание истории, традиций, языка своего народа), эмоциональных (переживание своей принадлежности к группе – от гордости до стыда) и ценностных (оценка статуса своей группы в обществе – от достойного и справедливого до унижительного и «тягостного»¹) компонентов. На личностном уровне самоидентификация включает в себя осознание принадлежности к своему народу, осознание его интересов, знания о культуре, языке, территории; содержанием групповой самоидентификации выступают образы будущего собственной и других групп с доминированием ценностных аргументов, прежде всего с целью сохранения (обретения) справедливого статуса группы во всех сферах жизнедеятельности, включая политическую, современного общества. В случае российских соотечественников образы будущего и достойный статус во многом связаны с исторической родиной.

Вернёмся к анализу политико-правовой среды, которая характеризуется тем, что численно доминирующая часть общества

¹ Такую оценку дал член Координационного совета российских соотечественников в Киргизии С. Епифанцев: «...и без того нелёгкую жизнь, которую русские ведут вместе со всем народом Киргизии, ещё более усугубляет хоть и неофициальный, но от этого не менее тягостный статус людей нетитульной национальности». См.: Епифанцев С. Неслучившаяся Швейцария // Для Вас. – 2012. – 15 июня. – № 24. – С. 4.

закрепляет свою групповую самоидентификацию в качестве «титульной нации» в Конституции, в основных нормативно-правовых актах, в частности в законах о государственном и об официальном языках, законах об образовании, о СМИ, о регламенте Жогорку Кенеша, о правительстве, в других законах, в заключениях Конституционной комиссии, в документах стратегического планирования (например, «Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг.»), в политических заявлениях государственных деятелей и лидеров оппозиции, а также через создание государственных и административных структур, контролируемых представителями «титульной нации», и возрождение традиционных киргизских общественных институтов.

При этом представители «нетитульных» групп имеют право на самоидентификацию, прежде всего *на личностном уровне*. На групповом, институциональном уровне их деятельность ограничена преимущественно сферой сохранения *этнокультурной идентичности*¹. В Заявлении Центральноазиатского Института русской диаспоры сказано: «На протяжении всех лет после объявления Киргизии независимым и суверенным государством сложилась порочная практика исключения “нетитульных” этносов республики из политической жизни. Определение политического курса страны оказалось монополизировано представителями различных групп титульного этноса»².

Политическая концепция «титульной нации» достаточно внятно была озвучена ещё первым Президентом КР А. Акаевым: «Кыргызы на этой земле основной этнос, они составляют костяк, сердцевину народа Кыргызстана, они несут в силу своей численности и культурного менталитета главную ответственность за всё как нация, являющаяся главным мотором культурогенеза республики. Их язык – государственный язык, они дали название нашему государству – Кыргызской Республике, и этим всё сказано»³.

Во всех редакциях Конституции КР, принятых при А. Акаеве⁴, в преамбуле провозглашалось стремление, «отдавая дань многове-

¹ Формы, инструменты и механизмы сохранения этнокультурной идентичности российских соотечественников рассмотрены нами в третьем разделе.

² Заявление Центральноазиатского Института русской диаспоры (17.04.2007) // URL: http://www.knyazev.org/frend/inst_diasp_zajav.shtml

³ Акаев А. Выступление на Курултае народа Кыргызстана 22 января 1994 г. // URL: www.igpi.ru/monitoring/1047645476/jan1994

⁴ Находился у власти с 13 октября 1991 г. по 24 марта 2005 г.

ковой истории *кыргызской государственности*, обеспечить национальное возрождение *кыргызов*, приверженность идее *национальной государственности* и нравственным ценностям *национальных традиций*» (редакции от 5 мая 1993 г., 16 февраля 1996 г., 21 октября 1998 г., 4 декабря 2001 г. и 18 февраля 2003 г.¹).

В различных редакциях Конституции, принятых в период президентства К. Бакиева², преамбула сохраняла основополагающую идею о важности возрождения и совершенствования государственности *киргизского народа*, добавился тезис *о единстве киргизов* как фундаменте стабильности страны и согласия всего народа Кыргызстана (редакции Конституции от 8 ноября и 30 декабря 2006 г. и 21 октября 2007 г.³). Закрепление *особой роли киргизского народа* в управлении государством осуществлялось путём легализации политических институтов, присущих киргизскому обществу. Так, статья 23 Конституции предусматривала, что «граждане Кыргызской Республики по вопросам деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, по другим важным вопросам вправе проводить народные курултай, являющиеся *исторической традицией кыргызов*»; статья 39 определяла, что «в Кыргызской Республике граждане вправе учреждать *суды аксакалов*»; в статье 45, устанавливающей порядок вступления в должность Президента КР, был приведён текст его присяги народу Кыргызстана, в которой он клянётся «защитить суверенитет и независимость *кыргызского государства*». В одном из своих последних выступлений «идеологического жанра» в конце августа 2009 г. К. Бакиев заявил: «Глобализация, мировой кризис породили новые вызовы перед молодыми государствами, каким является и наш Кыргызстан. В этих

¹ Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. – 1993. – № 7. – Ст. 175; в ред. от 16 февраля 1996 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/608?cl=ru-ru>; в ред. от 21 октября 1998 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/30?cl=ru-ru>; в ред. от 4 декабря 2001 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/944?cl=ru-ru>; в ред. от 18 февраля 2003 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1164>

² Исполнял обязанности Президента КР с 11 апреля 2005 г. по 7 апреля 2010 г.

³ Конституция Кыргызской Республики: в ред. от 8 ноября 2006 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/500>; в ред. от 30 декабря 2006 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1?cl=ru-ru>; в ред. от 21 октября 2007 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202191?cl=ru-ru>

условиях нашим компасом выступают основные национальные интересы, такие как сохранение территориальной целостности, экономическая самостоятельность, сохранение и развитие культурной самобытности и интеллекта нации, современная система управления, здоровая и образованная нация. Я, как глава государства, верю, что вокруг *кыргызской нации* мы построим сильное, уверенное в себе государство»¹.

Следует заметить, что в период правления «изгнанных» президентов А. Акаева и К. Бакиева введение в политический лексикон понятия «титульная нация», вытеснение русского языка и русскоязычных кадров из престижных сфер управления и экономики, публичная фальсификация истории русско-киргизских отношений² ситуативно сопровождалась подчёркиванием значимости межэтнического согласия и гармоничного сочетания гражданской и этнической идентичности, активным использованием в общественном дискурсе понятий «киргизстанцы» и «народ Киргизстана», созданием в 1994 г. Ассамблеи народа Киргизстана и приданием ей в 1997 г. статуса консультативно-совещательного органа, введением в 2007 г. 15-процентной квоты для представителей этнических меньшинств в парламенте³.

Опасность разыгрывания карты «*титульной нации*» показала «народная революция» апреля 2010 г. Если акаевско-бакиевский этнонационализм можно было охарактеризовать как управляемый ресурс власти, то апрельские события перевели его в формат неконтролируемый и агрессивный. Уже в первые «революционные» дни небывалый размах получило этнорейдерство, зазвучали антисемитские лозунги, совершены погромы турок в селе Маевка (апрель; 5 погибших, более 30 раненых) и погромы узбеков в Джалал-Абаде (май; 6 погибших, 139 раненых). По свидетельству очевидца событий соотечественника С. Епифанцева, «в определённый момент “революционные” события приняли националистическую окраску. В первую очередь, антирусскую, хотя “под раздачу” попали и другие нетитульные национальности. <...> Так получилось, что собственниками бизнесов в основном оказались лица нетитульных нацио-

¹ Бакиев К. Обращение к народу по случаю Дня независимости Кыргызстана (31 августа 2009) // URL: <http://www.president.kg/ru/president/press/statements>

² См. параграф 1.3 «Образы России в учебниках истории Киргизстана».

³ Кодекс о выборах в Кыргызской Республике от 23 октября 2007 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202192>

нальностей. А в определённый момент антирусская направленность вышла открыто на поверхность»¹.

Такую оценку подтвердил Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, который выразил «обеспокоенность по поводу того, что лица, принадлежащие к этническим группам меньшинств, в результате конфликта лишились своих компаний и не все из них получили помощь от государства»².

После «революции» 7 апреля 2010 г. сразу встал вопрос о новой Конституции (не новой редакции, а именно новой Конституции). Тем не менее в её преамбуле сохранилась формула о необходимости выражать «непоколебимую веру и твёрдую волю развивать и укреплять *кыргызскую государственность*, оберегать государственный суверенитет и единство народа»³.

В ходе обсуждения проекта проблемы в этнической сфере оказались для общества значительно важнее и чувствительнее, чем форма правления и раздел полномочий. В первоначальном проекте новой Конституции был предусмотрен отказ от светского характера государства и упразднение официального статуса русского языка, и только под мощным давлением общественности соответствующие статьи удалось втиснуть в текст документа.

Глава администрации Президента КР переходного периода Э. Каптагаев всего лишь через неделю после прихода к власти (16 апреля 2010 г.) на заседании круглого стола, посвящённого политической реформе, заявил: «*Киргизия – государство для киргизов*, кого это не устраивает, может здесь не жить»⁴.

Ситуацию резко обострил открытый межэтнический конфликт на юге республики: 10–14 июня в г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях произошли массовые столкновения киргизов и узбеков, сопровождавшиеся погромами, поджогами, мародёрством, убийствами и приведшие к многочисленным жертвам преимущественно

¹ Епифанцев С. Уроки киргизской революции для судеб «Русского мира». – Бишкек, 2010. – С. 28.

² Заключительные замечания по пятому–седьмому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 82-й сессии (11 февраля – 1 марта 2013 г.) // URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/G1342805.pdf>

³ Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всеобщим голосованием) 27 июня 2010 г. ...

⁴ Из архива автора.

с узбекской стороны. Следствием конфликта стало нарастание анти-узбекских настроений и этнонационализма «титульной нации», что было зафиксировано Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации: «Комитет <...> выражает серьёзную обеспокоенность по поводу неоднократно происходивших в государстве-участнике начиная с 2007 г. этнических конфликтов и столкновений между основным населением и некоторыми этническими группами, а именно узбеками, дунганами, курдами и турками-месхетинцами, а также по поводу коренных причин таких конфликтов. Особую озабоченность Комитета вызывает произошедший в июне 2010 г. межэтнический конфликт между узбекским и кыргызским населением в Ошской и Джалал-Абадской областях, в результате которого, в частности, большое число людей было убито и ранено и был нанесён значительный ущерб имуществу»¹.

27 июня 2010 г. состоялся референдум по принятию новой Конституции, а Р. Отунбаева назначена Президентом КР переходного периода². Текст новой Конституции Киргизии, принятой после «апрельской революции» 2010 г., закрепил ассимиляционную модель построения нации, предполагающую добровольную *ассимиляцию этнических групп под контролем «титульной нации»*. Р. Отунбаева на встрече с активом Чуйской области в г. Токмок так пояснила смысл этой модели: «Быть *титульной нацией* это не только привилегия, но и тяжёлый труд. <...> Чтобы стать *титульной нацией*, мало представительства во всех органах власти, на всех уровнях управления, недостаточно сделать кыргызский язык языком обучения, управления, торговли, мало гордиться своей культурой и историей, необходимо научиться защищать и оберегать нетитульные этносы от внешних нападений и внутренних проблем, в том числе от самих себя»³.

Именно в этом контексте в ходе предвыборной кампании в парламент республики основные политические партии соревновались в национализме, выдвигая лозунги о *привилегиях «титульной нации»*, высшие должностные лица выступали с заявлениями и законопроектами националистического содержания. Например,

¹ Заключительные замечания по пятому – седьмому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 82-й сессии (11 февраля – 1 марта 2013 г.)...

² Исполняла обязанности председателя временного правительства с 7 апреля 2010 г., президента переходного периода с 27 июня 2010 г. по 17 декабря 2010 г.

³ Президент: Быть титульной нацией это не только привилегия, но и тяжёлый труд (26 августа 2010) // URL: <http://kabar.kg/index>

советник Президента КР по политическим вопросам Т. Тургуналиев в предвыборный период разработал проект «*Закона о титульной нации*», в котором «титульная нация» им определена как «*нация, составляющая государство, а не давшая ему название*»¹.

Кадровая политика в этот период на всех уровнях приобрела этнокрамический характер. В интервью радиостанции «Эхо Москвы» председатель социалистической партии «Ата-Мекен» О. Текебаев прямо заявил: «Везде есть негласное правило, что заниматься политикой – это удел *титульной нации*»², а лидер партии «Ата-Журт» К. Ташиев откровенно высказал своё убеждение, что «*титульная нация* должна быть титульной, она не может стоять ниже других наций, живущих в этой стране. Пусть они уважают наши традиции, язык и историю, только тогда люди будут спокойно жить. Но если какая-либо нация в нашей стране, русские, узбеки, турки или китайцы скажут, что они находятся наравне с киргизами или выше них, тогда государство развалится»³.

Выступая на первом заседании нового парламента, Президент КР переходного периода Р. Отунбаева заявила: «Глядя на нынешние политические, социально-экономические и культурные процессы, я сравниваю их с извечным Великим Кыргызским Кочевьем. Во все времена в судьбоносных ситуациях *кыргызам* было свойственно через всеобщее согласие сообща решать все проблемы. Именно эта мудрая народная философия помогала Великому Кыргызскому Кочевью, не давая упасть в пропасть, сохранить наш народ. Мы не должны забывать об уроках своей Истории!»⁴ А о том, что гражданами страны являются не только киргизы, Президент КР в своей речи даже не упомянула.

¹ Топчубек Тургуналиев: В Кыргызстане я готов нести ответственность за свой законопроект о титульной нации (28 сентября 2010) // URL: www.24kg.org/.../83403-topchubek-turgunaliyev-v-kyrgyzstane-ya-gotov.html

² Интервью председателя социалистической партии «Ата-Мекен» О. Текебаева радиостанции «Эхо Москвы» (26.11.2010) // URL: <http://echo.msk.ru/programs/beseda/729259-echo>

³ Камчибек Ташиев: «Если русские, узбеки или турки скажут, что они – наравне с киргизами... Своё государство мы должны передать поколению киргизов» (16 сентября 2010) // URL: http://atamekenkg.com/index.php?option=com_content&view=article&id=7415:-1-r&catid=99:politic&Itemid=29

⁴ Выступление Президента Кыргызской Республики Отунбаевой Розы Исаковны на первом заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 5-го

30 ноября 2010 г. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств К. Волленбек выразил обеспокоенность «националистическими нотками» в выступлениях некоторых политиков в Кыргызстане, которые могут «подорвать усилия, направленные на консолидацию национального самосознания»¹.

С декабря 2010 г. началось обсуждение документа, призванного обеспечить стабилизацию межэтнических отношений в Киргизии. В качестве такового были представлены проект Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики, разработанный отделом этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом Аппарата Президента КР, и проект Концепции государственной национальной политики Кыргызской Республики, предложенный депутатской фракцией «Ата-Журт».

Первый, этнокультурный, исходил из того, что «на территории Кыргызской Республики проживают десятки этнических групп, имеющих свою историю, язык, культурные особенности. Признание ценности многообразия требует удовлетворения *этнокультурных потребностей* кыргызов и других этнических сообществ, их взаимодействия и консолидации в интересах развития страны»². Во втором, этнополитическом, выделялась *особая роль «титულიной нации»* в КР. В частности, в нём заявлено: «Базовым элементом национальной политики является целенаправленное развитие *кыргызской нации* как интегрирующего и консолидирующего ядра *кыргызского общества*. Реальное оздоровление этнополитической ситуации в стране и *моральная ответственность кыргызов* обеспечивается не за счёт создания неких институциональных условий для защиты меньшинства большинством»³.

созыва (10.11.2010) // URL: http://www.kyrgyz-el.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=1670&Itemid=1

¹ Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств обеспокоен «националистическими нотками» в выступлениях некоторых политиков в Кыргызстане (30 ноября 2010) // URL: <https://24.kg/archive/ru/politic/87894-verhovnyj-komissar-obse-po-delam-nacionalnyx.html/>

² Проект Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызстана (18.02.2011) // URL: www.fergananews.com

³ Государственная концепция национальной политики Кыргызской Республики: Проект депутатской фракции «Ата-Журт» // Слово Кыргызстана. – 2011. – 29 апр. – № 47(22615). – С. 25.

Разницу между двумя проектами выделил руководитель аналитического консорциума «Перспектива» В. Богатырёв, по мнению которого она заключается в ответе на простой вопрос: «Кыргызская Республика не по факту проживания, а по своей природе – это *страна кыргызов* или *полиэтническое государство*? Авторы а-концепции¹ полагают, что Кыргызская Республика – это, несомненно, страна кыргызов. И они вводят отдельным и ключевым пунктом в свою концепцию в качестве основной цели национальной политики “целенаправленное развитие *кыргызской нации* как интегрирующего и консолидирующего ядра кыргызского общества”. Авторы президентской концепции исходят из другого представления, того, которое доминирует сегодня во взгляде на страну извне: Кыргызстан – это многонациональное государство по своей сущности, где кыргызы – только один из многих равноправных этносов, пусть даже и государствообразующих, самых многочисленных и прочее»².

Парламент КР, рассмотрев оба проекта, пришёл к выводу, что необходимо согласовать аппаратную и ата-журтовскую концепции, выработать документ, призванный конкретизировать и предложить механизмы реализации приоритетов раздела «Обеспечение межэтнического согласия, укрепления единства народа» Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на ближайший период.

21 января 2013 г. была утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы³, в первой главе которой «Кыргызстан и вызовы современности» определялись перспективы «*кыргызской государственности*». В документе подчёркивалось, что «серьёзных выводов о состоянии *кыргызской государственности* и перспектив страны долгое время не делалось. Более того, разрушительные тенденции усиливались вследствие отсутствия законности, нерешённых проблем в экономике, социальной сфере, региональной политике, межэтнических отношениях. <...> Решение наиболее острых общественно-политических, экономических, социаль-

¹ Проект депутатской фракции «Ата-Журт».

² Валентин Богатырёв: «Концепции есть, а счастья нет» (03.08.2011) // URL: http://region.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=232:-1-r&catid=5:obshestvo&Itemid=6

³ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы. Утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 г. № 11 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542>

ных, идеологических, региональных и межэтнических проблем неразрывно связано с задачами сохранения и укрепления *кыргызской государственности*¹.

Сомнительно, что авторы документов не осознавали тождественность процессов «укрепления *кыргызской государственности*» с укреплением *структурной дискриминации* этнических меньшинств.

Поскольку одним из главных приоритетов Национальной стратегии было объявлено «обеспечение межэтнического согласия, укрепление единства народа и защита прав граждан независимо от их этнической принадлежности», 5 марта 2013 г. постановлением Правительства Кыргызской Республики № 109 «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики» было образовано Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (ГАМСУМО). При Агентстве были созданы общественный консультативный межэтнический совет в составе 35 человек и экспертный совет в составе 11 человек. Утверждены их положения и составы.

Задачами ГАМСУМО являются: «Укрепление межэтнического согласия и общегражданской идентичности в Кыргызской Республике; принятие мер для свободного и равного развития этносов Кыргызской Республики и обеспечения их прав; создание условий для эффективного развития этнического многообразия»². Судя по отчётам, содержащимся на сайте ГАМСУМО о его деятельности, основные усилия Агентства сосредоточены на проведении различных культурных мероприятий, конференций, семинаров и тренингов по укреплению гражданской интеграции, ориентированных на представителей «нетитульных» групп.

В то же время на сайте Агентства не представлена информация о деятельности ГАМСУМО, направленной на решение проблем, регулярно поднимаемых Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации, в перечень которых входят: проблемы применения конкретных мер для ликвидации этнического неравенства в области

¹ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы...

² См. сайт Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений: О нас // URL: <http://www.gamsumo.gov.kg/ru/about>

осуществления экономических и социальных прав; проблемы расширения участия различных этнических групп в политических и общественных делах; проблемы предоставления возможности этническим группам распространять и получать информацию на родном языке; проблемы доступа к образованию на языках меньшинств; проблемы обеспечения должного представительства различных этнических групп в выборных и исполнительных органах, правоохранительных органах и судах. Более того, Комитет ООН выразил обеспокоенность «низким уровнем представленности этнических меньшинств в самом Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений и сообщениями о неэффективности этого органа»¹.

Указом Президента КР от 10 апреля 2013 г. № 74 была утверждена Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике². В данной Концепции установка власти на различение статусов «государствообразующего» народа и прочих этнических групп сформулирована очень чётко. В ней содержится основополагающее заявление о том, что «объединяющим стержнем единого многонационального народа Кыргызстана является кыргызский этнос, составляющий большинство населения и давший историческое название стране». С целью обеспечения межэтнического согласия киргизов с другими этническими группами должны быть решены такие задачи, как: «совершенствование законодательной базы, выработка *норм и правил*, реализующих неотъемлемые *этнокультурные права* и потребности»; «формирование общегражданской идентичности при обеспечении *этнокультурного* развития»; «обеспечение реальной *объединяющей роли государственного языка* через создание условий для изучения и владения государственным языком всеми кыргызстанцами».

Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации дал следующую рецензию на этот документ: «...принятая в стране официальная Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений направлена на *создание национальной идентичности*, которая *эксплицитно не включает все этнические группы* и может

¹ Заключительные замечания по объединённым восьмому–десятому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 95-й сессии (23 апреля – 11 мая 2018 г.)...

² Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. Утверждена Указом Президента КР от 10 апреля 2013 г. – Бишкек, 2013 // URL: <http://www.president.kg>

привести к разжиганию прошлых конфликтов», «национальная идентичность должна строиться на признании всех существующих в стране общин»¹.

Признание общин было осуществлено в декабре 2013 г., когда Указом Президента КР о статусе Ассамблеи народа Кыргызстана «совету Ассамблеи народа Кыргызстана был придан статус консультативно-совещательного органа по взаимодействию *государственных органов и этнокультурных центров* в вопросах укрепления единства народа Кыргызстана»².

Согласно Уставу, Ассамблея народа Кыргызстана (АНК) является ассоциацией (объединением юридических лиц – этнических общественных объединений), призванной способствовать основным принципам справедливого миростроительства, консолидации общества на основе общегражданской идентичности «*Кыргыз жараны*», совместной ответственности граждан Кыргызстана за сохранение единства и культурного многообразия страны в целях прогрессивного демократического развития, содействовать укреплению межнационального согласия, гражданского мира, интеграции и единства народа Кыргызстана³.

В состав Ассамблеи народа Кыргызстана входят 29 этнических общественных объединений, среди которых общественные объединения российских соотечественников: ассоциация народов Дагестана «Садака», общественное объединение (ОО) граждан КР ингушской национальности «Вайнах», ОО кабардинцев и балкарцев «Минги-Тау», международная ассоциация карачаевцев «Ата Джурт», русский культурный центр «Гармония», татарско-башкирский культурный центр «Туган Тел», чеченский культурный центр «Барт», ОО якутов в КР «Олонхо» и др.

В периодических докладах Киргизской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период 2011–2015 гг. правительство КР

¹ Заключительные замечания по объединённым восьмому–десятому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 95-й сессии (23 апреля – 11 мая 2018 г.)...

² Указ Президента КР «О статусе Ассамблеи народа Кыргызстана» от 18 декабря 2013 г. УП № 232 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61788?cl=ru-ru>

³ Информация об объединении юридических лиц Ассоциации «Ассамблея народа Кыргызстана» // URL: https://assembly-kg.news/o_nac

отчиталось, что «в целях пропаганды единства народа и общегражданской идентичности ГАМСУМО совместно с Ассамблеей народа Кыргызстана и заинтересованными министерствами и ведомствами проводятся культурно-массовые мероприятия, круглые столы, конференции, форумы при участии государственных органов, органов местного самоуправления, гражданского общества, представителей этнических сообществ»¹.

В этнокультурном пространстве Киргизии АНК занимает весьма заметное место. В связи с 25-летием Ассамблеи народа Кыргызстана руководителям ряда общественных объединений, в том числе председателю Координационного совета организаций российских соотечественников А. Степанюку, президенту татаро-башкирского культурного центра «Туган Тел» Г. Ульмаскуловой, председателю международной ассоциации карачаевцев «Ата-Журт» З. Шидаковой, Президентом КР были вручены награды – именные часы Президента Киргизии.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. заявлено, что «укрепление и повышение роли Ассамблеи народа Кыргызстана станет одним из векторов наращивания и популяризации культурного многообразия страны»². В настоящее время Ассамблея народа Кыргызстана является важнейшим и одним из немногих инструментов преодоления структурной дискриминации этнических групп, но изначально АНК не обладает полномочиями для полного решения вызываемых структурной дискриминацией проблем.

В редакции Конституции, принятой при Президенте КР А. Атамбаеве³ на референдуме 11 декабря 2016 г., в очередной раз подтверждалась «непоколебимая вера в будущее страны и твёрдая воля развивать

¹ Объединённые восьмой, девятый и десятый периодические доклады Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период 2011–2015 годов. Утверждено Распоряжением Правительства КР от 14 декабря 2016 г. № 543-р // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216544# unknown>

² Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. Утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 г. УП № 221 // URL: <http://www.stat.kg/ru/ukaz-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-o-nacionalnoj-strategii-razvitiya-kyrgyzskoj-respubliki-na-2018-2040-gody/>

³ Находился во главе государства с 1 декабря 2011 г. по 24 ноября 2017 г.

и укреплять *кыргызскую государственность*»¹. Таким образом, «создание национальной идентичности, которая эксплицитно не включает все этнические группы»², осуществляемое на основе концепции «*титульной нации*», успешно продолжилось.

В атамбаевский период различные политики достаточно часто делали заявления, подобные следующему: «Мы, *кыргызы*, являемся *титульной нацией*. Поэтому в Конституции об этом должно быть сказано и написано не как о национализме, а в качестве национального интереса, и это должно защищаться Конституцией!»³ По мнению эксперта Центра восточноевропейских и международных исследований Б. Эшмент, «Атамбаев вполне в качестве главного результата своего шестилетнего правления мог бы назвать создание *кыргызского национализма*. Он его действительно целенаправленно поддерживал и формировал, и неслучайно объявлял кыргызов одним из самых древних народов мира»⁴. Тем не менее одновременно с принятием очередной редакции Конституции в декабре 2016 г. правительство Кыргызской Республики утвердило и направило Генеральному секретарю ООН доклады о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период 2011–2015 г., в которых утверждалось, что «в целом Конституция Кыргызской Республики и законодательство Кыргызской Республики отвечают требованиям, предъявляемым Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации»⁵.

С 24 ноября 2017 г. по 15 октября 2020 г. Президентом КР являлся С. Жээнбеков, который под жёстким давлением оппозиции, неудовлетворённой итогами парламентских выборов, был вынужден уйти в отставку. При нём использование понятия «титульная нация» стало

¹ Конституция Кыргызской Республики (в ред. Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/tu-ru/202913?cl=tu-ru>

² Заключительные замечания по объединённым восьмому–десятому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 95-й сессии (23 апреля – 11 мая 2018 г.)...

³ Аракеев Б. Мы действительно – нация, или же... // Фабула. – 2012. – 24 февраля. – № 14. – С. 4.

⁴ Через 8 лет после трагедии в Оше: помирились ли кыргызы с узбеками? (11 июня 2018) // URL: <http://www.inozpress.kg/news/view/id/52991>

⁵ Объединённые восьмой, девятый и десятый периодические доклады Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период 2011–2015 годов. Утверждено Распоряжением Правительства КР от 14 декабря 2016 г. ...

обыденным, его можно было встретить в официальных документах ГКНБ¹, выступлениях политиков, журналистских статьях.

29 декабря 2017 г. состоялась презентация итогов реализации Концепции укрепления народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике и обсуждение целей и задач проекта Концепции гражданской интеграции «Кыргыз жараны» на 2018–2023 гг.², сопряжённой с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. В документе, утверждённом Президентом КР С. Жээнбековым, Кыргызстан определён как «страна, в которой люди с различными культурными, этническими, религиозными традициями объединены стремлением построения успешного и развитого государства. Гражданская идентичность составляет основу укрепления суверенитета страны и её благополучия»³.

В то же время в Стратегии по-прежнему используются такие понятия, как «*кыргызская государственность*», «*кыргызская экономика*», «*кыргызская идентичность*». Делаются прогнозы: «К 2040 году мы не просто сохраним кыргызский язык, но сделаем его важнейшим элементом принадлежности к кыргызскому обществу, важнейшим признаком национальной идентичности кыргызской культуры», «будут созданы условия для укрепления *кыргызской нации* как своеобразного, уникального общества, существующего и развивающегося на основе национальных особенностей культуры, собственной национальной природы»⁴.

23 сентября 2019 г. на торжестве, посвящённом 30-летней годовщине придания киргизскому языку статуса государственного языка, Президент КР С. Жээнбеков, обращаясь к согражданам, т. е. представителям всех народов, проживающих в республике, заявил: «Только благодаря родному языку (киргизскому. – *Авт.*) мы можем идентифицировать себя как нацию. Только благодаря родному языку мы

¹ Конфликт на Солтон-Сары. ГКНБ оставляет за собой право вынести предупреждение (06 августа 2019) // URL: https://24.kg/obschestvo/125485_konflikt_nasolton-saryi_gknb_ostavlyayet_zasoboy_pravo_vyynesti_preduprejdienie/

² Состоялась презентация итогов реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в КР (29.12.2017) // URL: <http://www.gamsuno.gov.kg/ru/press-center/news/390>

³ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. Утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 г. УП № 221...

⁴ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. ...

можем быть самостоятельным государством. Кыргызский язык – основной атрибут, определяющий нашу государственность»¹.

В декабре 2019 г. Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств Ф. де Варен выразил озабоченность «в связи с новой концепцией гражданства, которая в настоящее время выдвигается Правительством Кыргызстана и которая, как представляется, направлена на поощрение *кыргызской этнической принадлежности*, а не национального гражданства всех кыргызстанцев»².

19 марта 2020 г. депутат Жогорку Кенеша от фракции «Республика – Ата Журт» К. Зулушев инициировал очередную проект закона о назначении референдума по изменению формы государственного управления³. Воспользоваться возможностью при проведении референдума по изменению Конституции и отказаться от этнокрайних норм пока никто не предложил.

Такой подход сохраняет традицию, при которой многочисленные изменения редакций Конституции КР касались форм политического правления, системы выборов, принципов партийного представительства, перераспределения полномочий между президентом, парламентом и правительством, организации власти на региональном и местном уровнях и других вопросов. Но при всех политических противоречиях авторы каждого нового проекта Конституции неизменно сохраняли положение об *особой роли киргизского народа* в государственном строительстве республики, конституционное закрепление статуса «*материнской нации*» и никогда не включали в список своих требований отказ от правил и норм, с помощью которых осуществляется структурная дискриминация этнических групп в Киргизской Республике. Основания того, что политические силы, инициирующие принятие новой

¹ Президент Сооронбай Жээнбеков: Сохранять и приумножать наш родной язык важно настолько, насколько важно беречь государственность и независимость (23.09.2019) // URL: http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/15060

² Фернан де Варен, Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств. Посещение Кыргызстана, 6–17 декабря 2019 г.: Заявление по итогам миссии (Бишкек, 17 декабря 2019)...

³ Закон КР «О назначении референдума по определению государственного устройства Кыргызской Республики (всенародного голосования)». Проект (01.04.2020) // URL: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/6599/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-1-aprelya-2020-goda-vinositsya-proekt-zakona-kirgizskoy-respubliki-o-naznachenii-referenduma-po-opredeleniyu-gosudarstvennogo-ustroystva-kirgizskoy-respubliki-vsenednogo-golosovaniya>

Конституции КР и стремящиеся попасть во власть, отрекнутся от этнократической традиции, в данный момент отсутствуют.

То, что именно этнические группы, включая группы российских соотечественников, нуждаются в специальных мерах поддержки, рассматриваемых как часть всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, неоднократно подчёркивалось в документах ООН, в частности, в заключительных замечаниях по периодическим докладам Киргизстана, представленным им в 1998, 2000, 2002, 2004, 2012, 2014 и 2018 гг.

По итогам первоначального Доклада Киргизстана обеспокоенность Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации вызывали вопросы «по поводу расовой дискриминации в отношении жителей, не являющихся этническими киргизами, в особенности в отношении русскоязычного меньшинства, в сфере занятости и в жилищной сфере»¹.

В Замечаниях по второму–четвёртому докладам Комитет с обеспокоенностью отмечал, что «несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия, лица, принадлежащие к этническим и национальным меньшинствам, особенно лица русского или узбекского происхождения, по-прежнему недостаточно представлены в парламенте, правительстве и учреждениях государственной службы. <...> должностные лица, принадлежащие к этническим и национальным меньшинствам, испытывают определённые трудности, связанные, в том числе, с незнанием киргызского языка, которые лишают их возможности претендовать на высокопоставленные должности или существенно ограничивают такие возможности»².

Замечания по пятому–седьмому докладам содержали рекомендации:

«а) продолжать осуществление инициатив и реформ, направленных на построение демократического общества, в котором всем этническим группам будут обеспечены представленность, уважение и полноценное осуществление прав;

¹ Доклад Комитета по ликвидации расовой дискриминации (55-я сессия Комитета, 2–27 августа 1999 г.). – Нью-Йорк, 1999. – С. 67 // URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/1-0%D0%BD2.pdf>

² Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Кыргызстан. Приняты Комитетом на его 71-й сессии (30 июля – 17 августа 2007 г.) // URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/4-05%D0%B0%D0%BF.pdf>

б) устранять социально-экономические различия между этническими группами и между сельскими и городскими районами;

с) принять срочные меры по расширению участия меньшинств в политических и общественных делах;

д) рассмотреть возможность принятия специального закона о правах лиц, принадлежащих к группам меньшинств, и создания учреждения, наделённого особыми полномочиями в плане решения проблем, связанных с расовой дискриминацией»¹.

В 2018 г. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призывает Кыргызстан:

– обеспечить, чтобы новая государственная политика на период 2018–2023 гг. под названием «Я кыргызстанец» не выказывала предпочтения какой-либо этнической идентичности, всеобъемлющим образом учитывала озабоченности всех этнических групп, существующих в государстве-участнике, и позволяла действительно устранять коренные причины межэтнической напряжённости;

– обеспечить эффективное участие всех соответствующих этнических групп и организаций гражданского общества в разработке, осуществлении и оценке государственной политики;

– обеспечить эффективное функционирование системы квот и принять другие меры, направленные на повышение уровня представленности этнических меньшинств во всех сферах общественной и политической жизни страны².

Выдвижение перечисленных рекомендаций является серьёзной формой международно-правовой поддержки «нетитульного» населения Киргизии, а их выполнение способно изменить политико-правовую среду, в которой находятся российские соотечественники в этом государстве.

С точки зрения автора, аналогичная работа соответствующих российских структур может стать одним из инструментов исполнения конституционной обязанности России по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в осуществлении их прав не только на индивидуальном, но и на групповом уровне.

¹ Заключительные замечания по пятому – седьмому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 82-й сессии (11 февраля – 1 марта 2013 г.)...

² Заключительные замечания по объединённым восьмому – десятому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 95-й сессии (23 апреля – 11 мая 2018 г.)...

1.2. Российские соотечественники и языковая политика в Киргизии

Парадигма рассмотрения состояния русского языка в Киргизской Республике заключается в том, что политико-правовой статус киргизского и русского языков определяется статусом его носителей – представителей «титульного» и «нетитульного» населения. Отношение к русскому языку является неотъемлемой частью концепции и одновременно острой проблемой «титульной нации». Она заключается в том, что отношение к носителям русского языка, российским соотечественникам не тождественно отношению к самому языку как социокультурному феномену, во-первых, сыгравшему исключительную роль в формировании государственности КР на всех этапах её становления; во-вторых, исполняющему функции межкультурной, межэтнической коммуникации; в-третьих, являющемуся фактором социально-экономического развития, функционирования сферы образования, науки и культуры и, соответственно, социально-политической стабильности республики; в-четвёртых, выступающему незаменимым инструментом участия КР в евразийском интеграционном проекте; в-пятых, способствующему обеспечению достойного международного статуса современной Киргизии.

Значимость русского языка и уважение к нему регулярно декларируются должностными лицами Киргизской Республики на двусторонних встречах высшего уровня, международных конференциях и культурных фестивалях, в публичных заявлениях глав государства при проведении знаковых для России и Киргизии мероприятий. Можно привести цитаты из выступлений каждого из шести президентов КР, доказывающих их приверженность «наработанным веками общекультурным, духовным ценностям»¹, в число которых входит русский язык.

21 октября 2020 г. в ходе первой после государственного переворота встрече и. о. президента КР, премьер-министр С. Жапаров заверил Чрезвычайного и Полномочного Посла России в Киргизии Н. Удовиченко в том, что, в соответствии с Конституцией, русский язык останется официальным языком и его статус

¹ Открытие перекрёстных годов России и Киргизии (27 февраля 2020) // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62875>

никто не намерен менять. Он также попросил увеличить количество учителей русского языка для обучения граждан, проживающих в селах Киргизстана¹. Обратим внимание, что в этом заявлении в очередной раз подчёркнуто значение русского языка для страны и для её граждан, работающих в России.

Предметом же нашего исследования является внутренняя языковая политика, включающая жёсткие требования государства к степени владения государственным языком как необходимого условия полноценного политического участия, занятости на государственной (в том числе в правоохранительных и судебных органах) и муниципальной службе, получения высшего образования и доступа к государственным услугам.

Представим краткий очерк того, как формировалась система этих требований, которая на практике выступает формой структурной дискриминации «нетитульного», включая русскоязычное, населения в языковой сфере.

Уже тридцать лет идёт постоянное сравнение статуса русского языка со статусом языка киргизского. Исторически первым нормативным актом, регулирующим языковую политику, стал принятый в 1989 г. Закон Киргизской Советской Социалистической Республики о государственном языке², в котором определялись функции киргизского языка как языка государственного наряду с общесоюзным государственным русским языком. При этом в Законе подчёркивалось, что в советский период «употребление киргизского языка во всех сферах общественной и государственной жизни носило ограниченный характер» и поэтому требуется принятие «особых мер по защите и развитию киргизского языка при помощи правовых институтов на законодательном уровне». Здесь же отмечалось, что «Киргизская ССР обеспечивает свободное функционирование русского языка как языка межнационального общения народов СССР и не ущемляет права граждан других национальностей пользования родным языком».

¹ Состоялась встреча посла России и Садыра Жапарова (21 октября 2020) // URL: <https://manas.news/politika/sostojalas-vstrecha-posla-rossii-i-sadyra-zhaparova/>

² Закон Киргизской ССР «О государственном языке Киргизской ССР» от 23 сентября 1989 г. № 2219-XI // URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30235295

По мнению ряда экспертов, принятие и активное практическое внедрение норм Закона о государственном языке фактически ограничило сферу применения русского языка, что способствовало интенсивному оттоку русскоязычного населения из республики (около 600 тыс. человек). Как отмечает Н. Омуралиев, «именно профессиональные кадры среднего возраста покидают пределы Кыргызстана из-за незнания государственного языка. На рынке труда на высокооплачиваемые вакансии требуются люди с обязательным знанием кыргызского языка, что уже изначально обрекает на провал претендентов, не владеющих кыргызским языком. Русскоговорящее население испытывает языковые трудности не в сфере общения, в образовании или в дефиците русскоязычных СМИ, а именно при устройстве на работу, где всё больше и больше требуется знание государственного языка. <...> Политизация проблемы языка, введение его в сферы государственного управления, делопроизводства, науки, культуры, образования – всё это вольно или невольно создавало преимущества кыргызам и ущемляло интересы других национальностей республики. Что, безусловно, способствовало поляризации установок представителей кыргызского народа и других, прежде всего русскоязычных, этносов страны и ухудшению межэтнических отношений. Результатом этого явилась интенсификация процессов внешней миграции, когда за пределы республики выехали тысячи людей русскоязычного, главным образом славянского населения»¹.

Массовый отток русскоязычного населения, начавшийся после распада Советского Союза по экономическим и политическим причинам, а также внутренняя миграция киргизоязычного населения из южных регионов республики в экономический, политический и культурный центр Киргизии – город Бишкек способствовали изменению языковой ситуации и в ещё большей степени актуализировали постановку вопроса о статусе киргизского языка в новом независимом государстве.

В Конституции, принятой в 1993 г., статусом государственного языка был наделён только киргизский, владение им стало необходимым требованием, предъявлявшимся к кандидатам на высшие

¹ Омуралиев Н. Языковая ситуация в свете национальной политики Кыргызстана (24.10.2007) // URL: <https://centrasia.org/newsA.php?st=1193219340>

государственные должности¹. В то же время в Конституции 1993 г. и в её редакциях 1996 и 1998 гг. провозглашалось, что «Кыргызская Республика гарантирует сохранение, равноправное и свободное развитие и функционирование русского и всех других языков, которыми пользуется население республики» (ст. 5.2) и что «не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку *незнания или невладения государственным языком*» (ст. 5.3). В статье 15 особо оговаривалось, что «никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам <...> языка»².

Наличие этих пунктов в основной статье Конституции, посвящённой языковой политике, с нашей точки зрения, отражало фактическую инфраструктурную неготовность органов власти и психологическую неготовность населения к резкому расширению сферы использования киргизского языка. Сложившиеся в предшествующие имперский и советский периоды традиции употребления русского языка в управленческой, производственной, научно-образовательной, культурной и бытовой сферах обуславливали его фактическое доминирование и в 90-е гг. XX века. Русским языком в различных сферах пользовалось не только славянское, но и практически всё некиргизское население (узбеки, дунгане, уйгуры и др.), составлявшие более 30% населения Киргизии. Обучение в школах велось в основном на русском языке. Поэтому в редакции Конституции, действовавшей до 2001 г., *отсутствовал пункт об обязательствах государства по обучению в школах государственному и иным языкам.*

В июне 1994 г. Президент КР А. Акаев подписал Указ «О мерах по регулированию миграционных процессов в Кыргызской Республике»³, в котором признал «постоянное увеличение выезда русских и другого русскоязычного населения из Кыргызстана», в результате чего «страна лишается десятков тысяч квалифицированных специалистов, работавших на промышленных предприятиях, в

¹ См. приложение 1 «Изменение статей Конституции КР, регулирующих языковую политику».

² Конституция Кыргызской Республики. Принята на 12-й сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан 5 мая 1993 г. (в ред. законов КР от 16 февраля 1996 г. № 1, 21 октября 1998 г. № 134) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/30?cl=ru-ru>

³ Указ Президента КР «О мерах по регулированию миграционных процессов в Кыргызской Республике» от 14 июня 1994 г. №УП-120 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/47180>

строительстве, энергетическом комплексе, преподавателей, врачей, деятелей науки и культуры». В Указе говорилось, что одной из существенных причин роста миграции выступают языковые проблемы, для преодоления которых постановлялось: «Установить, что в территориальных и производственных коллективах, большинство которых составляют русскоязычные граждане Кыргызской Республики, а также в тех сферах деятельности, где использование достижений прогресса связано с применением русского языка (здравоохранение, технические науки и др.), официальным языком, наряду с кыргызским, является и русский язык».

Так впервые в нормативный лексикон языковой политики КР было включено понятие официального языка.

В 2000 г. был принят Закон «Об официальном языке», т. е. языке, используемом «наряду с государственным в сфере государственного управления, законодательства и судопроизводства Кыргызской Республики, а также иных сферах общественной жизни»¹. В Законе фиксировались важнейшие функции русского языка: «Официальным языком Кыргызской Республики признается язык, который служит языком межнационального общения и способствует интеграции республики в мировое сообщество. Официальным языком в Кыргызской Республике является русский язык».

Особо значимым пунктом Закона являлось положение о том, что граждане КР вправе обращаться в органы государственного управления и местного самоуправления на официальном языке, а органы власти должны принимать и рассматривать эти документы; в Законе также устанавливалось, что судопроизводство ведётся на государственном и официальном языках.

В соответствии с принятым Законом «русский язык находится под защитой государства, и государственные органы создают необходимые условия для его функционирования и развития», в частности:

– указы Президента КР, законы КР, законопроекты и заключения на них правительства, проекты постановлений и других нормативных актов правительства КР, отчёты об исполнении республиканского бюджета, о работе правительства, органов и должностных

¹ Закон КР «Об официальном языке Кыргызской Республики» от 29 мая 2000 г. № 52 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/443>

лиц, назначаемых или избираемых парламентом КР, готовятся и публикуются одновременно на двух языках;

– на официальном языке наряду с государственным и другими языками ведутся международные переговоры. На двух языках даются официальные названия органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, а также тексты их официальных печатей, штампов и бланков;

– ведение учётно-статистической, финансовой и технической документации в органах государственной власти и местного самоуправления и организациях на территории КР обеспечивается на государственном и официальном языках;

– во всех школах различных типов, видов и форм собственности, а также государственных высших учебных заведениях *официальный язык является обязательным учебным предметом* и входит в перечень дисциплин, включаемых в документ об образовании.

В 2001 г. в статью 5 Конституции КР были внесены изменения¹. В частности, был определён статус русского языка как официального, не допускалось ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языков. В этой же статье представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, было гарантировано право на сохранение родного языка, *создание условий для его изучения и развития*.

В очередной редакции Конституции 2003 г. статья 5 не подверглась никаким изменениям, зато в статье 16 появилась следующая норма: «Не допускаются пропаганда или агитация, разжигающие социальную, расовую, межнациональную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или *языкового превосходства*»². Специально отметим, что в последующих редакциях Конституции и официальных документах КР это положение больше не воспроизводилось.

Внешние международные наблюдатели рассматривали принятый «Закон об официальном языке» и конституционное признание статуса русского языка как одно из позитивных завоеваний

¹ Закон КР «О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики». Принят Жогорку Кенешем КР 4 декабря 2001 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/944?cl=ru-ru>

² Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 г. № 40 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1164>

этнической политики в Киргизии, но отмечали, что «правовая и политическая система страны, безусловно, отдают предпочтение киргизскому большинству»¹. В частности, это выразилось в создании системы мер для утверждения киргизского языка в качестве единственного языка, на котором в государстве ведётся официальное делопроизводство. В 1998 г. был издан Указ Президента КР «О дальнейшем развитии *государственного языка* Кыргызской Республики», принята Концепция развития государственного языка и образована Национальная комиссия по государственному языку при Президенте КР. Целью этих действий являлось «проведение единой политики по внедрению киргизского языка в практику государственной жизни, координации деятельности государственных и общественных организаций по вопросам государственного языка»².

Националистически ориентированные политики стали активно противопоставлять законы о государственном и об официальном языках, формировать общественное мнение, проводя мысль о том, что Закон об официальном языке привёл к уравниванию статусов русского и киргизского языков, что в результате принятия этого закона киргизский язык недостаточно будет задействован в сфере государственного управления, и о том, что русский язык будет препятствовать развитию киргизского языка.

Понять, как именно русский язык может препятствовать развитию киргизского, можно из текста Программы развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000–2010 годы, где киргизский язык определён как «язык коренной национальности и большинства населения, на котором созданы выдающиеся культурные ценности»³.

Принятие Программы обосновывалось утверждением об отсутствии централизованной координационной и плановой работы, что

¹ Джилани Х. Доклад Специального представителя Генерального секретаря ООН по резолюции 2000/61 Комиссии по правам человека ООН. Добавление. Миссия в Кыргызстан (30 июля – 4 августа 2001 г.) // URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/commission/Rkyrgyzstanreport2002.html>

² Указ Президента КР «О дальнейшем развитии государственного языка Кыргызской Республики» от 20 января 1998 г. УП № 21 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/2562>

³ Программа развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000–2010 годы. Утверждена Указом Президента КР от 20 сентября 2000 г. № 268 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3398?cl=ru-ru>

«способствовало тому, что вопросы языкового строительства были пущены на самотёк». Среди причин такого положения назывались: распыление средств на обучение носителей других языков, а не концентрация на фундаментальном развитии государственного языка, непатриотическое отношение к реализации Закона о государственном языке. К проблемам, ждущим своего неотложного решения, были отнесены:

– проведение, несмотря на все имеющиеся условия, конференций и съездов республиканского уровня, заседаний администрации президента, аппарата правительства и министерств, обсуждений Жогорку Кенеша, пресс-конференций и др. на негосударственном языке;

– подготовка законов, постановлений, распоряжений и т. п. на русском языке, к которым лишь прилагается перевод на киргизском;

– делопроизводство в районах, областях с преобладающим киргизоязычным населением на русском языке.

Основными инструментами решения этих проблем рассматривались «повышение конституционного статуса государственного языка. Укрепление правовой основы развития государственного языка, отражение её в соответствующих законах» и «совершенствование преподавания государственного языка как предмета изучения и обучение другим учебным дисциплинам на государственном языке». Последнее предполагало «начиная с 2001 г. введение в практику сдачи экзамена по государственному языку в учебных заведениях всех уровней при поступлении и окончании».

В 2004 г. был принят Закон «О государственном языке»¹, в котором установлено, что «кыргызский язык как один из главных основ² государственности Кыргызской Республики функционирует в обязательном порядке во всех сферах государственной деятельности и местного самоуправления».

В этом же Законе подтверждалось, что в Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык и что государство гарантирует представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Важным моментом Закона является положение, в соответствии с которым «не допускается

¹ Закон КР «О государственном языке Кыргызской Республики» от 02.04.2004 г. № 54 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1439>

² Сохранена стилистика документа.

ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языка» (ст. 1). Статья 6 гласит: «Овладение детьми государственным и родным языками является долгом родителей и поддерживается государством».

Закон установил, что «работа органов государственной власти и местного самоуправления, других организаций и учреждений Кыргызской Республики осуществляется на государственном языке, а в необходимых случаях – и на официальном языке», что «официальные документы, нормативные правовые акты и другие решения органов государственной власти и местного самоуправления принимаются на государственном языке» и в случаях, предусмотренных законодательством, переводятся на официальный язык и публикуются на двух языках. При этом была сделана важная оговорка о том, что «документ на государственном языке считается оригиналом».

Определения необходимых случаев, в которых перевод должен осуществляться обязательно, Закон не дал, что позволило в дальнейшем переводить на русский язык не все принимаемые нормативные акты, а также не обеспечивать адекватность перевода.

Закон «О государственном языке в Кыргызской Республике» содержал статьи, обязывающие президента, председателя парламента, премьер-министра, председателей Конституционного и Верховного судов владеть государственным языком, т. е. уметь читать, писать, излагать свои мысли и публично выступать на государственном языке, а государственных служащих – знать государственный язык в объеме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей.

В системе образования КР государственный язык объявлялся Законом основным языком обучения и воспитания в дошкольных образовательных организациях, организациях начального, среднего и высшего профессионального образования, организациях дополнительного профессионального образования, финансируемых из республиканского и (или) местного бюджета (ст. 18).

В соответствии с Законом телерадиокомпания, независимо от форм собственности, более половины своих передач обязаны вести на государственном языке.

«Тюльпановая» революция марта 2005 г. сопровождалась очередной вспышкой этнонационализма, актуализацией отношения к языку как ресурсу власти. Так, в ноябре 2005 г. несколько общественных организаций и политических партий («Асаба», «Ашар», «Кыргыз кылымы», «Улуу Биримдик») выступили с обращением, в

котором выдвигались требования лишить русский язык статуса официального языка и исключить соответствующую статью из действующей Конституции КР, а также создали специальный штаб по «защите государственного языка от экспансии русского языка»¹.

Изменение статуса русского языка на нормативном уровне произошло в первую очередь в образовательной сфере. В новой редакции Конституции КР, принятой в ноябре 2006 г., появилась статья 32: «Государство *обязано* обучить каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования, *государственному языку и двум иностранным языкам*»². Редакция Конституции КР, вступившая в силу 15 января 2007 г., заменила словосочетание «государство *обязано* обучить» на «государство *создаёт условия* для обучения» (ст. 32)³.

В Законе «Об образовании», принятом в июле 2007 г., определялось, что государство обязуется «создавать условия для обучения каждого гражданина, начиная с дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум иностранным языкам»⁴. Для сравнения: в предыдущей редакции Закона «Об образовании», действовавшей с апреля 2003 г., было указано, что «все учебные заведения независимо от форм собственности должны обеспечить знание и развитие кыргызского языка как государственного, изучение русского языка как официального, а также изучение одного из иностранных языков в соответствии с государственным образовательным стандартом для каждого уровня образования»⁵.

¹ Орлова Т. Не разделяйте Кыргызстан! (18.11.2005) // URL: <https://www.msn.kg/ru/news/12013/>

² Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики». Принят Жогорку Кенешем КР 8 ноября 2006 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/500>

³ Конституция Кыргызской Республики. Изложена в Законе КР «О новой редакции Конституции КР» от 15 января 2007 г. № 2 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1?cl=ru-ru>

⁴ Закон КР «О внесении изменений в Закон КР “Об образовании”» от 31 июля 2007 г. № 111 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202144>

⁵ Закон КР «Об образовании в Кыргызской Республике» от 30 апреля 2003 г. № 92 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1216?cl=ru-ru>

В редакции Конституции, принятой в октябре 2007 г.¹, в статье 27 сказано, что «государство создаёт условия для обучения каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум международным языкам». То есть редакции Конституции 2006–2007 гг. фактически отменяли обязательства государства по созданию условий для изучения русского языка как официального, что свидетельствовало о реальном снижении статуса русского языка.

Следует заметить, что никаких гарантий включения русского языка в состав «двух международных» или «иностранных» не было предусмотрено, и ими вполне могли выступить английский и арабский, турецкий, китайский и т. д. Тем более что инфраструктура для их изучения в Киргизии в этот период активно создавалась различными государствами – были открыты американский и турецкий университеты, странами Организации Исламская Конференция выделялись гранты с целью проведения реформы дошкольного образования.

Летом 2007 г. воинские команды в Вооружённых силах Киргизии стали отдаваться на государственном языке, а годом раньше на делопроизводство на киргизском языке перешло Министерство юстиции республики, другие министерства и бюджетные организации последовали их примеру.

Интересно определение понятия «владение языком», которое было дано в принятом на референдуме в октябре 2007 г. Законе «О новой редакции Кодекса КР о выборах в КР», где «владение государственным языком определяется умением читать, писать, излагать свои мысли на государственном языке»². В соответствии со статьёй 61, установление владения государственным языком кандидатом на должность Президента осуществляется Центральной избирательной комиссией на основании заключения Комиссии по языку. Для проверки владения кандидатом на должность Президента государственным языком кандидат должен:

а) письменно изложить свою предвыборную программу объёмом не более трёх страниц;

б) выступить устно в течение не более 15 минут с изложением основных положений своей предвыборной программы;

¹ Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 г. № 157 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202191>

² Кодекс о выборах в Кыргызской Республике от 23 октября 2007 г. ...

в) прочитывать печатный текст объёмом не более трёх страниц.

Проверка владения государственным языком проводится при соблюдении равных условий для кандидатов. Государственное телевидение обязано освещать в прямом эфире процедуру установления кандидатом владения государственным языком.

Никаких норм, определяющих требования к владению официальным языком, современное законодательство КР не устанавливает, хотя в Законе «Об официальном языке» (2000 г.) дано определение официального языка как языка, используемого «наряду с государственным в сфере государственного управления, законодательства и судопроизводства Кыргызской Республики, а также иных сферах общественной жизни», что теоретически должно предполагать соблюдение грамматических и стилистических норм этого языка. Но ситуация складывается иначе – системой стало грубейшее нарушение этих норм не только на уровне бытового языка и рекламы, но и на уровне государственных, официальных документов.

Одним из самых заметных явлений, относящихся к этому ряду, является использование в русских текстах слов, образованных от корня «киргиз», которые местные политики настоятельно требуют употреблять только как «кыргыз», что явно противоречит нормам русского языка и сложившейся научной и дипломатической практике, не отождествляющим правописание самоназваний этнических групп и стран с правописанием русских слов, соответствующих этим названиям.

Следует отметить, что ещё в начале 2004 г., когда был принят Закон «О государственном языке Кыргызской Республики», в нём соблюдались правила русской грамматики. В настоящее время даже в названии Киргизско-Российского Славянского университета, который официально именуется «Кыргызско-Российский Славянский университет», они нарушены, а русскоязычные газеты, использующие такие слова, как «Киргизия», «Киргизстан» и производные от них, подвергаются постоянной критике за неуважение к государственному языку.

Новейшей формой грубого нарушения норм русского языка стало использование в публичных текстах слов типа «директорка», «редакторка», «блогерка» и т. п.¹. Следуя этой логике, можно ожидать в ближайшее время так называемых феминитивов – «президенток», «депутаток» и «руководителок». Представляется, что право на изменение

¹ Напр., см.: Анна Капушенко – главная редакторка русскоязычного «Клоопа» (04.05.2020) // URL: <https://kloop.kg/blog/2020/05/04/anna-kapushenko-glavnaya-redaktorka-russkoyazychnogo-kloopa/>

норм русского языка должно принадлежать его носителям, а признание этого права является составляющей уважения к языку.

Об уважении к официальному языку и о праве российских соотечественников на пользование грамотным родным языком речи не идёт. Налицо противопоставление государственного языка как символической ценности и официального как служебного средства, пока ещё необходимого в отдельных сферах общественной жизни.

Министерство образования и науки КР прямо увязало методику и объём преподавания языка с его статусом: «До настоящего времени отечественные русисты руководствовались предметным стандартом по русскому языку для школ Российской Федерации. Различия в государственном статусе русского языка в Кыргызстане и России, особенности современного социально-экономического и культурного контекста Кыргызстана послужили причиной разработки стратегического документа национального уровня»¹.

В этом документе в разделе «Концепция предмета» декларирован отказ от «традиционно приоритетного направления обучения учащихся языковым правилам (орфографии, пунктуации)», приоритет отдан обучению «практической речевой деятельности», а количество часов на изучение русского языка как в русскоязычных, так и в киргизоязычных школах сведено к минимуму².

Ещё одна грань проблемы уважения языка и государственного, и официального – это качество и адекватность взаимного перевода официальных текстов. Особенностью языковой политики КР становится существование отличающихся по содержанию текстов документов в киргизской и русской версиях. Указанная практика вызывает правовые коллизии. Например, в русской версии редакции Кодекса о выборах в КР от 22 октября 2009 г. отсутствовала норма о цене оседлости, в киргизской же она выступала в качестве необходимого требования к кандидатам в депутаты парламента.

После революции в апреле 2010 г. проблема русского языка стала одной из самых обсуждаемых и конфликтогенных, в течение 2010–2012 гг. вопрос о конституционной отмене официального

¹ Предметный стандарт по предмету «Русский язык» для 5–11 классов общеобразовательных организаций Кыргызской Республики / Министерство образования и науки Кыргызской Республики. – Бишкек, 2018. – С. 3 // URL: <https://edu.gov.kg/media/files/ba8960af-4431-4779-8360-b712470a2b04.pdf>

² См. приложение 2 «Количество часов по русскому языку и литературе для школ с русским и киргизским языками обучения на 2019–2020 уч. год».

статуса русского языка неоднократно поднимался на самых высоких уровнях и обсуждался в прессе и на научных конференциях.

Новая Конституция КР, принятая 27 июня 2010 г., из статьи 5 убрала пункт, в соответствии с которым «не допускается ущемление свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка»¹, что некоторыми политиками было воспринято как руководство к действию. Так, мэр Джалал-Абада в мае 2011 г. подписал распоряжение, согласно которому все представители «титульной нации», «не владеющие кыргызским языком», отныне будут называться «киргизами» (именно так, через букву «и»), а остальные этносы – «шовинистами»². Присутствие последних в органах власти исключается.

В киргизоязычной газете «Айкын саясат» в период кампании по выборам Президента целая статья была посвящена тому, что «самая большая угроза для Кыргызстана состоит в том, что президентом во главе кыргызского народа может стать представитель другой нации. Нам не понятно вступление в президентскую гонку нашего гражданина, но русской национальности. <...> Короче говоря, давайте будем осторожными. Хоть с юга, хоть с севера, лишь бы был кыргыз!»³.

В 2011 г., несмотря на сохраняющуюся норму Закона об официальном языке о том, что «депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, члены Правительства Кыргызской Республики, а также приглашённые лица вправе выступать на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики на официальном языке»⁴, «не было ни одного заседания в Жогорку Кенеше со дня начала работы высшего законодательного органа, когда депутаты не поднимали бы языковой вопрос. Особо нетерпимые к русской речи резко одергивают народных избранников, выступающих на языке Пушкина, и нещадно

¹ Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. ...

² Ниязова М. Козырь джалал-абадского мэра (13 мая 2011) // URL: <http://www.24kg.org/glance/99992-kozyr-dzhalal-abadskogo-myera.html>

³ В чьи руки попадёт Кыргызстан? Пусть президентом будет любой, – но только кыргыз! // Белый Парус: Интернет-газета. – 2011. – 20.07. – № 39 // URL: <http://www.parusk.gov.kg/2011/07/26/47268#more-47268>

⁴ Закон КР «Об официальном языке Кыргызской Республики» от 29 мая 2000 г. № 52 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/443>

критикуют министров и глав ведомств в случае, если те пытаются дебатировать на официальном языке»¹.

В это же время активно поощрялись многократные заявления официальных лиц, представителей политической, культурной и научной «элиты» о выдающейся роли «титульной нации» и необходимости культурной ассимиляции для всех остальных этнических групп, если они желают проживать на территории КР. Примером является «публицистическая», по определению автора Е. Алли, а по нашему мнению, популистская статья «Идеология Кыргызстана: “Пусть каждый народ строит свою Вавилонскую башню!”», в которой достаточно чётко представлена идеология этнонационализма: «...кыргызский народ имеет свой язык, который должен наконец-то принять статус единственного государственного языка», «все другие народы, которые желают жить в Кыргызстане, на кыргызской земле, должны принять кыргызские законы! <...> Все другие народы Кыргызстана должны ответить сами себе на один вопрос: Хочу ли я жить на Кыргызской земле и подчиняться кыргызским законам? Другого не дано»².

Наряду с этим объединение киргизоязычных журналистов выступило с Обращением о распространении информации в СМИ на госязыке; Духовное управление мусульман КР осуществило перевод проповедей и делопроизводства на государственный язык; Национальная комиссия по госязыку опубликовала Заявление с призывом отказаться от всех русскоязычных названий населённых пунктов в республике³.

В статье 45 новой Конституции КР было заявлено: «Государство создаёт условия для обучения каждого гражданина *государственному, официальному* и одному международному языкам, начиная с учреждений дошкольного образования до основного общего образования».

¹ Подольская Д. Языковой вопрос, который мешает любить Родину (28 июня 2011) // URL: <https://24.kg/archive/ru/politic/103746-yazykovo-voj-vopros-kotoryj-meshaet-lyubit-rodinu.html/>

² Алли Е. Идеология Кыргызстана: «Пусть каждый народ строит свою Вавилонскую башню!» // URL: <http://literatura.kg/articles/?aid=942>

³ Обращение Национальной комиссии по государственному языку при Президенте КР // URL: <http://www.gezitter.kg/society/1499/>

В феврале 2013 г. парламентом КР были внесены поправки в законы о государственном и официальном языках¹, в соответствии с которыми «официальные документы органов государственной власти и местного самоуправления принимаются на государственном языке, и в случаях, предусмотренных законодательством, переводятся на официальный язык и публикуются на двух языках. Документ на государственном языке считается оригиналом». Законы предусматривают, что нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления при условии проживания на территории соответствующей административно-территориальной единицы преобладающего числа лиц, владеющих государственным языком, принимаются только на государственном языке. Учитывая, что доля русскоязычного населения практически во всех муниципальных образованиях составляет меньшинство, становится очевидным, что местные нормативные акты должны приниматься исключительно на киргизском языке. Более того, в Закон об официальном языке был добавлен пункт о том, что нормативные правовые акты представительных органов МСУ публикуются на языке принятия, следовательно, ознакомиться с ними русскоязычному населению, не владеющему госязыком, весьма затруднительно. Поправки вступили в действие с 1 марта 2013 г.

В 2013 г. вступил в действие и Закон КР «О статусе столицы», согласно которому её мэром может быть гражданин КР с высшим образованием, стажем работы на государственной, муниципальной службе, в госучреждениях или частных хозяйствующих субъектах не менее пяти лет, а также свободно владеющий государственным языком².

Упомянутые выше законы вызвали поток критики со стороны некиргизоязычного населения республики. В ответ на неё Президент КР А. Атамбаев, выступая в марте 2013 г. на заседании Совета обороны, заявил: «Нравится кому-то или нет, но государственный язык развивать нужно. <...> Давайте откроем глаза, признаем правду, не будем идти на поводу у шовинистов. <...> И какая может

¹ Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 25 февраля 2013 г. № 33 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203840?cl=ru-ru>

² Закон КР «О статусе столицы» от 12 декабря 2013 г. № 218 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205092>

быть стабильность, если к стержневому, киргизскому языку будет *такое пренебрежительное и хамское отношение?*»¹

В июле того же года Президент КР подписал Указ «О мерах по развитию государственного языка и совершенствованию языковой политики в Кыргызской Республике», в котором констатировалось: «...на сегодняшний день в языковой политике наиболее остро стоят вопросы развития государственного языка. За годы суверенитета в Кыргызской Республике был предпринят ряд мер по его поддержке, но, наряду с позитивными сдвигами, отмечается отставание в темпах расширения сферы использования государственного языка, в том числе в государственном управлении. Несмотря на преподавание кыргызского языка практически во всех образовательных организациях страны, им владеет лишь десятая часть граждан, для которых он не является родным. Это вызывает острые дискуссии в обществе о необходимости совершенствования государственной языковой политики»².

В августе 2013 г. в Конституционную палату Верховного суда КР обратился российский соотечественник И. Трофимов с ходатайством о проверке конституционности норм действующих законов КР, которые не позволяют лицу, не владеющему государственным языком: быть избранным Омбудсменом (Акыйкатчы); работать в государственных органах и органах местного самоуправления; занимать пост Торага Жогорку Кенеша, премьер-министра, председателя Верховного суда, председателя Конституционной палаты Верховного суда; участвовать в официальных государственных, общественно-политических мероприятиях; получать государственный документ на официальном языке; служить в Вооружённых Силах Кыргызской Республики; отправлять почтовую корреспонденцию в Кыргызской Республике на понятном ему языке; участвовать в обсуждении проектов нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления³.

¹ А. Атамбаев: Какая может быть стабильность, если к стержневому кыргызскому языку будет такое пренебрежительное и хамское отношение? (18 марта 2013) // URL: <https://kg.akipress.org/news:570869/>

² Указ Президента КР «О мерах по развитию государственного языка и совершенствованию языковой политики в Кыргызской Республике» от 1 июля 2013 г. УП № 155 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61664>

³ Решение Конституционной палаты Верховного суда КР от 28 ноября 2013 г. № 12-п // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/9620?cl=ru-ru>

Ходатайство И. Трофимова Конституционная палата оставила без удовлетворения. Основными аргументами отказа послужили следующие логически взаимосвязанные утверждения:

«Придание кыргызскому языку статуса государственного исходит из признания кыргызской нации как носителя государственного языка и составляющего основу многонационального народа Кыргызской Республики.

Учитывая этническое многообразие народа Кыргызстана и исторически сложившиеся обстоятельства, Конституция предусмотрела в качестве официального языка русский язык.

Понятия “государственный язык” и “официальный язык”, исходя из смысла Конституции, выполняют близкие задачи, но тождественными не являются. <...> объём функций, выполняемых государственным и официальным языками, и сферы их применения могут различаться.

<...> право пользования родным языком не должно носить абсолютного характера. Оно призвано обеспечить реализацию интересов человека в социокультурной сфере, но не предполагает предоставления ему неограниченных возможностей использования родного языка во всех публичных отношениях.

<...> Решение окончательное и обжалованию не подлежит, <...> обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежит исполнению на всей территории республики»¹.

Такое Решение Конституционной палаты стало возможным благодаря изъятию в 2010 г. из Конституции КР пункта, в соответствии с которым «не допускается ущемление свобод и прав граждан *по признаку незнания государственного или официального языка*»².

Фактически Конституционная палата закрепила за гражданами КР, не владеющими государственным языком, право на «реализацию интересов человека в социокультурной сфере» и ограничила «во всех публичных отношениях». С точки зрения автора, это классический пример структурной дискриминации, которой подвергаются 23,5% населения, или 1 млн 385 тыс. человек.

¹ Решение Конституционной палаты Верховного суда КР от 28 ноября 2013 г. ...

² Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. ...

При всём внимании власти к государственному языку официальных данных о динамике численности населения, владеющего государственным языком, нет. В 2015 г. на конференции «Укрепление единства народа и межэтнических отношений в государственной образовательной политике: проблемы и перспективы» сообщалось, что «всего с учётом родного и второго языков 76,5% населения Кыргызстана владеют кыргызским языком»¹, при этом доля кыргызского населения на тот момент, по данным Нацстаткома, составляла 72,8%². В 2019 г. доля киргизов составила 73,3%, и если допустить, что за прошедшие 4 года часть представителей «нетитульных» народов выучила киргизский язык, то теперь им владеет примерно 80% населения, но даже в этом случае остаётся фактом ограничение 20% граждан КР правом только на «реализацию интересов в социокультурной сфере».

В июне 2014 г. была утверждена Национальная программа развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Кыргызской Республике на 2014–2020 годы³, нацеленная на достижение полномасштабного функционирования государственного языка во всех сферах общественной жизни республики. Проект, предусматривающий, что все организации и хозяйствующие субъекты к 2020 г. должны вести делопроизводство на киргизском языке, подвергнут острой критике за абстрактность и невыполнимость.

В сентябре 2019 г. Президент КР С. Жээнбеков признал: «Завершается срок действия Программы по развитию государственного языка и совершенствования языковой политики на 2014–2020 годы. Как показывает анализ, многие меры, намеченные в этом документе, остались нереализованными. Лишь от 0,4 до 40% от объёма делопроизводства министерств и ведомств ведутся на кыргызском языке. Более того, есть государственные организации-

¹ Абдыраева А. 76,5% населения Кыргызстана владеют кыргызским языком (18.02.2015) // URL: <https://knews.kg/2015/02/18/765-naseleniya-kyrgyzystana-vladyut-kyrgyziskim-yazyikom/>

² Статистический ежегодник Кыргызской Республики: 2014–2018 / Нацстатком КР. – Бишкек, 2019. – С. 53.

³ Национальная Программа развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Кыргызской Республике на 2014–2020 годы. Утверждена Указом Президента КР от 2 июня 2014 г. № 119 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/63683>

учреждения, где практически 60–90 процентов делопроизводства ведётся на официальном языке. Качество документов и деловых бумаг, подготовленных ими, зачастую – низкое, не на должном уровне. Это обстоятельство наносит урон авторитету государственного языка»¹.

Низкую эффективность политики продвижения государственного языка представители националистически ориентированной элиты продолжали объяснять «доминированием» русского языка. В марте 2015 г. глава Национальной комиссии по государственному языку Э. Эрматов заявил, что на научно-практической конференции по развитию государственного языка ряд учёных поставили вопрос о необходимости внесения изменений в Конституцию в части языковой политики. «Учёные предлагают исключить статус русского как официального. Такая норма осталась только в нашей стране. Мы должны развивать родной язык. Для этого нужна законодательная инициатива со стороны парламента. Сегодня многие госорганы не ведут документооборот на кыргызском, ссылаясь на норму о том, что русский – это официальный язык. Каждую неделю проверяем их согласно нашему плану. Надо отметить, что некоторые министерства уже перевели документооборот на госязык – МЧС, МВД, Минкультуры»².

При очередном изменении Конституции КР в 2016 г.³ это предложение не было учтено. Однако 15 января 2019 г. на Курултае общественных, политических и патриотических сил в очередной раз предложили убрать из Конституции норму об официальном статусе русского языка. Один из организаторов А. Бекназаров заявил: «Русский язык нужен нам. Но как один из языков международного значения. Чтобы мы могли им пользоваться, когда выезжаем за пределы страны. Он должен преподаваться с детского сада как иностранный наряду с английским языком. А статус должен быть у него

¹ Президент Сооронбай Жээнбеков: Сохранять и приумножать наш родной язык важно настолько, насколько важно беречь государственность и независимость (23.09.2019)...

² В Киргизии предложили отменить официальный статус русского языка (24.03.2015) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=3341>

³ Закон КР «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики». Принят референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>

как у языка ООН – международный, наравне с английским языком. Государственным должен оставаться кыргызский язык. Всё дело-производство должно вестись на кыргызском языке, мероприятия должны проходить на нём, и чиновники тоже должны выступать на кыргызском языке. Если не принять эти меры, кыргызы исчезнут»¹. Кстати, заметим, что в настоящее время как в русскоязычных, так и в киргизоязычных школах на изучение иностранного языка выделено больше часов, чем на изучение русского².

В 2017–2018 гг. заметно укрепилась тенденция лоббирования киргизского языка в статусе государственного на фоне сужения поля использования русского языка, прежде всего в сфере политики и управления. Так, в ноябре 2017 г. правительство КР приняло постановление, предписывающее «провести массовое обязательное тестирование всех государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в течение не более пяти месяцев, начиная с 1 марта 2018 г.»³ с целью выявления уровня (базовый, средний и выше среднего) владения государственным языком, от чего зависит оценка профессиональной компетенции и определяется возможность дальнейшего пребывания на должности и продвижения по службе.

Государственной языковой политике КР посвящён самостоятельный раздел Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, в котором заявлено: «...будет обеспечено полноценное функционирование кыргызского языка как государственного, расширены сферы его использования,

¹ Из Конституции КР предлагают убрать норму об официальном статусе русского языка (15 января 2019) // URL: <https://rus.azattyk.org/a/29710876.html>

² Базисный учебный план для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с кыргызским языком обучения, на 2019–2020 учебный год; Базисный учебный план для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с русским языком обучения, на 2019–2020 учебный год // URL: <http://kutbilim.kg/wp-content/uploads/2019/08/Kutbilim-6-11.pdf>

³ Постановление Правительства КР «Об установлении уровня знания государственного языка государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими, занимающими административные должности, в объёме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей, и сроках его внедрения в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления» от 21 ноября 2017 г. № 757 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11513>

созданы условия научному и экспертному сообществу для его модернизации в соответствии с требованиями времени и потребностями общества»¹. Вместе с тем предусмотрено «сохранение и использование официального языка во всех регионах страны для полноценной коммуникации и повышения конкурентоспособности граждан на рынке труда». Иными словами, вновь подчёркнута *служебная роль русского языка*.

В 2018 г. Министерство образования и науки КР заявило, что в соответствии со статьей 18 Закона КР «О государственном языке» и Национальной программой развития государственного языка на 2014–2020 годы в организациях начального, среднего и высшего профессионального образования в обязательном порядке должны быть введены вступительные экзамены по государственному языку².

Для достижения этой цели было внесено изменение в Положение об отборе и зачислении абитуриентов в вузы страны. Начиная с 2019–2020 учебного года «при одинаковых баллах преимущество отдаётся абитуриенту, имеющему <...> государственный сертификат уполномоченного государственного органа по государственному языку с учётом системы “Кыргызтест” об уровне владения государственным языком»³.

В 2019 г. прохождение общереспубликанского тестирования (ОРТ) по киргизскому языку было добровольным, но в 2020 г. планировалось сделать его обязательным. Минобразования КР не раз поднимало вопрос о введении предмета «Кыргызский язык и литература» в основную часть ОРТ и о полном переводе теста на киргизский язык. Это решение вызвало неоднозначную реакцию в

¹ Указ Президента КР «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы» от 31 октября 2018 г. УП № 221 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430002>

² Выпускникам русских, узбекских и таджикских школ придётся сдавать кыргызский язык на ОРТ? (05 ноября 2018) // URL: https://kaktus.media/doc/382115_vypysnikam_rysskih_uzbekskih_i_tadjikskih_shkol_pridetsia_sdavat_kyrgyzskiy_iazyk_na_ort.html

³ Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере высшего и среднего профессионального образования» от 11 июня 2018 г. № 279 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11927>

обществе. Некоторые усмотрели в этом нарушение Конституции и дискриминацию. Например, юрист правозащитной организации «Справедливость» Н. Райимжанов высказал мнение, что «согласно Конституции КР, статье 16, пункту 3, все равны перед законом и судом. А согласно статье 6, законы должны приниматься на основании Конституции КР. Данное положение Министерства образования несёт дискриминационный характер, и поэтому его должны отменить. Пункт 2 этой же статьи говорит о том, что никто не может подвергаться дискриминации, по признаку языка в том числе»¹.

По различным причинам, в т. ч. из-за ситуации с коронавирусом, сроки тестирования в 2020 г. перенесены и заявлено, что «изменений в структуре основного теста на ближайшие три года не будет»².

В выступлении, посвящённом 30-летней годовщине придания киргизскому языку статуса государственного, 23 сентября 2019 г. Президент КР С. Жээнбеков заявил, что «кыргызский язык ещё не занял своё историческое место в обществе» и призвал «парламент провести глубокий анализ законодательной базы языковой политики и внести поправки в соответствующие законы»³.

Предположить направленность этих поправок позволяет проведённый комплексный анализ положения русского языка в Киргизии, который приводит к выводу о целенаправленной политике нормативного и административного ограничения сфер функционирования русского языка, сокращения государственного финансирования русскоязычного образования, существенного уменьшения числа носителей русского языка. В свою очередь, всё это способствует *снижению качества владения русским языком, утрате ценностного смысла языка у самого русскоязычного населения и утверждению утилизаторского отношения к русскому языку у киргизоязычного.*

¹ Кыргызтест как преимущество для поступления в вуз. Повод учиться за границей и другие мнения (27 января 2019) // URL: https://kaktus.media/doc/385138_kyrgyztest_kak_preimyshestvo_dlia_postypleniia_vyz._povod_yc_hitsia_za_granicey_i_drygie_mneniia.html

² Клименко А. Кыргызский язык стал дополнительным предметом при сдаче ОПТ (06 февраля 2020) // URL: <https://kloop.kg/blog/2020/02/06/kyrgyzskij-yazyk-ne-stal-obyazatelny-m-predmetom-pri-sdache-ort/>

³ Президент Сооронбай Жээнбеков: Сохранять и приумножать наш родной язык важно настолько, насколько важно беречь государственность и независимость (23.09.2019)...

Конституционная обязанность поддержки российских соотечественников, по мнению автора, предполагает адекватную оценку этнополитической реальности, в которой они живут. А реальность, как видно из осуществлённого анализа, такова, что декларации киргизских лидеров, обусловленные внешнеполитическими факторами, о сохранении статуса русского языка как официального сопровождаются внутривнутриполитическими управленческими решениями, имеющими вектор, направленный на всемерное сужение сфер его применения.

В этих условиях конституционная обязанность поддержки российских соотечественников в языковой сфере должна включать:

- дипломатические усилия в ходе двусторонних переговоров на высшем (и высоком) уровне по сохранению статуса русского языка как официального, постановку вопроса о структурной дискриминации «нетитульного» населения, включая российских соотечественников;

- содействие качественному изучению русского языка в рамках сотрудничества министерств образования и науки России и Киргизии (обеспечение учебниками и методическими пособиями, подготовка, переподготовка и командирование преподавателей русского языка и т. п.), а также внесение вопроса о расширении возможностей получения образования на русском языке в повестку дня заседаний Российско-Киргизской межправительственной комиссии;

- включение в квоту, выделяемую Минобрнауки России на обучение иностранных граждан на поступление в российские вузы, специальной квоты для российских соотечественников;

- обеспечение участия молодых соотечественников в конкурсах «Лидеры России». Для участников, «не являющихся гражданами Российской Федерации, дополнительным условием является согласие и готовность жить и работать в Российской Федерации или работать в зарубежных представительствах органов государственной власти Российской Федерации, а также зарубежных подразделениях российских коммерческих и некоммерческих организаций»¹.

¹ Положение о конкурсе управленцев «Лидеры России» // URL: <https://xn--d1achcanypala0j.xn--p1ai/rules>

1.3. Образы России в учебниках истории Киргизстана

В российском обществе уже много лет идёт широкая дискуссия о фактах искажения истории и последствиях её искажения, в том числе о влиянии политизированного изложения истории на межэтнические отношения не только в России, но и на всём постсоветском пространстве. В рамках этой дискуссии в 2010–2013 гг. мною была опубликована серия статей¹, а затем самостоятельный раздел в книге «Нетитульная судьба: российские соотечественники в Центральной Азии»².

В публикациях проводился анализ нескольких учебных пособий, изданных и использовавшихся в тот период в образовательной системе Киргизской Республики³. Все они при различной степени детализации и особенностях стиля изложения внедряли в сознание школьников принцип поколенческой ответственности россиян за «колониаторскую» политику и все связанные с нею «беды кыргызского народа», что с точки зрения международного права, с которым солидаризуется автор, является формой структурной дискриминации молодых соотечественников.

В доказательство этого тезиса мною приводились следующие аргументы. В названиях всех изданий фигурирует слово «Кыргызстан», но посвящены они истории киргизского этноса. Так, учебник М. Иманкулова содержал эпиграф: «Эту историю для кыргызов написал, чтобы каждый народ о кыргызах узнавал». Авторы

¹ Хопёрская Л. Россия и Киргизия в учебниках Киргизской Республики // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2010 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2011. – С. 230–236; Хопёрская Л. Какой истории отношений России и Киргизии учат в Киргизской Республике // URL: <http://rusedin.ru/2011/03/22/kakoy-istorii-otnosheniy-s-rossiye-uchat-v-kirgizii-i/>

² Хопёрская Л. Нетитульная судьба: Российские соотечественники в Центральной Азии. – М.: Московское бюро по правам человека, Academia, 2013. – 312 с.

³ Иманкулов М. К. История Кыргызстана XX–XXI вв.: Уч. для 9 кл. сред. шк. / Перевод с кырг. – Бишкек: Китеп компани, 2006. – 240 с.; Подкуйко Ю., Выговская В., Карабаев Э. Основные проблемы истории Кыргызстана: Уч. пос. – Бишкек, 2007. – 104 с.; Осмонов О. Дж. История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней): Экспресс-справочник. – Изд. 3-е, доп. – Бишкек, 2007. – 364 с.

учебного пособия «Основные проблемы истории Кыргызстана» подчёркивают, что в нём «основное внимание уделено истории кыргызов и практически не затрагивается история других народов, проживающих на современной территории республики до XV века» (с. 4), а справочник О. Дж. Осмонова подытоживает многовековую «борьбу кыргызов против русских захватчиков» (с. 314).

Во всех учебниках, объединённых общим этноцентристским концептуальным подходом, можно выделить некий «каркас знаний», некие исторические аксиомы, которыми должны овладеть учащиеся. Прежде всего, это утверждение «Кыргызстан – колония Российской империи», раскрывая которое выстраивается картина истории киргизского народа. И в этой картине обязательными оказываются следующие, отнюдь не соответствующие фактам, сюжеты:

что Россия на всех этапах исторического развития эксплуатировала недра и природные ресурсы Киргизии;

что Россия препятствовала развитию киргизской культуры;

что русские колонизаторы нещадно обращались с местным населением;

что Россия обеспечивала потребности только специально завезённых в Киргизию переселенцев (предоставляла землю, жильё, высокие доходы) и не заботилась об уровне жизни киргизов;

что Россия проводила политику русификации и дискриминации киргизского языка;

что патриотами Кыргызстана всегда выступали только киргизы;

что восстания против русских колонизаторов – это национально-освободительная борьба киргизов и прогрессивный процесс;

что киргизы-борцы за независимость (в частности, басмачи и лидеры Туранской Социалистической партии) – герои;

а также противопоставление отношения русских исследователей и киргизского общества к эпосу «Манас».

Публикации имели неожиданные для меня как автора последствия, которые описаны мной в статье «История с историей»¹. Коротко

¹ Хопёрская Л. Л. История с историей: общественная экспертиза киргизского учебника // Гражданские инициативы в сфере этнической политики. Возможности посредничества гражданских структур в деле предупреждения и урегулирования этнических конфликтов / Под ред. В. Ю. Зорина, В. В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2013. – С. 169–178.

их суть сводится к тому, что Русский объединительный союз соотечественников в Киргизии (РОСС), используя мою статью, организовал широкое общественное обсуждение, в котором приняли участие Министерство образования и науки Кыргызской Республики, Национальная Академия наук КР, Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, местные СМИ и интернет-сайты¹.

15 февраля 2013 г. в Академии образования КР состоялся круглый стол, участие в котором приняли как официальные лица, так и представители неправительственных организаций, научно-педагогического сообщества республики, Посольства России в Киргизии и СМИ². Его итогом стало решение о переработке методической части учебного материала, необходимости шире провести его апробацию и общественную экспертизу, а также о подготовке вариативных, альтернативных учебников, учебно-методических пособий по истории Кыргызстана³.

Каждый год Министерство образования и науки КР издаёт приказ, в приложении к которому указывается перечень учебников, рекомендованных в следующем учебном году для школ с русским языком обучения⁴.

¹ Александр Иванов: В учебнике истории Киргизстана Россия выставлена колонизатором // URL: <http://www.knews.kg/society/20924>; Индина М. Автор нашумевшего учебника истории Киргизстана согласился с доводами РОСС // URL: <http://russkg.ru/>; Чериков С.: Учебник по «Истории Кыргызстана» – не полигон для политизированных экспериментов // URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1361277960>; Учебник по истории Киргизстана признан некорректным. Автор обещал устранить «перегибы» // URL: <http://www.paruskg.info/2013/02/18/76208>; Чоротегин Т. Спор об учебнике с (бес)пристрастием (19.02.2013) // URL: https://kghistory.akipress.org/unews/un_post:1585

² Протокол № 1 круглого стола по учебнику «История Кыргызстана» для 9 класса (автор – М. К. Иманкулов). Место проведения: г. Бишкек, конференц-зал Киргизской академии образования. Дата проведения: 15.02.2013 г. // URL: http://www.kao.kg/images/stories/doc/290_001.pdf

³ Там же.

⁴ Перечень учебников, рекомендованных Министерством образования и науки Кыргызской Республики на 2019–2020 учебный год (для школ с русским языком обучения) (29.08.2019) // URL: <http://kutbilim.kg/2019/08/29/perechen-uchebnikov-rekomendovannyh-ministerstvom-obrazovaniya-i-nauki-kyrgyzskoj-respubliki-na-2019-2020-uchebnyj-god-dlya-shkol-s-russkim-yazykom-obucheniya/>

В 2019–2020 учебном году школьники должны использовать следующие учебники по истории Кыргызстана:

Омурбеков Т. Н., Чоротегин Т. К. История Кыргызстана. (XIX в.): 8 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек, 2014 – 176 с., ил.;

Иманкулов М. К. История Кыргызстана (XX–XXI вв.): 9 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек, 2014. – 240 стр., ил.;

Иманкулов М. К. Суверенный Кыргызстан: VIII глава к учебнику «История Кыргызстана» для 9 кл. общеобразоват. школ Кыргызстана. – Бишкек: Билим, КАО, 2017;

Осмонов О. Дж. История Кыргызстана: основные вехи (с древнейших времён до середины XIX века): Уч. для 10 кл. сред. шк. – Изд. 2-е, испр. и доп. – Бишкек: Инсанат, 2012. – 236 с., ил.;

Осмонов О. Дж. История Кыргызстана: основные вехи (с середины XIX века до наших дней): Уч. для 11 кл. сред. шк. – Изд. 3-е, испр., доп. – Бишкек: Инсанат, 2012. – 288 с., ил.

Таким образом, учебник М. Иманкулова «История Кыргызстана» вошёл в перечень учебников, рекомендованных Министерством образования и науки КР. Надо отметить, что, действительно, в 2014 г. вышло переработанное издание учебника М. Иманкулова¹ бóльшим, чем ранее, тиражом (24 500 экз.), с многочисленными иллюстрациями и изменённым эпиграфом. Если в издании 2006 г. было: «Эту историю для *кыргызов* написал, чтобы каждый народ о *кыргызах* узнавал», то теперь: «Эту историю для *кыргызстанцев* написал, чтобы каждый народ о *Кыргызстане* узнавал». В Предисловии сказано, что «в настоящем учебнике по истории Кыргызстана предпринята попытка с новой точки зрения изложить основные события».

С целью оценки этой новизны я обратилась к новому изданию². Вот что выяснилось.

Прежде всего, надо отметить отсутствие главы, посвящённой событиям 1916 года, именно она вызывала наибольшее

¹ Иманкулов М. К. История Кыргызстана (XX–XXI вв.): 9 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек: 2014. – 240 стр., ил.

² В 2017 г. этот учебник был переиздан в очередной раз (Иманкулов М. К. История Кыргызстана (XX–XXI вв.): 9 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – 2-е изд., перераб. и доп. – Бишкек: Аркус, 2017. – 240 стр., ил., правда, тиражом всего 500 экз., что не позволяет говорить о его практическом использовании. Поэтому своё внимание мы сосредоточили на издании 2014 г., тем более что кроме добавленной заключительной VIII главы никаких существенных изменений в тексте сделано не было.

возмущение критиков. Теперь I глава называется «Кыргызстан в период революционных преобразований и в годы гражданской войны (1917–1920 гг.)». О том, что Кыргызстана в его современном виде и границах в тот период просто не существовало, что все события происходили в Туркестанском крае, в этой главе не сказано ни слова. Только в седьмом параграфе автор сообщает, что «в 1921 г. на совещании в г. Алма-Ате (ныне Алматы) был впервые поднят вопрос об образовании в составе Туркестанской АССР Кыргызской Горной области. Однако в то время эта проблема решена не была» (с. 50).

С нашей точки зрения, название «Кыргызстан» у школьников однозначно ассоциируется с нынешним государством, его использование при описании процессов, происходивших на территории современной Кыргызской Республики в периоды, когда она таковой не являлась, по крайней мере некорректно.

Дальнейший текст практически полностью совпадает с текстом предыдущего издания, в некоторых случаях поменяны местами отдельные абзацы и предложения, сделаны небольшие вставки, не меняющие общий концептуальный посыл.

Уже в первом параграфе «Февральская революция в Кыргызстане» неоднократно повторяется в разных вариациях апробированное в прошлом издании учебника как историческая аксиома утверждение «Кыргызстан – колония Российской империи»: «Кыргызстан – колониальное владение России» (с. 7), «колониальный статус Кыргызстана» (с. 7), «земельные богатства в руках колонизаторов» (с. 7), «национально-колониальная политика царизма» (с. 9), «являющийся колонией России Кыргызстан» (с. 11).

В параграфе 2–3 «Установление Советской власти в Кыргызстане и попытки создания национальной автономии» колониальная тема продолжается: «в колониях резко возрос авторитет большевиков», «истомившиеся под колониальным игом кыргызы» (с. 14), «многие из “старых коммунистов” стояли на откровенно шовинистических позициях» (с. 15), «среди местных большевистских лидеров русской национальности преобладало шовинистическое мировоззрение», «в первые годы Советской власти великодержавная колониальная политика продолжала своё существование», «надежды народа... об освобождении от колониального гнёта Российской империи терпят крах» (с. 16).

Интерпретация событий 1917–1918 гг. как возрождения национальной государственности¹ – Туркестанской автономии – сопровождается упоминанием «карательного отряда»² (с. 19), описанием «погрома, устроенного большевиками, после которого в Коканде не осталось ни одного неповрежденного дома» (с. 20); выводом, что «с помощью оружия была прекращена попытка местных демократических сил построить демократическое общество» (с. 20), а также ссылкой на узбекских историков, объявивших русских большевиков «достоинными наследниками русских колонизаторов» (с. 21).

В следующем параграфе «Кыргызстан в годы Гражданской войны и интервенции (1918–1920 гг.)» содержится такое объяснение сути процессов, происходивших в Туркестане: «...первоначальное игнорирование большевистской Советской властью интересов местного населения, ликвидация Кокандской автономии посредством вооружённых сил породили в регионе недоверие к новому строю. Местное население восприняло его как продолжение царской колонизаторской политики» (с. 30); далее: «Местные жители поднялись на борьбу за свою национальную независимость и религиозные убеждения. Таким образом, началась открытая борьба местного населения против Советской власти, которую позже стали называть “басмаческим движением”» (с. 32); «Повстанческие или по официальной версии – “басмаческие” отряды стали возникать повсеместно. <...> Народные борцы пользовались среди местного населения большим уважением» (с. 33).

Надо сказать, и вышеприведённые, и цитируемые далее фразы – не вырваны из контекста, это предложения и словосочетания, формирующие контекст. «Кыргызы больше других претерпели лишений от царизма и Временного правительства» (с. 39); «Кыргызы и после установления Советской власти довольно длительное время были раздроблены по различным областям Туркестанской АССР – Семиреченской, Сырдарьинской, Ферганской, Самаркандской и др. На этих территориях кыргызы составляли национальное меньшинство и в большинстве случаев их национально-культурные

¹ Каждое слово вызывает вопрос: «возрождения» – чего? «национальной» – чьей? «государственности» – когда она существовала в нынешних границах?

² Использование термина «карательные отряды» является прямой фальсификацией истории, поскольку ни в составе армии Российской империи, ни в составе Семиреченского казачьего войска, ни в составе Красной армии никогда не было карательных отрядов.

интересы игнорировались. Возникла опасность ассимиляции кыргызов с другими народами и исчезновения их как самостоятельной этнической общности» (с. 50).

В параграфе 9, посвящённом началу индустриализации в Кыргызстане, читаем: «...для быстрорастущей промышленности Кыргызстана одной из наиболее острых стала проблема кадров. <...> Продолжена испытанная практика направления в промышленные отрасли Кыргызстана опытных рабочих кадров из центральных районов страны. Их в первую очередь обеспечивали жильём и другими социальными льготами. <...> Из-за недостаточности знаний и профессиональной подготовки рабочие местных национальностей были вынуждены исполнять низкоквалифицированные и малооплачиваемые работы» (с. 73–74).

В параграфе «Утверждение тоталитарного режима в Кыргызстане» один из сюжетов посвящён Социалистической Туранской партии (СТП), созданной в начале 30-х гг. Автор учебника отмечает, что «документы группы оппозиционеров не опубликовывались, об их программных целях и задачах можно судить лишь по <...> протоколам допросов участников организации. Какие из них истинные, а какие ложные – сегодня сказать трудно» (с. 93).

Тем не менее он счёл необходимым сообщить ученикам, что в программном «Обращении» партии «была предпринята попытка связать идеи социализма с пантюркизмом. <...> В “Обращении” СТП говорилось, что за всю свою трёхтысячелетнюю историю кыргызский народ не был в таком жалком состоянии, как при продолжателях дела царского империализма – красных милитаристах. В обществе главенствует военно-монархический строй, где правят секретари райкомов и ЦК, а индустриализация в Туране проводится в интересах России. Лучшие сыны его, которых большевики называют “басмачами”, на деле являются борцами с красным милитаризмом» (с. 93).

Стоит обратить внимание, что на протяжении всего учебника, как и в предыдущем издании, автор использует такой «педагогический» приём, как противопоставление. Чётко выделяются (и легко запоминаются учениками) следующие пары: «народные борцы» – «русские карательные отряды»; «передовые представители национальной интеллигенции» – «русские колонизаторы»; «патриотически настроенная группа кыргызской интеллигенции» – «русские шовинисты»; «элита национальных кадров» – «красные милитаристы» и т. п.

Продолжая повествование, автор учебника сообщает, что в 30-е гг. «запрещено было даже продавать книги на кыргызском языке, где имелись стихи, статьи, заметки или хотя бы фотографии... внесённых в список “врагов народа” и “буржуазных националистов”» (с. 105), что в 50-е гг. народный национальный эпос «Манас» был подвергнут критике и запрещён, а «национальная интеллигенция тюркоязычных республик безропотно восприняла этот удар по своему культурному наследию. Лишь в Кыргызстане нашлись люди, не согласные с таким подходом» (с. 138)¹.

Затем следует упрёк в адрес советской исторической науки: «Дореволюционная история кыргызов интерпретировалась как череда непрерывного укрепления дружбы кыргызского народа с русским. Царская империя перестала быть “тюрьмой народов”, наоборот, её колонизаторская экспансия преподносилась как просветительское движение, а сама она превращалась в центр сплочения народов. <...> Представители национально-освободительного движения, выступавшие против царизма, стали считаться реакционерами» (с. 139–140).

Характеристика Киргизии в годы хрущёвской «оттепели»: «Центральным органам не было дела до национальных особенностей республик» (с. 123–124); «Одна из главных отраслей сельского хозяйства Кыргызстана – животноводство, особенно овцеводство, – оказалась в крайне тяжёлом положении. <...> В этой отрасли в основном были задействованы представители коренной национальности, и на её долю в высокогорных хозяйствах приходилось 90% их общего дохода» (с. 154); «В 70–80-х гг. Кыргызстан по жизненному уровню населения среди всех республик Союза стоял на последнем месте. Жизненный же уровень самих кыргызов был намного ниже других народов, населявших Кыргызстан» (с. 163); «По причине того, что Кыргызстан, как и другие республики Средней Азии, был превращён в сырьевую базу,

¹ В действительности же в советское время «Манас» интенсивно изучался, издавался на родном языке и переводился на русский язык и языки народов СССР. В 1940 г. во Фрунзе на киргизском языке было опубликовано «Детство Манаса». После этого вышел в свет ряд брошюр, включавших различные эпизоды эпоса (в 1941 г. – 7 брошюр, в 1942 г. – 24, в 1944 г. – 1 брошюра). В 1946 г. в Москве вышла на русском языке книга «Манас: Киргизский эпос: Великий поход». По итогам Всесоюзной научной конференции по «Манасу», проведённой во Фрунзе в 1952 г., были изданы 2 книги по первой части эпоса. В 1960 г. отдельные эпизоды эпоса увидели свет в издании на русском языке в Москве, а в 1964 г. – на узбекском в Ташкенте.

уровень его социального развития и социального обеспечения был намного ниже, чем у большинства европейских союзных республик» (с. 175); происходила «дискриминация кыргызского языка» (с. 213).

Зато, по словам автора учебника, после принятия Декларации о государственном суверенитете в 1990 г. «в течение всего лишь одного года Кыргызстан из тёмного бастиона консерватизма превратился в активно действующий и ищущий новые пути развития субъект постсоветского пространства» (с. 180).

Думаю, вряд ли педагогичным является последнее предложение в описании «кровавых событий на Юге Кыргызстана в 2010 году» (§ 25): «В пользу тезиса о преднамеренном планировании кровопролития говорит обнаружение в узбекских махаллях нескольких КамАЗов, переоборудованных для ведения огня группой автоматчиков. О предварительной же подготовке кыргызских групп практически ничего неизвестно» (с. 207).

Напомню, что учебник издан в 2014 г., то есть через два года после принципиального решения о вступлении республики в Таможенный союз, но автор выражает сомнение: «Однако присоединение Киргизии к Таможенному союзу может быть сопряжено с проблемами как внутри страны, так и в рамках ВТО» (с. 199) – и далее на этой же странице подробно разбирает «минусы» вступления в ТС (ЕАЭС), ничего не говоря о «плюсах» участия Киргизии в евразийском интеграционном проекте.

Заключительное утверждение автора учебника: «В настоящее время народ Кыргызстана, целеустремлённо решая сложные задачи укрепления независимости своей страны, уверенной поступью движется к открытому демократическому обществу» (с. 223). Но о том, что движение это сопровождается массовой трудовой миграцией в Россию и в целом о роли России в обеспечении независимости и безопасности Киргизии, в учебнике не сказано ничего.

В 2017 г. было опубликовано дополнительное пособие «Суверенный Кыргызстан» (VIII глава к учебнику «История Кыргызстана» для 9 класса общеобразовательных школ Кыргызстана), этот же текст вошёл и в малотиражное 2-е издание учебника 2017 г. Переиздание было вызвано необходимостью представить критическую трактовку «бакиевского периода»¹. Казалось бы, что, переписывая

¹ Кудрявцева Т. Книга с Бакиевым. Минобразования заменит учебник новым изданием (14.10.2019) // URL: https://24.kg/agent_024/132183_kniga_sbakievym_minobrazovaniya_zamenit_uchebnik_novyim_izdaniem/

заключительную главу в 2017 г., автор мог в параграфах, посвящённых экономике КР и внешним экономическим связям, сообщить школьникам, что почти треть ВВП республики обеспечивается трудовыми мигрантами, работающими в России; что в 2014 г. был создан Российско-Кыргызский фонд развития, которому в течение двух лет выделен 1 млрд долларов; что в 2015 г. Киргизия вступила в Евразийский экономический союз и через два года пребывания в нём рост ВВП составил 4,6%, а рост промышленного производства достиг 11,5%¹.

Особое недоумение вызывает параграф «Внешняя политика и международные отношения суверенного Кыргызстана». В нём заявлено, что «такие международные организации, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк и Исламский банк предоставляют Кыргызстану кредиты на облегчённых условиях» (с. 213). Это правда. Но о том, что Россия списала Киргизии 500 млн долларов долга, предоставила на безвозмездной основе 200 млн долларов в рамках «дорожной карты» присоединения КР к ЕАЭС, ежегодно выделяет гранты по 30 млн долларов на поддержку бюджета, что через международные организации Россия оказала Кыргызстану финансовую помощь на общую сумму более 100 млн долларов, – об этом автор умалчивает. Вряд ли ему неизвестны эти факты, но, видимо, потому что они не вяжутся со сформированным выше образом России, он предпочитает о них не упоминать.

Выше было сказано, что из учебника М. Иманкулова была изъята первая глава о колонизаторской политике России и событиях 1916 г. – как вызвавшая наибольшую критику. Тем не менее теперь этот период истории подлежит изучению уже в 8 классе средней школы. Ученики делают это при помощи учебника Т. Н. Омурбекова и Т. К. Чоротегина «История Кыргызстана (XIX в.)»², первое издание которого на русском языке вышло в 2003 г. В 2018 г. вышло очередное издание этого учебника, в котором полностью сохранено первоначальное содержание³.

¹ Постановление Правительства КР «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2019–2021 годы» от 23 августа 2018 г. № 393 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12307>

² Омурбеков Т. Н., Чоротегин Т. К. История Кыргызстана. (XIX в.): 8 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек, 2014. – 176 с., ил.

³ Омурбеков Т. Н., Чоротегин Т. К. История Кыргызстана. (XIX в.): 8 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек, 2018. – 176 с., ил.

Не дав доступных школьнику 14–15 лет определений понятий «колония», «аннексия», «экспансия», авторы сразу ошарашивают его утверждением о том, что «завоевание Кыргызстана Россией было непосредственно связано с её общей колониальной стратегией экспансии в Казахстане и центральноазиатских ханствах и играло важную роль в установлении российского господства в этих странах» (с. 80). О некорректности использования словосочетания «страна Кыргызстан» в подобном контексте уже было сказано.

Но раз «колониальная стратегия экспансии» приводит к господству России над твоей страной – то это плохо, это должно вызвать негодование и возмущение в сознании молодого человека. Далее это возмущение закрепляется тем, что «бедствующему населению и в голову не приходило, что, взяв бразды правления в свои руки, царские чиновники возведут произвол и насилие в государственную политику, опирающуюся на карательные отряды казаков и кулаков переселенцев, отнимающих лучшие земли и уголья, выбивающих законные и незаконные налоги и подати» (с. 81).

Какова терминология: «карательные отряды», «отнимающие» и «выбивающие», которые через три страницы уже квалифицируются как «царские захватчики» (с. 84).

В лучших традициях драматургии на каждой странице учебника негативный образ Российской империи усиливается: «...люди не представляли ещё тех бедствий, которые предстояло им испытать после утверждения царской власти в Кыргызстане» (с. 85); «Чуйская долина покорялась Россией путём демонстрации силы, угроз и прямой вооружённой агрессии» (с. 87); «...северные кыргызские земли и их население оказались в крепких тисках Российской империи, став колониальным придатком на окраине» (с. 91).

Посвятив несколько страниц противостоянию с Кокандским ханством, авторы переводят внимание школьников на то, что в 1875–1876 гг. «народному движению пришлось противостоять не только кокандским порабителю, но и новым захватчикам в лице царских войск» (с. 113); «Кыргызы Ферганы и Алая окончательно поняли, что и царские чиновники, и сам царь стоят на стороне хана и будут и впредь оказывать ему всяческую поддержку и помощь. Поэтому у них не осталось заблуждений насчёт того, что теперь нужно бороться и против нового врага – царизма» (с. 118).

Логика, которая должна после изучения трёх параграфов закрепиться в сознании ученика: карательные отряды – царские

захватчики – враг. В дальнейшем изложении эти слова часто используются как синонимы. Педагогический приём, заслуживающий внимания.

Так и не объяснив, что такое «империя» и «колония» и чем кардинально отличались процессы присоединения новых территорий и управления ими в Британской, Османской, Французской и Португальской колониальных империях, существовавших в этот же исторический период, от Российской, авторы переходят к характеристике государственного управления в Туркестане.

«Как и в других колониальных владениях Российской империи, в Туркестане, в частности в Кыргызстане, вся полнота власти была сосредоточена в руках колониальной администрации. Генерал-губернаторы Туркестана и военные губернаторы распоряжались в областях и уездах как наместники, по своему усмотрению. Их произволу и самодурству не было никаких ограничений, наоборот, год от года их полномочия расширялись, и власть усиливалась» (с. 131); «В общем виде управление в крае имело *военно-колониальный характер*. Это было обусловлено тем, что в уездах, областях и краях власть полностью была передана имперским военным чиновникам. Что касается волостных и старшин, они занимали самую низкую ступень колониального аппарата управления» (с. 132).

Не могу не отметить научную недобросовестность авторов, подменивших название системы управления с «военно-народной»¹ на «военно-колониальную».

Ещё один сомнительный с точки зрения педагогики приём – навязывание читателю негативных оценочных суждений. Специально выделю слова, которые в предложениях выполняют именно эту функцию. «Колониальные власти *повсеместно безоговорочно* отбирали у кыргызов удобные для земледелия поливные земли, распадки, урочища и передавали их *непрерывно прибывавшим* из центральных губерний украинским и русским переселенцам. Распределяя наделы, царские чиновники *специально игнорировали* интересы коренного населения» (с. 132); «*Открытая грабительская* земельная политика царизма привела к обнищанию местного населения. Лишённые плодородных пашен, бывшие земледельцы, чтобы не умереть с голоду, нанимались батраками и издольщиками на

¹ Военно-народное управление // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. – Т. VI. – СПб., 1890–1907. – С. 851.

издевательски кабалных условиях к русским и украинским кулакам и казакам или шли на поклон к своим баям и манапам» (с. 134).

Сформировав негативный образ, авторы учебника переходят к «воспитанию чувств», в частности, чувства ненависти. «Массовое изгнание местного населения с лучших земель и распределение их среди переселенцев *до крайности обострили* аграрные взаимоотношения и порождали в народе *ненависть* к царскому правительству» (с. 134); «Тяжёлое положение трудового народа усугублялось колониальной политикой царских властей, неумеренными и многочисленными налогами, различными податями и поборами феодальной знати. Естественно, всё это усиливало недовольство людей и порождало *ненависть к колониальному гнёту*» (с. 142).

Вводится новая категория: «гнёт», призванная в ещё большей степени закрепить формируемые установки. Читаем на этой же странице и далее: «Одним из самых крупных народно-освободительных движений конца XIX в. в колониальной Центральной Азии считается Андиганское восстание 1898 г. Причинами этого восстания, в котором приняли массовое участие представители кыргызского, узбекского, тюркского, кыпчакского и таджикского этносов, послужили колониальная политика царизма, усиление национального *гнёта*, произвол колониальной администрации, углубление социального неравенства» (с. 142); «Это было первое крупное народно-освободительное движение коренного населения после полного установления господства Российской империи над Центральной Азией. Оно было направлено против усиливавшегося год от года колониального *гнёта*, произвола и засилья царских чиновников. Восставшие народы боролись за свободу и независимость» (с. 147); «В годы Первой мировой войны усилилось колониально-национальное *угнетение* народов, населявших окраины Российской империи» (с. 149).

Авторы приводят весьма интересные, с моей точки зрения, «доказательства грабительской политики колониальных властей и недобудуманных действий царского правительства». Они заключаются в том, что, во-первых, «согласно царскому указу от 24 июля 1914 г. во всём Туркестанском регионе было введено особое оборонное положение. В результате густонаселённая обширная территория оказалась под непрерывным надзором и во власти военно-полицейской администрации жандармских ищеек» (с. 149).

Замечу, что «особое оборонное положение» во время войны – это норма, и оно не имеет никакого отношения к «грабительской политике колониальных властей». А уж словосочетание «полицейская администрация жандармских ищеек» вообще далеко от взвешенной оценки ситуации.

Во-вторых: «...невыносимо тяжёлой была повинность по оказанию помощи семьям фронтовиков. Населению близлежащих к русским сёлам кыргызских айлов было вменено в обязанность помогать семьям ушедших на войну крестьян. Назначенный на такую работу человек должен был вместо мобилизованного земледельца пахать, боронить и засеивать его надел, выращивать и без потерь убирать урожай. Такое положение ещё более усиливало недовольство коренного населения» (с. 149).

Как в сознании нормального человека может возникнуть недовольство из-за оказания в военное время помощи семьям фронтовиков, мне непонятно! Видимо, непонятно было и российским чиновникам.

В-третьих: в соответствии с царским указом 25 июня 1916 г. была объявлена мобилизация «ранее освобождённого от воинской повинности населения колониальных территорий на военно-строительные работы» (с. 150).

Вот такой колониальный «гнёт», по объяснению авторов, вынудил трудовой народ, «доведённый до отчаяния, с оружием в руках подняться на открытую борьбу за свободу» (с. 150).

Далее в учебнике несколько страниц посвящено самому восстанию, его хронологии, динамике и оценке. Следует отметить, что по сравнению с изложением этих событий в учебнике М. Иманкулова здесь восстание представлено в достаточно сдержанных выражениях. По мнению авторов, «национально-освободительное восстание народов Центральной Азии 1916 г. явилось выражением протеста и реакцией на колонизаторскую политику царизма» (с. 155).

Не могу не остановиться на следующем абсолютно бездоказательном обобщающем утверждении авторов: «Ещё одним толчком к усилению *ненависти* коренного населения к колонизаторской политике царизма было и то, что административные чиновники, военные надзиратели, кулаки совершенно игнорировали интересы и достоинство малых народов, унижали их культуру, обычаи, традиции, верования и язык» (с. 150). Однако в учебнике совершенно отсутствуют ссылки на авторов, излагающих различные, в том числе

альтернативные, подходы к освещаемым событиям и опирающихся на многочисленные архивные данные¹.

Далее в этом же учебнике на страницах 158–169 авторы доказывают обратное своему предыдущему утверждению, достаточно их просто процитировать: «В общем контексте исторического процесса традиционная культура кыргызского народа продолжала развиваться, несмотря на жёсткие условия колониализма, впитывая и отображая духовные и политические новшества и их результаты, но в то же время сохраняя свои веками сложившиеся особенности» (с. 162);

«Кыргызстан, превращённый в колонию Российской империи, переживал в конце XIX – начале XX вв. поворотный этап в своём культурном развитии. Центральноазиатская и европейская цивилизации стали на земле Ала-Тоо не только историческими соседями, но и начали взаимно обогащать друг друга» (с. 163);

«Под влиянием переселенцев кыргызы начали осваивать новые методы и в хозяйственной деятельности. <...> они интенсивно осваивали новые методы земледелия, садоводства и огородничества, пчеловодства, организации различных предприятий, устройства мельниц, маслодавлен, обработки сельхозпродукции, строительства больших мостов, прокладки дорог и многое другое. Переселенцы, в свою очередь, перенимали у местных жителей опыт хозяйствования в горных условиях, приёмы сезонного содержания скота, а в южных районах секреты орошаемого земледелия. Хозяйственные, торговые и культурные взаимоотношения восточных (уйгуры, дунгане) и западных (русские, немцы, украинцы, татары, башкиры и др.) переселенцев с кыргызами обусловили многостороннее взаимовлияние, отразившееся на одежде, продуктах питания, обычаях, образе жизни и ведении хозяйства» (с. 165);

«Потребности колонизации края привели к коренным изменениям в сфере транспорта. <...> К началу XX в. в Кыргызстане началось широкое использование четырёхколесных русских телег. Для них необходимы были дороги и мосты, что положило начало строительству в Кыргызстане транспортной сети. На важных направлениях (Памир, Нарын и др.) царские власти в военных целях строили столбовые тракты и крепкие мосты» (с. 166);

¹ Например, такие как: Какеев А. Восстание 1916 года: к проблеме историографии и источниковедения // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. – 2015. – Т. 15. – № 5. – С. 200–206.

«В деле организации торговли тоже появились существенные новшества. <...> Крупные сёла становились центрами торговли с постоянными базарами и магазинами» (с. 166);

«Завоевание Кыргызстана Российской империей совпало со временем наибольшего расцвета традиционной культуры кыргызского народа. Вместе с тем влияние европейской передовой культуры, несмотря на известные издержки, создало условия для дальнейшего экономического и культурного развития кыргызского и других народов Кыргызстана на новом качественном уровне. В этом горном регионе были заложены основы городской культуры европейского типа. Были осуществлены первые шаги по переходу от экстенсивных методов хозяйствования к интенсивным. <...> Именно в этот период коренных преобразований в культуре Кыргызстана были заложены основы направлений её развития в последующие годы» (с. 169).

Учебники О. Дж. Осмонова для 10 класса «История Кыргызстана: основные вехи (с древнейших времён до середины XIX века)» и для 11 класса «История Кыргызстана: основные вехи (с середины XIX века до наших дней)», изданные в 2012 г., содержат практически полностью дублируют неоднократно издававшийся экспресс-справочник «История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней)».

Экспресс-справочник относится к группе различных учебных пособий и справочников, ориентированных на студентов вузов, которые начиная с 2004 г. независимо от специальности должны сдавать государственный экзамен по истории Кыргызстана. В ранее опубликованных мною статьях анализировалось третье издание экспресс-справочника члена-корреспондента Национальной Академии наук КР О. Дж. Осмонова «История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней)»¹.

В 2017 г. вышло 17-е (!) издание справочника², подготовленное в соответствии с Программой государственных экзаменов по истории Кыргызстана для выпускников школ и вузов, утверждённой Министерством образования и науки КР, и предназначенное

¹ Осмонов О. Дж. История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней): Экспресс-справочник. – Изд. 3-е, доп. – Бишкек, 2007. – 364 с.

² Осмонов О. Дж. История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней). 100 экзаменационных ответов: Экспресс-справочник. – Изд. 17-е, испр. и доп. – Бишкек: Мезгил, 2017. – 384 с.

выпускникам школ и вузов при подготовке к сдаче государственного экзамена по истории Кыргызстана.

Поскольку в части II справочника, посвящённой истории Кыргызстана с середины XIX в. до наших дней, никаких содержательных изменений по сравнению с предыдущими изданиями не произошло (кое-где в предложениях слово «русские» заменено на «царскую Россию»), уточнена численность киргизских мигрантов, находящихся на территории современной России и т. п.), то я позволю себе самоцитирование и приведу небольшой отрывок из своей книги «Нетитульная судьба»¹.

Подробный анализ изложения в справочнике периода «истории, когда Восток в Кыргызстане впервые столкнулся с Западом – а это годы вхождения Туркестана в состав Российской империи и существования внутри неё вплоть до февральской революции 1917 года», содержится в статье И. Звягинцева «Колонизация, независимость и прочие “радости”», опубликованной на сайте Polit.kg².

И. Звягинцев подчёркивает, что «на передний план в истории Средней Азии выходит противоборство Российской империи, уже не раз проходившей модернизацию, и молодого Кокандского ханства – типичной восточной деспотии, обосновавшейся в Ферганской долине. Это и есть тот минимум, который должен остаться после прочтения материала у школьника. Но что делает автор? Раскрашивает иллюзию национального самосознания кыргызов и красок не жалеет. Тут же появляется “героически сражавшийся с русскими войсками” на стороне кокандцев отряд кыргызских джигитов под началом Шабдана Жантай уулу. Вопрос в том, чем заслужили эту посмертную героизацию кыргызские воины, сражавшиеся под кокандскими знамёнами? Отстаиванием каких-то идеалов (непременный атрибут героизма)? Да нет же, бойцы просто выполняли свою работу, защищая интересы кокандских феодалов. Получается, весь героизм в том, что <...> с русскими воевали? Похоже на условно-исторический шовинизм»³.

¹ Хопёрская Л. Нетитульная судьба: Российские соотечественники в Центральной Азии... – С. 109–111.

² Звягинцев И. Колонизация, независимость и прочие «радости». – Ч. 1 // URL: <http://www.polit.kg/conference/3/17>; Ч. 2 // URL: <http://polit.kg/conference/3/18>

³ Там же.

И. Звягинцев делает вывод: «Даже в сухом тексте справочника сквозит скрытая симпатия по отношению к Коканду (очень мало критики) и открытая антипатия по отношению к России и русским. <...> Весь период существования Кыргызстана в составе Российской империи описывается как эстафета народных восстаний против колонизаторов. <...> Создаётся впечатление, что основным критерием прогрессивности являются именно антирусские настроения бунтующих масс»¹. Особенно возмутителен «дикий, безосновательный вывод» О. Дж. Осмонова о том, что «застрелить кыргыза, ставшего на защиту своей земли и своих прав, стало в порядке вещей»².

По мнению И. Звягинцева, с которым мы полностью согласны, «такое заявление в учебнике истории, то есть книге, которой нельзя не верить школьнику, – это провокация. И цель её – изъять из народной памяти всё лучшее, что связывало русских и кыргызов на протяжении полутора веков “колонизации” и последующем существовании в составе СССР»³.

Разделы новой редакции справочника, посвящённые более близким историческим периодам, содержательно ничем не отличаются от рассмотренных выше учебников, которые при различной степени детализации и особенностях стиля изложения объединяет общий этноцентристский концептуальный подход.

Свою позицию в отношении рассматриваемых учебников высказала и О. Богданович, которая считает, что «являясь далеко не единственным источником знаний о прошлом и далеко не единственным фактором, формирующим историческую память общества, именно учебники истории выделяются своей целенаправленностью в создании устойчивых образов».

По её мнению, в упоминаемых учебниках «Россия предстает злобешей империей, которая веками уничтожала, подавляла и эксплуатировала потомков великого Аттилы. Если Россия, русские, империя прилагали усилия для социально-экономического развития окраин, инвестировали ресурсы, прокладывали каналы и железные дороги, строили заводы и города, создавали театры и университеты,

¹ Звягинцев И. Колонизация, независимость и прочие «радости». – Ч. 1.

² Осмонов О. Дж. История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней)... 2017. – С. 153.

³ Звягинцев И. Колонизация, независимость и прочие «радости». Ч. 2 // URL: <http://polit.kg/conference/3/18>

то <...> это лишний раз доказывает, что они эти окраины русифицировали и эксплуатировали в своих целях»¹.

Обращает на себя внимание то, что даже в изданных после 2015 г., то есть года вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС), этому событию не посвящено ни строчки. Видимо, с точки зрения таких «маститых» авторов, как О. Дж. Осмонов и М. К. Иманкулов, интеграционные сюжеты не заслуживают внимания и не отвечают ценностям и интересам киргизского народа. Правда, это не совпадает с мнением президента КР С. Ш. Жээнбекова, который на пресс-конференции по итогам 2019 г. заявил, что «будущее Кыргызстана тесно связано с Евразийским экономическим союзом»².

Заявление президента КР внушает оптимизм, но я не откажусь от выводов, сделанных в 2013 г., более того, усилю их: в последние годы из системы образования Киргизии активно вытеснялись и уже исключены из списка рекомендуемых Министерством образования и науки республики «неоднобокие» учебники истории, а стандартом обучения стал этноцентризм и национализм.

Чтобы не быть голословной, приведу пример. На сайте Международного туристического агентства Advantour, где работают люди, учившиеся по рассмотренным учебникам, в настоящее время в разделе «История» размещена следующая информация: «В 1867 году Алайский регион был аннексирован Российской империей. <...> С 1867 по 1918 год Кыргызстан был частью Российской империи в составе Туркестанского генерал-губернаторства. Туркестан долгое время оставался колониальным форпостом, довольно изолированным от столицы в Санкт-Петербурге, однако появление железных дорог на рубеже 20-го века способствовало появлению большого количества русских поселенцев, которые занимали и использовали и без того ограниченные земельные и водные ресурсы. Это привело к восстанию Басмачей в 1916 году, а затем к резким репрессиям. Многие узбеки, казахи и киргизы после восстания 1916 года, а так-

¹ Богданович О. Под предводительством «киргиза Аттилы» по страницам учебников по истории Киргизстана. Часть II (08.10.2018) // URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2018-10-13--pod-predvoditelstvom-kirgizata-tily-po-stranicam-uchebnikov-po-istorii-kirgizstana-ii-39021>

² Жээнбеков заявил, что будущее Кыргызстана тесно связано с ЕАЭС (25.12.2019) // URL: <https://tj.sputniknews.ru/asia/20191225/1030451521/zheebekov-budushchee-kyrgyzstan-caeu.html>

же насильственного прибытия Коммунистической партии в 1918 году, бежали через границу в Китай»¹ (обратим внимание на то, что в этом тексте допущены не только исторические искажения, но и стилистические и орфографические ошибки).

Сомневаюсь, что российские туристы захотят воспользоваться услугами агентства с такими историческими установками. Остальные комментарии, как говорится, излишни.

Факты искажения истории русско-киргизских отношений в школьных учебниках и справочниках, изданных в Киргизии за годы независимости, вызывают недоумение. И у меня как гражданина России не только остались, но и обострились вопросы: какими глазами должны смотреть на Россию наши юные соотечественники, обучающиеся по этим учебникам? является ли такое преподавание истории её фальсификацией? должна ли Российская Федерация признавать аттестаты и дипломы, выданные вузами Киргизской Республики людям, желающим жить и работать в России?

И главное: приняв на себя конституционную обязанность поддержки российских соотечественников, Россия должна защитить историческую правду и историческую память, для чего поднять этот вопрос на самый высокий уровень обсуждения и увязать его не только с развитием единого экономического пространства, но и с решением проблем сохранения единого культурно-исторического пространства.

¹ История Кыргызстана: с древности до наших дней // URL: <https://www.advantour.com/rus/kyrgyzstan/history.htm>

ИНСТИТУТЫ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1. Институциональная и нормативно-правовая инфраструктура поддержки российских соотечественников

Прежде чем приступить к исследованию того, как осуществляется поддержка российских соотечественников в Киргизской Республике, остановимся на краткой характеристике институциональной и нормативно-правовой базы этого процесса на федеральном уровне.

Институциональные ресурсы поддержки российских соотечественников в настоящее время представлены структурами в высших законодательных и исполнительных органах федеральной власти Российской Федерации. В их число входят:

Комитет Государственной думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;

Комитет Совета Федерации по международным делам;

Департамент по работе с соотечественниками за рубежом МИД России;

Главное управление по вопросам миграции МВД России;

Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество);

российские загранучреждения (посольства и представительства МИД России и других федеральных министерств и ведомств).

Все они функционируют в соответствии с Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23 июля 2013 г. № 203-ФЗ), а также указами Президента РФ:

«О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» от 22.06.2006 г. № 637 (в ред. Указа Президента РФ от 12.11.2019 г. № 551);

«О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» от 6 сентября 2008 г. № 1315;

«Об утверждении Положения о представительствах Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за пределами Российской Федерации и представителях этого Агентства в составе дипломатических представительств Российской Федерации» от 13 ноября 2009 г. № 1283;

«О внесении изменений в Указ Президента РФ “О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества” от 6 сентября 2008 г. № 1315 и в Положение, утверждённое этим Указом» от 13 ноября 2009 г. № 1285;

«О создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом» от 25 мая 2011 г. № 678;

«Об утверждении перечня информации о деятельности Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”» от 10 августа 2011 г. № 1065;

«Вопросы Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству» от 8 мая 2013 г. № 476;

«Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию» от 20.04.2014 г. № 259 (в ред. от 24.05.2016 г.);

«Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» от 30.11.2016 г. № 640;

«О представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом» от 21.12.2017 г. № 612;

«О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 г. № 622.

Координационным органом, обеспечивающим согласованные действия заинтересованных органов исполнительной власти по реализации государственной политики России в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, является Правительствен-

ная комиссия по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР). Комиссия обеспечивает реализацию мероприятий по поддержке соотечественников и осуществляет контроль над использованием финансовых средств, выделяемых из бюджета на эти цели. «Особое внимание уделяется поддержке и сохранению этнокультурной самобытности, развитию и распространению за рубежом русской культуры и русского языка. Предметом особой заботы является содействие самоорганизации российской диаспоры за рубежом, существенному улучшению информационной работы с соотечественниками»¹.

Ежегодно Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом награждает соотечественников Почётной грамотой за особые заслуги в распространении русской культуры. В 2019 г. к награде был представлен 201 человек, в том числе шесть российских соотечественников из Киргизии: Н. Ладожинская, В. Малюженко, Г. Ульмаскулова, Л. Сумароков, З. Хайбуллина и П. Ялома².

Распоряжениями правительства РФ, начиная с 2009 г., периодически утверждаются программные документы о поддержке соотечественников, содержащие следующие разделы:

I. Содействие консолидации организаций соотечественников, проведение ими скоординированных международных акций, форумов, фестивалей;

II. Развитие информационного обеспечения соотечественников;

III. Развитие образовательных, культурных и научных связей с соотечественниками, содействие сохранению русской языковой и культурной среды в русскоязычных диаспорах соотечественников;

IV. Меры по поддержке молодёжи российской диаспоры;

V. Защита прав и свобод соотечественников. Поддержка социально незащищённых слоёв соотечественников.

Первая Программа работы с соотечественниками за рубежом на 2009–2011 годы была утверждена в 2008 г.; следующая Программа работы с соотечественниками за рубежом на 2012–2014 годы

¹ О Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (справочная информация) // URL: https://www.mid.ru/obsie-svedenia/-/asset_publisher/Bmqp3BnvTYus/content/id/269882

² Соотечественники из Кыргызстана награждены грамотой ПКДСР (13 ноября 2019) // URL: http://kgz.rs.gov.ru/ru/news/58558?category_id=12

утверждена в 2011 г.; её отдельные положения были уточнены в 2012 г. в Программе работы с соотечественниками на 2013–2014 годы; Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015–2017 годы утверждена в 2014 г.

В настоящее время действует составленный по той же структуре Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018–2020 годы, утверждённый Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом¹.

Выделение средств на работу с соотечественниками осуществляется Министерством финансов РФ в соответствии с утверждённой сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на соответствующий год². В Перечень направлений использования бюджетных средств на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом, включены:

1) проведение мероприятий, посвящённых юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры, памятным датам российской истории, в частности: организация и проведение мероприятий, посвящённых Дню России (12 июня) и др.;

2) проведение мероприятий, посвящённых юбилейным датам Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.;

3) закупка и поставка учебников и учебной литературы российских издательств для образовательных учреждений с обучением на русском языке;

4) закупка и поставка художественной, справочной литературы для нужд библиотек, обслуживающих общественные организации и объединения соотечественников;

5) организация и проведение курсов повышения квалификации учителей и преподавателей образовательных учреждений с русским языком обучения зарубежных государств (на базе славянских

¹ См. приложение 3 «Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018–2020 годы».

² Правила использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2002 г. № 330 (с изм. на 26 сентября 2016 г.) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901818571>

университетов, педагогических университетов и институтов Российской Федерации);

6) поддержка русской культуры (проведение курсов повышения квалификации (мастер-классов) актёрского состава Русского драматического театра, творческих объединений соотечественников);

7) организация оздоровительного отдыха и лечения детей-соотечественников (на базе оздоровительных и лечебных учреждений Российской Федерации);

8) проведение учебно-образовательных экскурсионных маршрутов учащихся школ с русским языком обучения по историческим местам России;

9) организация медицинской реабилитации ветеранов ВОВ и труда в медицинских учреждениях лечебного и санаторного типа;

10) организация олимпиад школьников по русскому языку и литературе, естественным наукам, а также их заключительных этапов в России;

11) проведение конкурса «Лучший учитель русской словесности»;

12) организация и проведение мониторинга положения соотечественников за рубежом;

13) оказание информационной поддержки соотечественникам (подписка организаций соотечественников и школ с русским языком обучения на периодические издания на русском языке, включая специализированные издания для соотечественников);

14) целевые средства для оказания экстренной гуманитарной и другой необходимой помощи соотечественникам.

Уникальным институтом поддержки российских соотечественников является Центр гуманитарного и делового сотрудничества с соотечественниками за рубежом «Московский Дом соотечественника», одно из подразделений правительства Москвы, занимающееся работой с русскоязычной диаспорой за рубежом. Ещё в 2009 г. Московская городская дума приняла Закон «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы», в котором целями деятельности органов государственной власти города Москвы по поддержке соотечественников названы:

1) взаимодействие с федеральными органами государственной власти при оказании поддержки и помощи соотечественникам в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина в

соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учётом правового регулирования в иностранных государствах;

2) создание благоприятных организационно-правовых и экономических условий для эффективного участия города Москвы в проведении единой государственной политики в отношении соотечественников;

3) использование потенциала соотечественников для реализации задач культурного, научного, экономического и социального развития города Москвы¹.

Реализация этих целей входит в компетенцию департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы, который принимает решения об организации деятельности Домов Москвы и иных представительств города Москвы за рубежом².

Положение российских соотечественников в значительной степени определяется *характером и форматом межгосударственных российско-киргизских отношений на двустороннем и многостороннем уровнях*, которые определяются как отношения союзничества и стратегического партнёрства³.

Изначально уже в первом из подписанных документов – «Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между

¹ Закон «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы». Принят Московской городской думой 23 сентября 2009 г. № 37 // URL: <https://mosds.mos.ru/about/documents/6020621/>

² Положение о Департаменте внешнеэкономических и международных связей города Москвы. Утверждено постановлением Правительства г. Москвы от 22 ноября 2011 г. № 556-ПП // URL: <https://mosds.mos.ru/about/documents/6020761/>

³ основополагающими документами двустороннего сотрудничества являются: Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан, подписанный 10 июня 1992 г.; Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнёрстве между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией от 27 июля 2000 г.; Декларация об укреплении союзничества и стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой от 20 июня 2017 г.; правовую и политическую базу многосторонних отношений составляют договоры об СНГ, ОДКБ, ШОС, ЕАЭС.

Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан» – в статье 12 «Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают защиту этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств на своей территории и создают условия для процветания этой самобытности» было установлено: «Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, индивидуально или совместно с другими лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, свободно выражать, сохранять и развивать свою культуру во всех её аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле. Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, полностью и эффективно осуществлять свои права человека и основные свободы и пользоваться ими без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом. Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на эффективное и адекватное их потребности участие в государственных делах»¹.

В 1994 г. Киргизская Республика подписала конвенции Содружества Независимых Государств (СНГ) об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, о правах и основных свободах человека, где зафиксированы фундаментальные правовые принципы взаимодействия государств с этническими меньшинствами.

В Конвенции об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, под таковыми понимаются «лица, постоянно проживающие на территории государства и имеющие его гражданство, которые по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям отличаются от основного населения государства»². Согласно Конвенции, государства – участники СНГ гарантируют лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гражданские, политические, социальные, экономические, культурные

¹ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан. Подписан 10 июня 1992 г. // URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/

² Конвенция СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Минск. 21.10.1994 г. // Обеспечение прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики: Сб. норм.-правов. док-тов. – Бишкек, 2004.

права и свободы в соответствии с общепризнанными международными стандартами в области прав человека и принимают все возможные меры для недопущения на своей территории какой-либо дискриминации граждан по национальному признаку.

Подтверждение и развитие этот подход получил в Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека. В статье 20 данной Конвенции сказано о равенстве всех людей перед законом и праве на защиту без всякой дискриминации, в т. ч. по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного и должностного положения, места рождения или иного обстоятельства¹. В статье 21 устанавливается норма, согласно которой «лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, не может быть отказано в праве индивидуально, совместно и беспрепятственно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную и религиозную самобытность»².

Как видно из содержания этих статей, в конвенциях СНГ реализован подход, основанный на признании индивидуальных и коллективных прав лиц, принадлежащих к меньшинствам.

В настоящее время международная оценка состояния прав и защиты этнических меньшинств в государствах, претендующих на статус демократических, осуществляется по следующим показателям:

- фиксация в конституции не только индивидуальных прав граждан государства, в т. ч. принадлежащих к меньшинствам, но и коллективных прав меньшинств;
- законодательное закрепление норм ответственности должностных лиц и государственных органов за проведение политики геноцида, дискриминации и ассимиляции;
- наличие законодательных актов, регулирующих порядок реализации коллективных прав этнических, языковых, религиозных общностей в государстве;

¹ Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека. Минск. 26.05.1995 г. Ратифицирована Законом КР от 1.08.2003 г. № 182 // Обеспечение прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики: Сб. норм.-правов. док-тов. – Бишкек, 2004. – С. 86.

² Там же. – С. 87.

– наличие специальных институтов, обеспечивающих учёт интересов меньшинств и проведение систематического диалога между государственной властью и национальными меньшинствами;

– наличие специальных мер, предпринимаемых для обеспечения участия меньшинств в общественно-политической жизни государства.

Очевидно, что с появлением в Конституции России новой статьи о поддержке российских соотечественников за рубежом реализация положения, посвящённого национальным меньшинствам, в основополагающем для двусторонних российско-киргизских отношений Договоре, а также соблюдение обязательств, предусмотренных конвенциями СНГ, нуждаются в тщательном анализе и постоянном мониторинге, поскольку обязательства Киргизской Республики, с точки зрения автора, до настоящего времени выполнены не в полном объёме¹.

Межгосударственное российско-киргизское сотрудничество на современном этапе также опосредовано форматом евразийской интеграции, т. е. построения межгосударственных отношений «на новой ценностной, политической, экономической основе»².

В Концепции внешней политики РФ (2016 г.) в числе региональных приоритетов внешней политики России заявлено «развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами СНГ и дальнейшее укрепление действующих на пространстве СНГ интеграционных структур с российским участием». При этом ключевой задачей является «углубление и расширение интеграции в рамках Евразийского экономического союза»³.

Участниками Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который функционирует с 2015 г., выступают Россия, Казахстан, Белоруссия, Армения и Киргизия⁴. Целью образования и деятельности

¹ Обоснования этого вывода представлены в разделе 1 «Российские соотечественники в современной Киргизской Республике: политико-правовая, языковая и образовательная среда».

² Путин В. В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня (3 октября 2011) // URL: <http://izvestia.ru/news/502761>

³ Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ В. В. Путина от 30 ноября 2016 г. № 640 // URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news

⁴ Евразийский экономический союз // URL: <http://www.eaeunion.org/#about>

ЕАЭС является проведение общей экономической политики и формирование общего рынка товаров, услуг, труда и капитала. В 2017 г. стороны отметили «состоявшийся переход двусторонних отношений на новый уровень сотрудничества, характеризующийся стремлением к достижению эффективного использования потенциала Евразийского экономического союза»¹.

Для российских соотечественников оказалось весьма значимым, что интеграционный процесс не ограничивается только экономической составляющей. Построение новой евразийской реальности сопровождается формированием общей для всех граждан государств-участников ЕАЭС евразийской идентичности и евразийской солидарности.

Так, в Киргизии евразийская идентичность и евразийская солидарность, например, в 2018 г. были, как минимум, трижды продемонстрированы участниками многотысячных акций, независимо от их социальных и политических характеристик. Во-первых, это шествие «Бессмертного полка» 9 мая, которое олицетворяет общие исторические ценности; во-вторых, это траур по жертвам пожара в Кемерово, выражающий общую боль и сопереживание о настоящем; в-третьих, участие киргизов – граждан России в выборах президента РФ 18 марта 2018 г., подтверждающее видение общего будущего с Россией.

С точки зрения автора, евразийская идентичность и евразийская солидарность входят в структуру самосознания российских соотечественников и базируются на межэтническом согласии, которое достигается только при целенаправленном использовании соответствующих *инструментов внутренней и внешней политики*. К таким инструментам относится взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с национальными правозащитными институтами иностранных государств и международными организациями как на двусторонней, так и многосторонней основе – например, в рамках Евразийского альянса омбудсменов (ЕАО)².

¹ Декларация об укреплении союзничества и стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Киргизской Республикой от 20 июня 2017 г. // URL: <http://kremlin.ru/supplement/5210/print>

² Евразийский альянс омбудсменов учреждён 5 декабря 2017 г. Он является первым в истории правозащитным союзом, который объединяет усилия государственных правозащитников Европы и Азии.

Правозащитная дипломатия Уполномоченного по правам человека в РФ, в том числе благодаря совместной работе с МИД России, компетентными органами зарубежных государств, коллегами-омбудсменами, позволяет оказывать содействие в восстановлении нарушенных прав граждан России, находящихся за рубежом, и предоставлять им необходимую помощь¹. В общей сложности в 2019 г. к Уполномоченному поступило 1283 обращения от российских граждан, находящихся за рубежом, с просьбой оказать содействие в защите их прав (в том числе из КР 50 обращений)².

В 2014 г. в Москве было подписано Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Омбудсменом (Акыйкатчы) Киргизской Республики. Соглашение исходит из стремления «к совершенствованию механизма защиты прав человека и укрепления демократических основ в своих государствах», с учётом заинтересованности «во взаимодействии в работе по защите прав человека в своих государствах» и желания «внести свой вклад в дело углубления дружбы, доверия и взаимопонимания между народами России и Киргизии»³.

Документ предусматривает, что стороны «будут осуществлять полный обмен информацией, аналитическими и справочными материалами о деятельности друг друга по вопросам защиты прав и основных свобод граждан, форм и методов их защиты», «проводить совместные практические и исследовательские работы, организовывать научно-практические конференции, семинары, тренинги в целях совершенствования механизмов правозащитной деятельности на местном, национальном и региональном уровнях»⁴.

¹ Диалог с Уполномоченным. Защита российских граждан за рубежом (26 июня 2019) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/dialog_s_upolnomochennym_zashhita_rossijskikh_grazhdan_za_rubezhom

² Ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год. – М., 2020. – С. 271 // URL: http://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_compressed.pdf

³ Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Омбудсменом (Акыйкатчы) Киргизской Республики. Подписано 11 ноября 2014 г. // URL: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/v_mire/v_mire_dokument/dokument_5/dokument_5web.pdf

⁴ Там же.

В рамках реализации Соглашения 5 сентября 2017 г. в Российском центре науки и культуры в Бишкеке состоялась встреча представителей организаций российских соотечественников Киргизии с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Москальковой, которая подчеркнула, что одним из приоритетных направлений для России является защита прав российских граждан за рубежом. В ходе дискуссии обсуждались вопросы получения образования в высших учебных заведениях России, защиты прав пенсионеров и инвалидов, международной защиты прав национальных меньшинств через механизмы международных организаций, защиты прав работающих, обеспечения школ с русским языком обучения российскими учебниками и методической литературой.

Председатель Координационного совета российских соотечественников в Киргизии А. Степанюк поблагодарил Уполномоченного за возможность обменяться мнениями по актуальным проблемам, отметив, что соотечественникам легче отстаивать свои права, когда они чувствуют поддержку и внимание со стороны органов власти России. Он подробно проинформировал Т. Москалькову о работе центров по защите прав российских соотечественников в Бишкеке и Оше¹.

Поскольку в компетенцию Уполномоченного по правам человека входит защита интересов граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства², но не входит содействие в обеспечении прав российских соотечественников, являющихся гражданами других государств, в частности Киргизской Республики, Соглашение с Омбудсменом КР о сотрудничестве и взаимопомощи позволяет косвенным образом решать их проблемы, поскольку в его компетенцию входит соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в КР.

Таким образом, Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи позволяет осуществлять защиту интересов, с одной стороны, этнических россиян, граждан Киргизской Республики, с другой – этнических киргизов, граждан Российской Федерации.

¹ Соотечественники Киргизии встретились с уполномоченным по правам человека в РФ (07.09.2017) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=7397>

² Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Принят Государственной думой 25 декабря 1996 г. Одобрен Советом Федерации 12 февраля 1997 г. // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102045861>

Примерами совместной работы в рамках Соглашения являются: решение вопроса о восстановлении имущественных прав гражданки Киргизстана и её дочери¹, встреча Уполномоченного по правам человека в РФ с делегацией представительства Государственной службы миграции при Правительстве КР в РФ, в ходе которой обсуждались наиболее резонансные обращения, поступившие Уполномоченному, а также лучшие практики, которые используются для оказания помощи гражданам обоих государств².

Как отмечено в ежегодном Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 г., «данный формат договорных отношений существенно повышает уровень защищённости граждан России и стран-партнёров, оперативность в оказании помощи гражданам»³.

Выступая на III Международной конференции омбудсменов Евразии, Уполномоченный по правам человека в РФ Т. Москалькова отметила: «На фоне “пробуксовки” глобализации, активной региональной интеграции, формирования новых центров силы, особенно активно на обширном пространстве Евразии, представляется перспективным постепенное региональное сближение и в правозащитной сфере. Его предназначение – не замещать, а дополнять многостороннюю систему правового взаимодействия на основе Устава ООН, принципов международного права.

Для нас крайне важно единство и многообразие международных и национальных правозащитных механизмов и инструментов, их согласованность и взаимодополняемость»⁴.

¹ В рамках деятельности Евразийского альянса омбудсменов восстановлены права гражданки Кыргызстана и её дочери (30 июля 2018) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/v_ramkakh_dejatelnosti_evrazijsko_go_aljansa_ombudsmenov_vosstanovleny_prava_grazhdanki_kyrgyzstana_i_ee_docheri

² Встреча с делегацией Представительства Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики (27 марта 2018) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/vstrecha_s_delegaciej_predstavitelstva_gosudarstvennoj_sluzhby_migracii_pri_pravitelstve_kyrgyzskoj_respubliki

³ Там же. – С. 268.

⁴ Выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на тему: «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека на евразийском пространстве» (17 декабря 2019) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/vystuplenie_upolnomochennogo_namezhdunarodnoj_konferencii_po_zashhite_prav_cheloveka_na_evrazijskom_prost

18 декабря 2019 г. в Москве состоялось третье ежегодное заседание глав национальных правозащитных институтов – членов Евразийского альянса омбудсменов, в котором наряду с представителями национальных правозащитных институтов Армении, Монголии, Ирана, Сербии, Черногории, Индонезии, Казахстана, Таджикистана, Болгарии, Венгрии, Боснии и Герцеговины, Узбекистана, Камбоджи, представителей Европейского института омбудсменов и Евразийской экономической комиссии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Москалькова и Акыйкатчи (Омбудсмен) КР Т. Мамытов¹.

Формой поддержки российских соотечественников также выступает инициированное отдельными государственными и общественными институтами РФ взаимодействие в сфере молодёжной политики. Так, в июле 2019 г. состоялся Форум молодёжных лидеров России и Киргизии, одним из направлений которого было «формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу»². В мероприятии, на котором обсуждались вопросы молодёжного предпринимательства, проблемы и перспективы сельской молодёжи, развитие популярных в молодёжной среде форм туризма, добровольчество как эффективный способ налаживания международного сотрудничества, приняли участие представители молодёжных организаций российских соотечественников в КР.

В ходе Форума Федеральное агентство по делам молодёжи РФ и Государственное агентство по делам молодёжи, физической культуры и спорта при Правительстве КР подписали меморандум о сотрудничестве и взаимопонимании. Также были подписаны следующие документы:

– Соглашение о взаимопонимании и развитии сотрудничества в сфере волонтерства между Общественным объединением «Национальное Общество Красного полумесяца Кыргызской Республики» и Всероссийским общественным движением добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики»;

¹ Заседание Евразийского альянса омбудсменов (18 декабря 2019) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/zasedanie_evrazijskogo_aljansa_ombudsmenov5

² Форум молодёжных лидеров России и Киргизии // URL: <https://myrosmol.ru/measures/view/30244>

- Меморандум о взаимопонимании и развитии международного сотрудничества в сфере добровольчества между Общественным объединением «Национальное Общество Красного полумесяца Кыргызской Республики» и Ассоциацией волонтерских центров;
- Меморандум о сотрудничестве между Всероссийским общественным движением «Волонтеры Победы» и Фондом по гуманитарному молодёжному сотрудничеству «Евразийцы – новая волна»;
- Меморандум о сотрудничестве между Всероссийским общественным движением «Волонтеры Победы» и Общественным фондом «Московские классики»;
- Соглашение о сотрудничестве между Республиканским конгрессом молодёжи Кыргызстана и Общероссийской общественной организацией «Российский союз молодёжи»;
- Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности между Организацией объединённой молодёжи Кыргызской Республики и Ассоциацией волонтерских центров¹.

Президент России В. Путин в Обращении к участникам, организаторам и гостям Форума молодёжных лидеров России и Киргизии подчеркнул значимость его международного измерения: «Столь масштабное мероприятие, несомненно, обеспечивает хорошую возможность для обсуждения многих актуальных вопросов российско-киргизских отношений и проблем евразийской интеграции, а также для обмена новыми интересными идеями и наработанным опытом. <...> Уверен, выдвинутые участниками форума инициативы и проекты будут востребованы на практике и послужат дальнейшему укреплению отношений стратегического партнёрства и союзничества между РФ и КР»².

Еще раз отметим, что повышение статуса двусторонних российско-киргизских отношений и полноценное участие Киргизии в реализации евразийского интеграционного проекта являются не прямыми, но важнейшими факторами, определяющими положение российских соотечественников в Киргизской Республике.

¹ Государственное агентство по делам молодёжи, физической культуры и спорта КР (26 июль 2019) // URL: <https://www.facebook.com/sport.gov.kg/posts/2193432047451313>

² Обращение Президента России В. Путина к участникам, организаторам и гостям Форума молодёжных лидеров России и Киргизии (25 июля 2019) // URL: <http://kremlin.ru/events/president/letters/61097>

2.2. Деятельность российских загранучреждений в Киргизии, ориентированная на соотечественников

Непосредственное выполнение задач по поддержке, содействию и защите российских соотечественников входит в компетенцию загранучреждений Российской Федерации, которые осуществляют дипломатическое, экономическое, военное, научно-образовательное, культурно-гуманитарное, информационное присутствие России в различных государствах мира. При этом сразу заметим, что поддержка соотечественников и их общественных объединений не является исключительным предметом их деятельности.

В Положении о Посольстве Российской Федерации установлено, что в число его основных задач и функций наряду с «представительством Российской Федерации в государстве пребывания», «обеспечением национальных интересов», «реализацией внешнеполитического курса Российской Федерации в государстве пребывания» входят:

- «обеспечение дипломатическими средствами развития сотрудничества Российской Федерации с государством пребывания в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, представляющих взаимный интерес, оказание содействия <...> при необходимости общественным объединениям <...> Российской Федерации в установлении контактов с <...> представителями общественных объединений <...> государства пребывания;
- защита в государстве пребывания прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации с учётом законодательства государства пребывания;
- поддержание контактов с <...> общественными объединениями, деловыми, научными и культурными кругами, средствами массовой информации <...> в государстве пребывания;
- выполнение консульских функций, общее руководство деятельностью консульских учреждений Российской Федерации в государстве пребывания, содействие установлению и развитию связей и контактов с проживающими в нём соотечественниками»¹.

¹ Положение о Посольстве Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 (в ред. указов Президента РФ от 21.08.2012 г. № 1198; от 18.02.2017 г. № 69) // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102043969&rdk=&backlink=1>

В Киргизской Республике к российским загранучреждениям относятся: Посольство РФ в КР (в Бишкеке), Генеральное консульство в Оше, представительства Россотрудничества в Бишкеке и Оше, представитель Министерства внутренних дел, Представительство МВД (по вопросам миграции), Представительство Федеральной таможенной службы, Торговое представительство. Военное присутствие обеспечивается российской объединённой военной базой «Кант».

Особой формой российского присутствия выступает функционирование совместных институтов, таких как: Межправительственная Российско-Киргизская комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству, Российско-Киргизский фонд развития, а также ежегодные российско-киргизские межрегиональные конференции.

Пребывание и функционирование всех загранучреждений на территории Киргизской Республики осуществляется на основе двусторонних российско-киргизских межгосударственных соглашений: «О статусе и условиях пребывания российской авиационной базы на территории Киргизской Республики», «Об учреждении и условиях деятельности Российского центра науки и культуры в г. Бишкеке и Киргизского Дома науки и культуры в г. Москве», «О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев», «О Российско-Киргизском фонде развития», «Об условиях пребывания Российско-Киргизского фонда развития на территории Киргизской Республики» и др.¹

Основной объём задач, связанных с проблематикой соотечественников, решает Посольство Российской Федерации в Киргизской Республике. Способы и формы решения проблем соотечественников весьма разнообразны:

- исполнение поручений президента РФ и федеральных органов власти;
- подготовка предложений в законодательные и нормативные акты Российской Федерации;
- включение проблем защиты прав и интересов соотечественников в повестку межгосударственных переговоров различного уровня;

¹ Тексты соответствующих документов находятся на официальном сайте Правового департамента МИД России // URL: http://www.mid.ru/spd_md.nsf/webcant/

- аналитическое обоснование управленческих решений;
- создание в структуре Посольства группы дипломатов, отвечающих за взаимодействие с российскими соотечественниками и их объединениями;
- участие в обсуждении проблем соотечественников на международных и страновых конференциях, симпозиумах и других профессиональных и экспертных площадках;
- проведение регулярных встреч посла с Координационным советом российских соотечественников, руководителями молодёжных организаций соотечественников, Ассоциации гильдий соотечественников;
- заявления и поздравления посла России в адрес соотечественников по конкретным поводам (праздничные даты, благодарности и т. п.);
- рассылка пресс-релизов о событиях, значимых для российских соотечественников;
- заявления, посвящённые случаям нарушения прав соотечественников, получившим большой общественный резонанс;
- оказание юридической и материальной помощи;
- организационная поддержка объединений российских соотечественников при проведении ими мероприятий различного характера;
- содействие соотечественникам в экстренных ситуациях.

Аналогичные функции выполняет Генеральное консульство в Оше, которое является дипломатическим представительством Российской Федерации на юге Киргизии.

Приведём конкретные примеры работы Посольства и Генконсульства с соотечественниками и созданными ими организациями, сгруппировав их по тематическим рубрикам.

Обращения посла России к соотечественникам по случаю Дня народного единства, Нового года, которые, как правило, начинаются со слов «Уважаемые соотечественники!»¹, в которых подчёркивается, что «Посольство России и другие российские загранучреждения в Бишкеке и Оше рассматривают оказание помощи и поддержки соотечественникам в Киргизии как одну из своих

¹ Новогоднее поздравление Посла России в Киргизии Н. Н. Удовиченко (30.12.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/novogodnee-pozdravlenie-posla-rossii-v-kyrgyzii-n-n-udovichenko

важнейших задач»¹, и в которых содержатся, например, рекомендации гражданам России и российским соотечественникам избегать посещения мест массового скопления людей и участия в противоправных акциях.

Приглашение руководителей общественных объединений соотечественников на торжественные приёмы, посвящённые государственным праздникам Российской Федерации. Например, 1 ноября 2019 г. в Оше состоялся торжественный приём, посвящённый Дню народного единства. В мероприятии приняли участие руководители организаций соотечественников, представители мэрии города, государственной администрации губернатора области, полпредства МИД по югу КР, аккредитованного в Оше иностранного консульского корпуса и международных организаций. Перед началом приёма перед гостями с краткими приветствиями выступили генконсул Р. Свистин и глава Россотрудничества в Оше В. Алексеев.

Участие в массовых мероприятиях, связанных с памятными событиями, является важной презентативной формой работы российских дипломатов с соотечественниками. Например, в честь Дня Незнаменитого Солдата, отмечаемого ежегодно 3 декабря, в Бишкеке на площади Победы у Вечного огня, в Оше у мемориала Вечного огня в центре города и у воинского захоронения на городском кладбище происходит церемония возложения венков, в которой принимают участие дипломаты Посольства России и представительства Российского центра науки и культуры в Бишкеке, представительства Россотрудничества в Оше, представители организаций российских соотечественников в Киргизской Республике, киргизстанского Общества блокадников Ленинграда, поискового движения «Наша Победа».

5 декабря 2019 г. в Киргизии в рамках проекта «Дороги памяти» Министерства обороны России состоялась церемония торжественного изъятия горсти земли из мест воинских захоронений в Бишкеке, Канте, Токмоке, Иссык-Ате, а также Оше и Джалал-Абаде. Капсулы с землёй отправлены для закладки в основание мемориала, который создаётся в Москве в историко-мемориальном комплексе «Дороги памяти» на территории Главного храма Вооружённых Сил Российской Федерации. В символической акции приняли участие представители Генерального штаба Вооружённых Сил

¹ С Днём народного единства (04.11.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/s-dnem-narodnogo-edinstva

Киргизской Республики, администраций городов и населённых пунктов, ветеранских организаций, общественности, а также сотрудники Посольства и Генерального консульства России¹.

Ежегодно в конце января проходят памятные мероприятия, посвящённые годовщине снятия блокады Ленинграда, в которых принимают участие российские соотечественники и руководители загранучреждений России в Киргизской Республике. Так, 27 января 2020 г. президент КР С. Жээнбеков, посол России Н. Удовиченко и председатель Киргизского общества блокадников Ленинграда А. Кутанова, начальник Генерального штаба Вооружённых Сил Р. Дуйшенбиев, мэр столицы А. Суракматов, руководители организаций соотечественников возложили в Бишкеке венки к монументу блокадникам по случаю 76-й годовщины освобождения города-героя от фашистской блокады. В этот же день у мемориала Вечного огня в Оше прошёл митинг-реквием, посвящённый Дню полного снятия блокады Ленинграда, а 28 января в РЦНК в Оше состоялся круглый стол, посвящённый Дню снятия блокады и предстоящему празднованию в России и Киргизии 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Участие в массовых праздничных мероприятиях. При финансовой поддержке и помощи в организации и при непосредственном участии российских дипломатов ежегодно несколько тысяч человек – соотечественники различных национальностей и местные жители – принимают участие в масленичных гуляниях в Бишкеке, Оше, Джалал-Абаде, Кара-Балте, Таласе, Канте, Кызыл-Кие, сёлах Ленинском и Панфиловском. Так, 29 февраля 2020 г. генеральный консул РФ в Оше Р. Свистин принял участие в праздновании Масленицы в Джалал-Абаде, которое организовала ассоциация соотечественников «Славянская диаспора» Джалал-Абадской области при финансовой поддержке Генконсульства России в Оше². В этот же день сотрудники Генконсульства совместно с ошским областным объединением российских

¹ Об акции символического изъятия земли с воинских захоронений в Киргизии (05.12.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/10OK5cWypndN/content/ob-akcii-simvoliceskogo-iz-atia-zemli-s-voinskih-zahorononij-v-kirgizii

² Погребняк Е. В Джалал-Абаде отпраздновали Масленицу и наступление весны (1.03.2020) // URL: <http://ru.vzglyadiv.kg/novosti-zhalal-abada/29427-v-dzhahalal-abade-otprazdnovali-maslenicu-i-nastuplenie-vesny.html>

соотечественников «Содружество» и школой «Светоч» отмечали Масленицу в Храме Архангела Михаила в Оше¹.

1 марта 2020 г. при поддержке Посольства России и участии его сотрудников в Бишкеке на площади у Ассамблеи народов Кыргызстана и в Карагачёвой роще бишкекчане и гости столицы отмечали Масленицу, организатором гуляний выступило Семиреченское казачье войско.

С наименьшим размахом отмечают татарско-башкирский праздник Сабантуй. При поддержке Посольства России, Всемирного конгресса татар и мэрии г. Каракол этот праздник 6 июля 2019 г. состоялся уже в 14-й раз. Под девизом «В единстве наша сила!» в народных гуляниях приняли участие все этнические группы города. Гостей приветствовал мэр Каракола А. Ж. Каниметов, было зачитано поздравление президента Татарстана Р. Н. Минниханова. Заместитель председателя ОО «Татулык» Х. Ю. Шакиров был награждён Всемирным конгрессом татар медалью «За большие заслуги перед татарским народом», бывший председатель общества Р. Р. Насибуллин получил медаль «110-летие М. Джалиля». Праздник сопровождался выступлениями артистов из Татарстана, спортивными состязаниями и национальными угощениями².

Ежегодно при содействии Посольства, Генконсульства и представительств Россотрудничества, «Дома Москвы» во многих городах и районах Киргизии проводятся новогодние ёлки для детей соотечественников. Так, 27 декабря 2019 г. в Российском центре науки и культуры в Бишкеке прошли новогодние утренники для детей российских соотечественников, проживающих в Киргизии.

Участие посла России и дипломатов Посольства в страновых конференциях, казачьих кругах и тематических круглых столах. Некоторые примеры: 5 апреля 2019 г. в Бишкеке состоялась XI Страновая конференция организаций российских соотечественников «Киргизия и Россия: пути интеграции» с участием 45-ти объединений соотечественников со всей республики, на которой выступил посол России в КР Н. Удовиченко; под эгидой Посольства России 19 апреля 2019 г. в Бишкеке прошёл Форум молодёжных инициатив для российских соотечественников, проживающих в Киргизии; 23 октября 2019 г. с

¹ «Широкая Масленица» в Оше (29.02.2020) // URL: <http://osh.rs.gov.ru/ru/news/64391>

² О празднике «Сабантуй» в г. Каракол (10.07.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/meropriatia_sootchestvennikov/-/asset_publisher/38LWi6co6CJb/content/o-prazdnike-sabantuj-v-g-karakol

участием представителей Посольства в Бишкеке состоялся круглый стол «Молодёжное сотрудничество России и Киргизии в рамках перекрёстного года Российской Федерации и Киргизской Республики в 2020 г.»; 14 ноября в Оше состоялся круглый стол «Значение русского языка для развития киргизско-русского межрегионального экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества», приуроченный к предстоящему в 2020 г. перекрёстному году России и Киргизии; 6 декабря с участием посла России в КР Н. Удовиченко прошла III Страновая конференция молодых соотечественников; 7–8 декабря 2019 г. Посольство России совместно с представителями Россотрудничества и ФМС организовало и провело в Бишкеке Межрегиональный круглый стол «Информационное обеспечение Государственной программы по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: состояние, проблемы, перспективы»; 15 декабря 2019 г. при поддержке Посольства состоялся отчётный казачий круг Семиреченского казачьего войска.

Встречи на регулярной основе с Координационным советом российских соотечественников в Киргизии (КСРСК). 14 марта 2019 г. в Посольстве России состоялась первая встреча вновь назначенного посла Российской Федерации в Киргизии Н. Удовиченко с Координационным советом российских соотечественников в Киргизской Республике. Участники обсуждали различные темы, договорились проводить такие встречи на регулярной основе для рассмотрения актуальных вопросов, волнующих российских соотечественников, проживающих в Киргизии. В 2019–2000 гг. систематически проходили встречи руководства Посольства с членами Координационного совета российских соотечественников в Киргизии, на которых обсуждались итоги совместной деятельности Корсовета и Посольства, планы работы на ближайшую перспективу.

27 ноября 2019 г. под председательством генконсула Р. Свистина в РЦНК в Оше прошёл круглый стол «Об итогах работы организаций российских соотечественников юга Киргизии в 2019 году». В мероприятии приняли участие главы всех организаций соотечественников и волонтерских движений Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей КР¹.

¹ Организации соотечественников подвели итоги работы за 2019 год (27 ноября 2019) // URL: <http://osh.rs.gov.ru/ru/news/59550>

Подписка соотечественников на российские издания – «Российскую газету», «Аргументы и факты», «Комсомольскую правду», «Комсомольскую правду (толстушка)», «Для Вас», журналы «Ветеран» и «Родина».

Выездное консульское обслуживание для соотечественников. 22 октября 2019 г. проведено выездное консульское обслуживание для соотечественников, проживающих в Иссык-Кульской области. В рамках приёма гражданам оказаны консультации по консульским, правовым и миграционным вопросам с участием представителей консульского отдела Посольства России в Киргизии, МВД России и Общественного фонда поддержки и защиты прав российских соотечественников «Свобода».

Организация отдыха ветеранов и детей. В 2019 г. были отправлены на санаторно-курортное лечение ветераны-соотечественники (31 человек) и на летний отдых дети-соотечественники (141 человек).

Оказание материальной помощи. В 2019 г. была оказана материальная помощь 285 соотечественникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Отчёты о проводимых Посольством мероприятий публикуются в российских представительствах СМИ в КР, с которыми у Посольства налажены конструктивные деловые связи¹, а также на лентах русскоязычных интернет-порталов и информационных агентств. Например, Центрально-Азиатское региональное представительство «Российской газеты» в Бишкеке опубликовало отчёт о пресс-конференции посла РФ в КР Н. Удовиченко, посвящённой перекрестному году России и Киргизии².

Следует отметить, что Посольство РФ в КР придаёт большое значение *информационной составляющей* своей деятельности. На его сайте <https://kyrgyz.mid.ru/> представлен раздел «Соотечественники», ориентированный, в первую очередь, на группу соотечественников – граждан Киргизской Республики, в котором информационные материалы размещены в следующих рубриках: «Законодательная база», «Координационный совет организаций российских соотечественников в

¹ См. приложение 5 «Список российских СМИ, аккредитованных в МИД КР».

² Каримов Д. Перекрестный год с Россией наполнят конкретным содержанием (13.03.2020) // URL: <https://rg.ru/2020/03/13/perekrestnyj-god-rossii-kirgizii-napolniat-konkretnym-soderzhaniem.html>

Киргизии», «Ассоциация гильдий соотечественников», «О российских соотечественниках в Киргизии», «Мероприятия».

В рубрике «Мероприятия» выделим лишь два примера выполнения функций, предусмотренных Положением о Посольстве: организация встреч членов Координационного совета российских соотечественников с руководством Посольства (6 июня 2019 г.), с депутатами Государственной думы ФС РФ (23 июня 2019 г.), на которых обсуждались вопросы упрощения получения российского гражданства, обеспечения качественного российского образования, сохранения мемориалов.

Поскольку в Киргизии проживает достаточно большое число граждан, имеющих российское гражданство и по этому критерию попадающих в категорию соотечественников, на официальном сайте Посольства заявлено: «...защита в государстве пребывания законных прав и интересов Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц является одной из основных функций Посольства России. В штате консульского отдела Посольства работает юрист, который предоставляет квалифицированные консультации по правовым вопросам».

Ещё один раздел, ориентированный на соотечественников, посвящён Госпрограмме по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. В нём представлен текст Госпрограммы, а также рубрики: «Понятие “Соотечественник”», «Перечень территорий приоритетного заселения», «Перечень субъектов Российской Федерации, реализующих Государственную программу “Соотечественники”», «Критерии соответствия региональных программ», «Пошаговая памятка для участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (для переселенцев из Киргизской Республики)», «Перечень документов, необходимых при подаче заявления об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», «Форма заявления и образцы его заполнения», «О приобретении гражданства Российской Федерации», «Компенсации и выплаты участникам Государственной программы и членам их семей», «Комментарий по вопросам компенсации транспортных расходов участникам Государственной программы», «Рекомендации для участников Госпрограммы», «Объявление», «Интернет-сайты с информацией о Государственной программе».

В рубрике «Новости» публикуются новости об актуальных проблемах, с которыми сталкиваются или могут столкнуться российские соотечественники в Киргизии¹, а также о содействии Посольства в решении этих проблем. Показательна новость за 27 марта 2020 г. «Помогаем молодым спортсменам вернуться в Россию»: «В Киргизии на тренировочных сборах находятся молодые спортсмены из Новосибирска, Оренбурга, Екатеринбурга и Санкт-Петербурга (пловцы и легкоатлеты). Их пребывание на берегах известного озера Иссык-Куль совпало с объявлением в ряде регионов Киргизии режима чрезвычайного положения в связи с пандемией коронавируса. Посольство России активно участвует в оказании содействия спортсменам в возвращении на Родину. Совместно с киргизскими партнёрами решаются вопросы их доставки в Бишкек в условиях действующих ограничений на передвижение по стране, а также размещения в гостинице. Отправка молодых спортсменов в Россию будет обеспечена не позднее 5 апреля 2020 г.»².

Посольство России в Киргизии имеет свои страницы в соцсетях³, на которых размещены самые разнообразные посты – от информации о торжественной церемонии открытия перекрёстного года России и Киргизии в Москве 27 февраля 2020 г. до оперативных ответов на вопросы о расширении программы материнского капитала или изменения в расписании авиарейсов в Россию в условиях коронавируса.

Самостоятельный раздел – Твиты от @rusembkg, содержащий значимые для соотечественников твиты Посольства и ретвиты российских СМИ и информагентств. Например, ретвит Russian Mission OSCE от 30 марта 2020 г.: «40 дней до 75-летия окончания Великой Отечественной войны – хороший повод напомнить некоторым государствам-участникам ОБСЕ об обязательствах решительно отвергать и осуждать проявления расизма, неонацизма, ксенофобии, антисемитизма и религиозной нетерпимости».

¹ Работа консульской службы Посольства и Генконсульства в режиме чрезвычайной ситуации (21.03.2020) // URL: [https://kyrgyz.mid.ru/...](https://kyrgyz.mid.ru/); О рекомендациях Посольства в связи с введением режима ЧП (24.03.2020) // Там же.

² Помогаем молодым спортсменам вернуться в Россию (27.03.2020) // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/-/pomogaem-molodym-sportsmenam-vernut-sa-v-rossiu>

³ В «Фейсбуке»: <https://www.facebook.com/RusEmbassyKyrgyzstan/>; в «Твиттере»: <https://twitter.com/rusembkg/>; в «Инстаграме»: [instagram.com/posilrfvkg](https://www.instagram.com/posilrfvkg/) и др.

Генеральное консульство РФ в Оше также имеет свой сайт, на котором представлены рубрики «Главная», «Общая информация», «Консульские вопросы», «В помощь соотечественникам», а также «Лента новостей», содержащая обзор новостей Генерального консульства, новостей МИД РФ, новостей Киргизии, новостей России и новостей в мире¹.

Генеральное консульство РФ в Оше при содействии Министерства иностранных дел России ежемесячно издаёт и распространяет на территории консульского округа (Ошская, Джалал-Абадская и Баткенская области Киргизской Республики) информационный вестник «Дипкуррьер», который является специальным приложением к газете «Эхо Оша» и публикует новости «для и о жизни российских соотечественников в Киргизстане». В марте 2020 г. вышел очередной номер вестника, где в рубрике «Их подвиг в нашей истории и памяти» опубликована статья о российском соотечественнике полному кавалере ордена Славы и других наград М. Бадигине, которому установлен бюст в Оше².

Таким образом, работа с соотечественниками является важнейшей составляющей деятельности Посольства России и Генерального консульства в Киргизской Республике. Практически сразу же после государственного переворота, 8 октября 2020 г., Посол России Н. Удовиченко встретился с активом Координационного совета организаций российских соотечественников и Ассоциации гильдий соотечественников в Киргизии. Обсуждались вопросы обеспечения прав российских граждан и соотечественников в связи с происходящими в стране событиями. Было подчеркнуто, что Посольство рассматривает эту задачу в качестве приоритетной в своей работе и будет активно отстаивать интересы частных граждан и бизнеса в случае нарушения их прав³.

На поддержку соотечественников ориентирована деятельность Российских центров науки и культуры (РЦНК), созданных в Бишкеке (2011 г.) и в Оше (2016 г.). Российские центры науки и культуры

¹ Сайт Генерального консульства РФ в Оше // URL: <https://osh.mid.ru/lenta-novostej1>

² Пукасенко В. Солдатская слава Михаила Бадигина // Дипкуррьер. – 2020. – № 1 (204). Март. – С. 6–8.

³ О встрече в Посольстве с соотечественниками (09 октября 2020) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/nl/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/ovstrece-v-posol-stve-s-sootecestvennikami

являются представительствами Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничества) в Киргизской Республике.

В компетенцию Россотрудничества входит реализация Программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, в сфере поддержки общественных объединений соотечественников, удовлетворения культурных, языковых и духовных потребностей российских соотечественников за рубежом, поддержки молодёжи российской диаспоры. Эти задачи Россотрудничество решает при помощи своих представительств¹. В соответствии с Положением о представительствах Россотрудничества к основным направлениям работы РЦНК, касающимся соотечественников, относятся:

- участие в разработке и реализации программ и проектов, направленных на обеспечение прав и законных интересов соотечественников, проживающих за рубежом, в социально-культурной сфере и сфере образования, на развитие их всесторонних связей с Российской Федерацией и сохранение национально-культурной самобытности;

- взаимодействие с объединениями соотечественников, проживающих за рубежом, содействие проведению мероприятий с их участием, а также установлению и развитию контактов и деловых связей между этими объединениями;

- организация работы по распространению и изучению русского языка за рубежом, оказание содействия научным, культурным, образовательным учреждениям, творческим коллективам, деятелям науки, культуры и образования в популяризации русской культуры.

Представительства Россотрудничества в Бишкеке и в Оше, как заявлено на их сайтах, выполняют следующие функции:

- осуществляют культурно-просветительскую и информационную деятельность среди соотечественников, проживающих за рубежом, и поддерживают связи с их объединениями;

¹ Положение о представительствах Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за пределами Российской Федерации и представителях этого Агентства в составе дипломатических представительств Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 08.05.2013 г. № 476). Утверждено Указом Президента РФ от 13 ноября 2009 г. № 1283 // URL: http://rs.gov.ru/uploads/document/file/158/%D1%8D-1283-13_11_2009.txt

– создают общественные советы и клубы по направлениям своей деятельности и привлекают к участию в их работе представителей общественности, деловых кругов, видных деятелей науки и культуры государства пребывания, проживающих в нём соотечественников, выпускников советских и российских учебных заведений, а также работников зарубежных представительств российских организаций¹.

С нашей точки зрения, выполняемые этими структурами функции несколько шире, поскольку в их деятельности можно выделить организационно-политическую составляющую. Так, в представительствах Россотрудничества в Бишкеке и в Оше созданы благоприятные условия для заседаний общественных объединений российских соотечественников и их координирующих органов. Например, 27 ноября 2019 г. в РКНЦ в Оше прошло ежегодное совещание круглого стола «Об итогах работы организаций российских соотечественников юга Киргизии в 2019 году», на котором рассматривались проблемы не только культурно-гуманитарного, но и политико-правового характера.

17 января 2020 г. в РЦНК в Бишкеке состоялось заседание Совета женщин-соотечественниц при Координационном совете российских соотечественников Кыргызстана. Открывая заседание, руководитель представительства Россотрудничества в КР В. Нефёдов пожелал Совету плодотворной работы. Участницы обсудили план работы организации на 2020 год. Одной из тем стала возможность сотрудничества Совета с Конгрессом женщин Кыргызстана, организацией, поднимающей, в том числе, и политические вопросы.

В преддверии организации общероссийского голосования по поправкам к Конституции России уместно вспомнить, что еще в 2018 г. в Российском центре науки и культуры в Бишкеке открылся Клуб избирателей, представителей российских соотечественников из числа граждан Российской Федерации. Руководитель представительства Россотрудничества в Киргизской Республике отметил, что выборы президента России – важное событие в политической жизни страны, и призвал соотечественников, проживающих в Киргизии, реализовать своё конституционное право и прийти к избирательным урнам. Он также проинформировал собравшихся об избирательных участках в Бишкеке, Оше, Канте, Караколе, Кара-Балте и Чолпон-Ате. По итогам заседания клуба были собраны пожелания (наказы) избирателей из

¹ О представительстве // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/about>; <http://osh.rs.gov.ru/ru/about>

Киргизии президенту России¹. В нынешней ситуации российские соотечественники также проявляют политическую активность, в частности, при обсуждении поправок в Конституцию РФ².

К политической составляющей работы с соотечественниками относятся проводимые представительствами Россотрудничества мероприятия, приуроченные к Дню Победы, Дню России, Дню народного единства, Дню полного снятия блокады Ленинграда³.

Другая составляющая – реализация программ культурно-гуманитарного и научно-образовательного характера: Дни русского языка, Дни российской науки, Дни выпускника российских (советских) вузов, творческие фестивали, спортивные турниры, тематические конкурсы, вечера, посвящённые памятным датам российской истории и культуры; просветительские акции: «Географический диктант», «Этнографический диктант», проект «Русский космос», круглый стол и видеоконференция, посвящённые наследию известного российского этнографа Н. М. Пржевальского, празднование юбилея А. С. Пушкина, организация гастролей российских артистов и творческих коллективов и др.

В рамках празднования Дня русского языка в 2019 г. состоялось 21 мероприятие, участниками которых стали 1869 человек. Успешно реализованы программа «Писатели России» и образовательно-просветительский проект «В мире русского языка и литературы», ориентированные на молодых соотечественников. Проведены мероприятия, посвящённые юбилейным датам, значимым для русской литературы: 250-летию со дня рождения А. И. Крылова, 210-летию со дня рождения Н. В. Гоголя, 205-летию со дня рождения М. Ю. Лермонтова, 140-летию со дня рождения П. П. Бажова, 120-летию со дня рождения В. В. Набокова, 120-летию со дня рождения А. П. Платонова, 100-летию со дня рождения Д. А. Гранина, 90-летию со дня рождения В. М. Шукшина. Большой общественный резонанс вызвал молодёжный фестиваль «Я голос ваш»,

¹ В РЦНК в Бишкеке открылся Клуб избирателей (2 февраля 2018) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/news/23740>

² См. приложение 13 «Резолюция III страновой молодёжной конференции “Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана” (6 декабря 2019 г., Кыргызстан, г. Бишкек)».

³ Информация о них размещается на сайте Российского центра науки и культуры в Бишкеке (Россотрудничество) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/>

посвящённый 130-летию со дня рождения А. А. Ахматовой, реализованный в партнёрстве с КНУ им. Ж. Баласагына.

Одним из патриотически ориентированных проектов является организация учебно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации «Здравствуй, Россия!». Каждый год молодые соотечественники – победители конкурсов на знание истории и культуры России, русского языка посещают Москву, С.-Петербург, Казань.

Формой поддержки молодых соотечественников, которую курирует Российский центр науки и культуры в Бишкеке, выступает предоставление возможности обучения в вузах России за счёт российского бюджета в пределах квоты правительства РФ. 22 марта 2019 г. состоялось заседание комиссии по рассмотрению кандидатов на обучение, в состав которой входят представители Посольства, РЦНК, Координационного совета российских соотечественников, Министерства образования и науки, других ведомств Киргизской Республики. На портале Russia.study зарегистрировались 2760 кандидатов из Киргизстана, для обучения в России были отобраны 370 человек.

Мы считаем, что спецификой деятельности РЦНК в Бишкеке и Оше, которая заслуживает поддержки и тиражирования в других государствах, является расширение и укрепление связей с различными целевыми группами российских соотечественников.

В Бишкеке на основании Соглашения между Правительством г. Москвы и Правительством Киргизской Республики о международном сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и культурной областях от 26 октября 2000 г. было создано представительство правительства Москвы в КР, а с января 2008 г. действует ООО «Культурно-деловой центр “Дом Москвы”».

Основные цели Культурно-делового центра – укрепление международных связей между Россией и Киргизстаном; организация и проведение культурных, социальных, информационных и экономических программ, направленных на поддержку российских соотечественников в Киргизстане; оказание активного содействия государственным и неправительственным организациям в области культуры и образования, науки и здравоохранения, в развитии международного взаимодействия; поддержка коммерческих и производственных структур Киргизстана в становлении взаимовыгодных

торговых внешнеэкономических отношений между правительством Москвы и Киргизской Республикой¹.

Многосторонняя поддержка соотечественников является одним из основных направлений деятельности «Дома Москвы». Его руководитель Р. Абдыгулов в интервью журналу «Деловой собеседник» подчеркнул: «Политика организации такова: “Ни один соотечественник не забыт, он имеет право надеяться на помощь”. <...> По социальной линии – это *лечение*: ежегодно около 30 соотечественников по направлению Министерства здравоохранения Кыргызстана, посольства России и Дома Москвы бесплатно лечатся или делают операцию в больницах РФ. <...> Ещё одно направление нашей деятельности – *благотворительность*. Ежегодно людям с ограниченными возможностями здоровья раздаём инвалидные коляски, слуховые аппараты и другое необходимое. Помогаем также малоимущим, поддерживаем детские дома, фонды, реабилитационные центры, куда закупаем оргтехнику и различное оборудование. Православным церквям мы по согласованию с Бишкекской и Кыргызстанской епархией выделяем литературу и утварь. Это очень важно, потому что эти приходы посещают российские соотечественники, а они уже много лет не оснащались. <...> Дом Москвы в столице КР рассчитан и на другие страны Центральной Азии – Казахстан, Узбекистан и Таджикистан. Всё то, что делается нами в Бишкеке, делается и там – также помогаем соотечественникам, отправляем их на лечение, *помогаем ветеранам*. Во всех этих странах мы проводим мероприятия, чтобы соотечественники не забывали, что Москва рядом, что она помогает»².

Среди проектов, реализованных «Домом Москвы» в последние годы, следует назвать мероприятия, посвящённые празднованию в Киргизской Республике Дня Победы, празднованию 180-летнего юбилея со дня рождения русского путешественника Н. Пржевальского, участие в организации международной научно-практической конференции «Русские исследователи Кыргызстана» в Иссык-Кульском государственном университете, проведение конкурса детских рисунков «Москва Златоглавая», передача в дар от имени правительства Москвы ноутбуков и другой техники для компьютерных классов школ-гимназий № 70 и № 13 в Бишкеке, передача

¹ Дом Москвы в Бишкеке (Киргизия) // URL: <http://mcmsru.tmweb.ru/mission/house/88.html>

² Муканова А. Дом Москвы в Бишкеке – всесторонняя поддержка соотечественников // Деловой собеседник: Междунар. информ.-аналит. журн. – 2017. – № 56. – С. 72–73.

российских учебников трём школам Баткена, проведение конкурса «Язык мой – друг твой» среди учителей школ Бишкека на звание «Лучший учитель русского языка в киргизской школе», передача инвалидных колясок Ошской детской межобластной клинической больницы и Детской онкологической и гематологической больницы Бишкека, участие в организации Вечера русского романса и поэтического чтения, мероприятий для детей «Рождественская сказка» и «Зимняя сказка», праздничного концерта, посвящённого Международному женскому дню, и др.

Помимо проведения мероприятий, направленных на поддержку и развитие русского языка и русской культуры, помощь ветеранам и пр., в компетенцию «Дома Москвы» входит внесение предложений о включении актуальных вопросов в повестку заседаний российско-киргизской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству.

11 ноября 2019 г. глава Россотрудничества и министр Правительства Москвы, руководитель Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы (ДВМС) подписали Соглашение о взаимодействии между Федеральным агентством по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и Департаментом внешнеэкономических и международных связей города Москвы.

Стороны договорились о взаимодействии в широком спектре направлений, в том числе в сферах образования, культуры, науки и поддержки русского языка за рубежом, а также в развитии и укреплении контактов с организациями соотечественников. Кроме того, Соглашение предполагает двустороннее сотрудничество в рамках реализации программы по организации краткосрочных поездок молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств в Москву с целью их ознакомления с историей, наукой, культурой и социально-экономическим потенциалом Москвы и Российской Федерации в целом. Руководитель ДВМС пояснил: «Мы решили объединить усилия в работе по различным направлениям, в том числе по работе с нашими соотечественниками за рубежом. Кроме того, мы договорились о продвижении московского образования как бренда. Зарубежные партнёры просят нас о развитии русских школ и поддержке русского языка. Мы запланировали сотрудничество в области культуры и

займёмся организацией различных фестивалей и концертов, например, в рамках Дней Москвы и мероприятий Россотрудничества»¹.

Ключевые направления деятельности «Дома Москвы» в Бишкеке отражены в Плане мероприятий на 2020 год². В частности, предполагалось организовать и провести мероприятия, посвящённые чествованию ветеранов в юбилейный год Победы в Великой Отечественной войне в Бишкеке, Оше, Чолпон-Ате, Панфиловском районе Чуйской области и в посёлке Бостери Иссык-Кульской области, совместно с Управлением образования мэрии Бишкека провести конкурсы «Учитель русского языка в школах с киргизским языком обучения». Однако говорить о конкретных мероприятиях в условиях пандемии COVID-19 не представляется возможным.

2.3. Специализированные институты содействия российским соотечественникам в Киргизской Республике

Представительство Министерства внутренних дел (по вопросам миграции) в КР функционирует на основе соответствующего двустороннего Соглашения³ и Указа Президента РФ «О представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом»⁴. Структура создана с целью представления в Киргизии интересов МВД России в области миграционной политики и участия в реализации миграционной политики Российской Федерации. Представительство осуществляет деятельность под общим руководством Посла России в Киргизской Республике и выполняет следующие функции:

¹ Правительство Москвы и Россотрудничество подписали соглашение о взаимодействии (12 ноября 2019) // URL: <https://www.mos.ru/news/item/65121073/>

² См. приложение 4 «План мероприятий в сфере осуществления государственной политики в отношении соотечественников за рубежом Департамента внешнеэкономических и международных связей на 2020 год».

³ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о взаимном учреждении представительств компетентных органов в сфере миграции (20 июня 2017) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/542624790>

⁴ Указ Президента РФ «О представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом» от 21.12.2017 г. № 612 // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/56468>

– обеспечивает сотрудничество компетентных органов России в сфере миграции с миграционными и иными компетентными органами Киргизии;

– участвует в пределах своей компетенции в разработке, согласовании и реализации заключаемых с Киргизской Республикой международных договоров в сфере миграции;

– осуществляет сбор, изучение и анализ информации о трудовой миграции граждан Российской Федерации в КР, а также о законодательстве КР в сфере миграции;

– осуществляет приём лиц по вопросам, относящимся к его компетенции;

– в случае необходимости осуществляет защиту прав, свобод и законных интересов граждан РФ по вопросам, относящимся к его компетенции¹.

Обратим особое внимание на то, что Представительство *не занимается поддержкой* российских соотечественников, напротив, значительный объём его работы связан с *содействием переселению соотечественников* в рамках Государственной программы по оказанию содействия переселению соотечественников² и новой редакцией Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы³.

Выступая на открытии VI Всемирного конгресса соотечественников в Москве, президент РФ В. Путин подчеркнул, что новая редакция «направлена в том числе на формирование более комфортных условий для переселения в Россию на постоянное место жительства соотечественников из-за рубежа, а также на создание чётких правил въезда и получения права на проживание, работу, на приобретение российского гражданства»⁴.

¹ Указ Президента РФ «О представительствах и представителях Министерства внутренних дел РФ за рубежом» от 21.12.2017 г. № 612...

² Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/8365390>

³ Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 г. № 622 // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/

⁴ Выступление В. Путина на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом (31 октября 2018) // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59003>

В соответствии с этим к основным задачам Представительства относится участие в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а в его функции входит:

- взаимодействие с общественными объединениями соотечественников в Киргизской Республике в целях доведения до их сведения информационных материалов о Государственной программе;
- анализ миграционной ситуации в Киргизии с точки зрения её возможного влияния на миграционную ситуацию в России;
- осуществление деятельности, связанной с выполнением международных договоров Российской Федерации в сфере внутренних дел, в том числе по вопросам <...> регулирования процесса переселения и защиты прав переселенцев;
- участие по согласованию с руководством МВД России и начальником УМС МВД России в международных конференциях, семинарах, других мероприятиях в рамках международного сотрудничества, а также в обмене информацией с представителями государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность на территории Киргизии;
- учёт соотечественников, желающих добровольно выехать в Российскую Федерацию для постоянного проживания, разъяснение им содержания Государственной программы и предоставляемых в её рамках возможностей, содействие соотечественникам в выборе оптимального варианта переселения, подготовка их регистрации в качестве участников Государственной программы и проведение иных мероприятий, обеспечивающих их переселение в Российскую Федерацию;
- учёт переселенцев в рамках работы по регулированию процесса переселения в Российскую Федерацию и защите прав переселенцев;
- консультирование граждан Киргизской Республики, иных иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории КР, по вопросам трудовой миграции и переселения в Российскую Федерацию¹.

¹ Положение о представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом (загранаппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации). Приложение к приказу МВД России от 31 декабря 2019 г. № 995 // URL: <http://docs.cntd.ru/document/564189185>

С целью выполнения перечисленных функций сотрудники Представительства, как правило, совместно с работниками консульского отдела Посольства, принимают активное участие в мероприятиях организаций российских соотечественников, которые выступают одной из основных целевых групп Госпрограммы. На проводимых круглых столах и конференциях соотечественникам – потенциальным переселенцам предоставляют необходимую информацию об условиях трудоустройства, возможности получения образования, профессиональной подготовки, переподготовки, профориентации, а также иных условиях проживания (природно-климатических, жилищно-бытовых, социально-культурных и других) в регионах России.

Назовём некоторые мероприятия. 24 октября 2018 г. и 18 апреля 2019 г. в Российском центре науки и культуры в Оше прошли круглые столы «Информационное обеспечение Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению российских соотечественников в Российскую Федерацию», организованные Представительством МВД совместно с Ошским областным общественным объединением «Содружество» при участии Генерального консульства России в Оше.

22 октября 2019 г. состоялось выездное консульское обслуживание соотечественников России, проживающих в Иссык-Кульской области, с участием представителей консульского отдела Посольства России в Киргизии, Представительства МВД России и Общественного фонда поддержки и защиты прав российских соотечественников «Свобода».

9 декабря 2019 г. в Бишкеке при содействии Координационного совета российских соотечественников проведён круглый стол, посвящённый Государственной программе содействия добровольному переселению соотечественников в РФ, на котором также присутствовал сотрудник консульского отдела Посольства РФ, давший ответы на вопросы, связанные с гражданством России.

В целях информационного сопровождения реализации Госпрограммы Представительством МВД России в КР (по вопросам миграции) в 2019 г. проведено 15 видеопрезентаций (в режиме Skype) региональных программ следующих регионов:

15 февраля 2019 г. – Калининградская область;

22 февраля 2019 г. – Приморский край;

15 марта 2019 г. – Красноярский край;

12 апреля 2019 г. – Саратовская область;

19 апреля 2019 г. – Хабаровский край;
26 апреля 2019 г. – Пензенская область;
31 мая 2019 г. – Курганская область;
19 июля 2019 г. – Мурманская область;
2 августа 2019 г. – Амурская область;
9 августа 2019 г. – Астраханская область;
16 августа 2019 г. – Омская область;
11 октября 2019 г. – Оренбургская область;
18 октября 2019 г. – Алтайский край;
8 ноября 2019 г. – Республика Карелия;
15 ноября 2019 г. – Курская область.

Анализ заявлений на переселение показал, что наиболее востребованными регионами являются Калининградская, Новосибирская, Воронежская, Кемеровская, Калужская, Ленинградская, Липецкая, Тульская области и Хабаровский край.

Перспективы дальнейшей работы Представительства, с нашей точки зрения, необходимо рассматривать в общем контексте реализации Госпрограммы, которая началась ещё в 2007 г. и изначально планировалась до 2012 г. За этот срок предполагалось участие в ней около 700 тыс. соотечественников. Как сообщила в конце 2018 г. начальник Главного управления по вопросам миграции МВД России генерал-майор полиции В. Казакова, «за всё это время в рамках реализации программы переселилось около 796,9 тысячи человек, в основном с территорий государств так называемого постсоветского пространства»¹.

С начала 2019 г. в Россию переселилось 108,5 тыс. участников Государственной программы и членов их семей, из которых 59,5 тыс. человек (или 54,9%) – соотечественники, оформившие своё участие в Программе в уполномоченных органах за рубежом, 49,0 тыс. человек (или 45,1%) – соотечественники, обратившиеся с заявлением об участии в Государственной программе на территории Российской Федерации². Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации

¹ Трифонова Е. Госпрограмма по переселению соотечественников – это и есть репатриация // URL: http://www.ng.ru/ideas/2018-11-21/5_7444_idei.html

² Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2019 г. // URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvvm/compatriots/monitoring/2019

в 2019 г., составило 497 817 человек¹, только 21,8% из них составили переселенцы по Госпрограмме.

Следует отметить, что постоянно принимаются различные нормативно-правовые акты, призванные совершенствовать процесс переселения этнических россиян, но статистика показывает, что миграционный поток в Россию из постсоветских государств идёт преимущественно вне рамок Государственной программы.

Учитывая это, следует предположить, что Представительство будет наращивать усилия в направлении повышения результативности содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию.

О позитивной тенденции деятельности Представительства по реализации Госпрограммы можно судить по данным, приведённым в таблице 1.

Таблица 1

Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в Киргизской Республике в 2019 г.

Количество принятых заявлений (участники Госпрограммы + члены семьи)	Количество выданных свидетельств (участники Госпрограммы + члены семьи)	Количество выехавших в РФ (участники Госпрограммы + члены семьи)
1772/4640	1194/3245	885/2338
АППГ ² 1595/4182	АППГ 883/2319	АППГ 757/1890
Увеличение на 11,1% / 11%	Увеличение на 35,2% / 39,9%	Увеличение на 16,9% / 23,7%

¹ Основные показатели по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь–декабрь 2019 г. // URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnayaitem/19364859/?date_from=2019-1-1&date_to=2020-1-1&action=item®ion=

² АППГ – аналогичный период прошлого года.

Особой формой поддержки российских соотечественников в Киргизской Республике выступает военное присутствие России, которое осуществляет **Объединённая российская военная база «Кант»**. В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» сказано, что с помощью военного присутствия создаются «механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом»¹.

Военное присутствие имеет и гуманитарную составляющую, связанную с поддержкой соотечественников. Военнослужащие авиабазы в городе Кант регулярно оказывают помощь соотечественникам, оказавшимся в трудном социальном положении (ветеранам, многодетным семьям), передают им продукты питания, дезинфицирующие средства и предметы первой необходимости, посещают школы города Кант, в которых учатся дети-соотечественники, проводят встречи школьников с ветеранами Великой Отечественной войны и воинами-афганцами, соревнования по сборке и разборке автоматов, спортивные соревнования. Для школьников, местного населения, местной власти организуются экскурсии на авиабазу, где гости знакомятся с техникой и вооружением².

На авиабазе периодически проходят встречи представителей семиреченских казаков, казачьих кадетов, российских соотечественников из города Кант, республиканского Русского центра «Гармония», ветеранов Великой Отечественной войны и воинов-афганцев с военнослужащими авиабазы, проводятся дискуссии, посвящённые истории и традициям, становлению и развитию Вооружённых Сил, дням воинской славы, подготовке к празднованию 75-летия Победы³.

В рамках акции «Дорога памяти» Объединённая российская военная база осуществляет сбор фотографий и историй фронтовиков,

¹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/docs/document133/>

² См., напр.: Кадеты СКС посетили авиабазу ОДКБ «Кант» (20 февраля 2017) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/molodjozhnoe-krylo-2/453-kadety-sks-posetili-aviabazu-odkb-kant>

³ Информация об этих мероприятиях публикуется на странице базы в Facebook.

работников оборонных предприятий, партизан, жителей блокадного Ленинграда, сотрудников учреждений культуры и военных корреспондентов, для чего использует мобильный пункт оцифровки для сканирования фотографий. Оцифрованные материалы опубликованы в начале мая 2020 г. в мультимедиагалерее в Подмосковье, на аллее Главного храма Вооружённых Сил России¹.

В положениях о структурах, обеспечивающих экономическое присутствие России, указаны их основные цели, достижение которых, безусловно, можно рассматривать как форму поддержки российских соотечественников. Так, основная цель **Межправительственной Российско-Киргизской (Киргизско-Российской) комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству** – это создание благоприятных условий для развития внешнеэкономических отношений Российской Федерации, содействие российским предпринимателям в сотрудничестве с зарубежными партнёрами.

2 марта 2019 г. в Бишкеке прошло 21-е заседание Межправительственной Киргизско-Российской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству, на котором обсуждались проблемы создания киргизстанскими предпринимателями и крупными российскими компаниями в регионах КР производственных объектов и совместных перерабатывающих предприятий, а также вопросы локализации отдельных российских производств на территории КР².

Центральной задачей **Торгового представительства** является развитие хозяйственных связей между Российской Федерацией и Киргизской Республикой. К аспектам его деятельности, связанным с соотечественниками, можно отнести «содействие в установлении и развитии торговых связей между физическими и юридическими лицами Российской Федерации и Киргизской Республики», в частности, коммерческими компаниями, владельцами или инвесторами которых являются российские соотечественники. Как правило, это малые и средние предприятия, работающие с регионами России.

¹ О пункте оцифровки фотографий и писем для акции «Дорога памяти» (11.02.2020) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/o-punkte-ocifrovki-fotografij-i-pisem-dla-akcii-doroga-pamati

² В Бишкеке прошло 21-е заседание кыргызско-российской межправкомиссии (02.03.2019) // URL: <http://kabar.kg/news/v-bishkeke-proshlo-21-e-zasedanie-kyrgyzsko-rossiiskoi-mezhpravkomissii/>

О перспективности российско-киргизских торгово-экономических отношений и расширении двусторонних контактов по линии бизнеса, в том числе на региональном уровне, свидетельствует открытие в Бишкеке 13 декабря 2019 г. нового офиса Торгпредства России в Киргизии.

Миссией **Российско-Киргизского фонда развития** выступает содействие экономическому сотрудничеству между КР и РФ, модернизации и развитию экономики КР. Фонд разработал и запустил в 2019 г. проект «Кыргызско-Российское бизнес-партнёрство», направленный на поддержку и стимулирование экономических проектов в Киргизии с российским компонентом¹. В частности, обязательным условием участия в этой программе является наличие как минимум одного из следующих компонентов: 1) не менее 30% участия российского инвестора в капитале; 2) не менее 70% продукции экспортируется в РФ; 3) не менее 50% от суммы кредита будет направлено на приобретение высокотехнологичного оборудования из РФ; 4) не менее 70% от суммы кредита будет направлено на приобретение оборудования и технологий из РФ.

Также Фонд финансирует российские хозяйствующие субъекты, участвующие в проектах, осуществляемых на территории и/или в интересах Киргизской Республики, к реализации таких проектов привлекаются российские соотечественники. Российско-Киргизским фондом развития в 2019 г. запущена программа поддержки малого бизнеса в области переработки сельхозпродукции, швейной, текстильной и обрабатывающей отраслях, а также в туристической области и IT-технологий во всех регионах Киргизии (кроме столицы)².

11 июля 2014 г. после вступления в силу межгосударственных договоренностей ОАО «Газпром» вступил в право собственности газотранспортной инфраструктурой Киргизской Республики и образовал ОсОО «**Газпром Кыргызстан**», которое является дочерним обществом ПАО «Газпром». Компания является монополистом

¹ Кредитный продукт РКФР «Кыргызско-Российское бизнес-партнёрство» // URL: https://kyrgyz.mid.ru/documents/263907/27374637/036_01.pdf/e7c3db43-5829-4743-83f1-6d9dc75a2c76

² О поддержке малого бизнеса Российско-Киргизским фондом развития (14.08.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/IOOK5cWypndN/content/o-podderzke-malogo-biznesa-rossijsko-kirgizskim-fondom-razvitiia

по импорту природного газа в Киргизстане. За прошедшие годы этот институт российского экономического присутствия провёл колоссальную работу по обновлению газовой инфраструктуры Киргизской Республики, масштабному строительству новых объектов и газификации новых регионов страны.

Следуя принципу социальной ответственности, «Газпром Кыргызстан» реализует социальные проекты, ориентированные в том числе и на российских соотечественников: строительство на территории страны 9 физкультурно-оздоровительных комплексов; поддержка на постоянной основе более 450 ветеранов Великой Отечественной войны по всей республике; оказание помощи детским домам, медицинским центрам и нуждающимся семьям¹.

В Положении о **Представительстве Федеральной таможенной службы** установлено, что контроль и надзор в области таможенного дела оно должно осуществлять во взаимодействии, в том числе, с общественными объединениями, включая организации соотечественников.

Начиная с 2011 г. проходят **межрегиональные российско-киргизские конференции**. VIII российско-киргизская межрегиональная конференция на тему «Новые горизонты стратегического партнёрства и интеграции» состоялась в Бишкеке 27–28 марта 2019 г. По её итогам было подписано 53 документа (соглашения, контракты, меморандумы, дорожные карты) на сумму 6 млрд 135 млн долларов, в освоении которых определённая роль отводится и бизнес-структурам российских соотечественников.

В сентябре 2019 г. в Бишкеке прошёл международно-выставочный форум «Евразийская неделя – 2019», на котором «упор сделан на поиск взаимовыгодного сотрудничества компаний малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве, продовольствии и других смежных сегментах»². В нём приняли участие и российские соотечественники, представители малого и среднего бизнеса в КР.

Председатель Координационного совета соотечественников в Киргизии А. Степанюк заявил, что в 2020 г. планируется вывести отношения местных организаций соотечественников и регионов

¹ О компании // URL: <https://kyrgyzstan.gazprom.ru/about/history/>

² Кудрявцева Т. «Евразийская неделя» в Кыргызстане. Упор на поиск рынков для малого бизнеса (16.09.2019) // URL: https://24.kg/ekonomika/129451_evraziyskaya_nedelya_v_kyrgyzstane_upor_napoisik_ryinkov_dlya_malogo_biznesa/

России на новый уровень. «В 2019 г. в республике было проведено более десяти крупных мероприятий. Особенно крепкие связи у нас сложились с Ямало-Ненецким автономным округом РФ. <...> Тесно сотрудничаем с Алтайским краем, Тюменской областью, Татарстаном. Сотрудничество на региональном уровне менее закомплексовано и менее бюрократично. Оно живое. Это, пожалуй, самое перспективное направление развития местных организаций российских соотечественников в будущем»¹.

Автор считает, что институты экономического присутствия России выступают серьезными каналами поддержки соотечественников, а задачи, решаемые с их помощью, в значительной степени влияют на восприятие российских соотечественников в целом и оценку их перспектив в бизнес-сообществе Киргизстана.

2.4. Институты информационного и научно-образовательного присутствия России в Киргизской Республике как каналы поддержки российских соотечественников

Информационное присутствие России в Киргизии осуществляется в соответствии с Законом КР «О средствах массовой информации»², определяющим три основные позиции по отношению к зарубежным СМИ:

во-первых, «международное сотрудничество в области деятельности средств массовой информации осуществляется на основании межгосударственных договоров и законодательства Кыргызской Республики»;

во-вторых, «зарубежные средства массовой информации имеют право аккредитовать своих корреспондентов на территории Кыргызской Республики, открывать корреспондентские пункты по согласованию с органами государственного управления Кыргызской Республики»;

¹ Петров А. Российские соотечественники в КР будут развивать сотрудничество с регионами РФ (23.10.2019) // URL: <https://rg.ru/2019/10/23/rossijskie-sootchestvenniki-v-kirgizii-budut-razvivat-sviasi-s-rf.html>

² Закон КР «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 г. № 938-ХІІ (в ред. от 22 мая 2018 г. № 53) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/819?cl=ru-ru>

в-третьих, «органы зарубежных средств массовой информации осуществляют свою профессиональную деятельность на территории Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

В соответствии с этим Законом между правительством Российской Федерации и правительством Киргизской Республики подписаны два соглашения в сфере СМИ: «О статусе корреспондентов средств массовой информации РФ в КР и корреспондентов средств массовой информации КР в РФ» (1995 г.) и «О порядке и условиях распространения программ российских телерадиовещательных организаций на территории Киргизской Республики» (1996 г.).

В первом соглашении утверждается, что «стороны через уполномоченные органы и организации в рамках своего законодательства всемерно содействуют тому, чтобы иностранные корреспонденты в государстве аккредитации распространяли объективную информацию о его политической, социально-экономической и культурной жизни, уважали общепризнанные нормы журналистской этики»¹.

Во втором подчёркивается «традиционный интерес населения Киргизской Республики к программам российских телерадиовещательных организаций» и устанавливается, что «трансляции программ российских телерадиовещательных организаций осуществляются на русском языке». При этом «российская Сторона будет содействовать повышению уровня содержательности и аудиовизуальной привлекательности телерадиопрограмм, широкому и объективному освещению в информационных программах актуальных проблем общественного-политического, экономического, научного и культурного характера»².

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о статусе корреспондентов средств массовой информации Российской Федерации в Кыргызской Республике и корреспондентов средств массовой информации Кыргызской Республики в Российской Федерации (Москва, 21 сентября 1995 г.) // URL: <http://base.garant.ru/1118765/>

² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о порядке и условиях распространения программ российских телерадиовещательных организаций на территории Киргизской Республики. Москва, 28 марта 1996 г. // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901244>

В настоящее время аккредитацию в МИД КР имеют представители таких российских СМИ, как: ВГТРК «Россия»; газеты «Аргументы и Факты», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Российская газета»; информационный вестник «Дипкурьер»; информационные агентства ИТАР-ТАСС, «РИА Новости», ФГУП МИА «Россия сегодня», информационное агентство и радио «Sputnik»; информационная группа «Интерфакс», телеканал «Звезда»¹.

Информационное присутствие также обеспечивает ретрансляция ведущих российских телеканалов «Первый канал. Всемирная сеть», «РТР Планета» и «НТВ». По мнению экспертов, «российское телевидение – основной инструмент мягкой силы в Кыргызстане. Остальные имеют меньший охват и эффективность. Чтобы в корне изменить отношение местных жителей к России, её властям на короткое время достаточно прекратить вещание “Первого”, “РТР” и “НТВ”, сделав вместо них общедоступными “Дождь”, “Евровидение” и CNN. Борьба за доступ в местное медиaproстранство идёт постоянно. Ряд местных политиков, общественных деятелей и неправительственных организаций регулярно выступают за ограничение вещания российских СМИ, однако существенного прогресса им добиться не удаётся»².

Среди российских представительств печатных изданий функцию информационного присутствия наиболее успешно выполняет центральноазиатское представительство «Российской газеты» – единственное ежедневное официальное печатное издание правительства Российской Федерации, выходящее в Киргизстане с 2002 г.

На сегодняшний день «Российская газета» – это холдинг: ежедневная газета тиражом 160 тыс. экземпляров, «Неделя», выходящая 2 раза в месяц, журнал «Родина» и сайт, который ежемесячно посещают 17–18 млн пользователей. Основные рубрики газеты раскрывают темы, актуальные для современного человека и гражданина: «Власть», «Политика», «Экономика», «События и комментарии», «Мир и Россия», «Общество», «Культура», «Спорт». Ежедневно на страницах «Российской газеты в Кыргызстане» публикуются новости, важные события, интервью первых лиц, комментарии

¹ См. приложение 5 «Список российских СМИ, аккредитованных в МИД КР».

² Михайлов Г. Российские телеканалы в Кыргызстане могут остаться без статуса (12.01.2016) // URL: <http://www.inozpress.kg/news/view/id/48081>

экспертов. Подписчиками газеты в Кыргызстане являются более сотни коммерческих и некоммерческих организаций. В число подписчиков входят аппараты президента КР и премьер-министра КР, Жогорку Кенеш, министерства и международные организации¹. В 2017 г. с мэрией Бишкека подписан меморандум о сотрудничестве, предполагающий информационный обмен и проведение различных совместных мероприятий.

Публикационная деятельность посвящена проблемам, важным для российских соотечественников. На страницах «РГ – Неделя: Киргизия», «РГ – Экономика Кыргызстана» и непосредственно на сайте rg.ru только в январе–марте 2020 г. подготовлены и опубликованы 76 материалов различного объёма – статьи, интервью, заметки, корреспонденции и пр., посвящённые различным аспектам сотрудничества между Россией и Киргизией как в двустороннем формате, так и в форматах евразийского интеграционного проекта и связей по линии СНГ.

Особое внимание уделяется вопросам развития, сохранения и продвижения русского языка в образовании, трудовой миграции и связанным с ней проблемами, общим ценностям, включая тематику Великой Отечественной войны, участием России в развитии Киргизии.

Гуманитарному, культурному, военно-техническому сотрудничеству традиционно посвящены публикации в «РГ – Неделя: Киргизия», экономической тематике – «РГ – Экономика Кыргызстана».

Каждый год к началу вступительных экзаменов в высшие учебные заведения центральноазиатское представительство «Российской газеты» издаёт специальный выпуск «Образование», где собрана информация о высших учебных заведениях Кыргызстана и России.

Реализуя политику информационного присутствия, журналисты центральноазиатского регионального представительства «РГ» регулярно участвуют в проводимых на различных площадках тематических массмедиа-мероприятиях, представляют «Российскую газету» на республиканских и международных конференциях и круглых столах различной тематики и направленности, а также участвуют в общественной жизни республики.

¹ Российская газета в Кыргызстане // URL: <http://www.findglocal.com/KG/Bishkek/>

Перечислим некоторые мероприятия, в которых приняли участие сотрудники представительства в период с января по конец марта 2020 г. (в связи с введением в республике чрезвычайного положения из-за пандемии коронавируса активная «контактная» деятельность сотрудников представительства временно была приостановлена).

Центральноазиатское региональное представительство «Российской газеты» первым из аккредитованных в Киргизской Республике российских загранучреждений открыло Перекрёстный год России и Киргизии. 17 января 2020 г. в самом отдалённом областном центре Киргизии городе Баткен разбита аллея «Российской газеты» из 24 деревьев хвойных пород. Это уже четвёртая по счёту аллея «Российской газеты», высаженная в разных городах Киргизской Республики.

В подшефной средней общеобразовательной школе им. Дж. Боконбаева г. Баткен журналисты «Российской газеты» провели открытый урок «В профессию – с “Российской газетой”».

Двум ветеранам Великой Отечественной войны в г. Баткен: Аширу Рахматову (1920 г. рожд.) и Садыку Бурханову (1926 г. рожд.) – вручены памятные подарки от «Российской газеты». Материалы об их подвигах на фронтах ВОВ опубликованы в апрельских номерах.

Подписан Меморандум о сотрудничестве между «Российской газетой» и Национальной библиотекой КР им. Алыкула Осмонова. Мероприятие приурочено сразу к нескольким событиям: старту Перекрёстного года России и Киргизии, открытию в Национальной библиотеке центра «Российской литературы и культуры» и международному Дню дарения книг, в рамках которого «РГ» подарила библиотеке 20 томов серии «ЖЗЛ» и портрет всемирно известного писателя Ч. Айтматова, держащего в руках «Российскую газету».

Редактор представительства Д. Каримов выступил на международной конференции «Наследники Великой Победы: потомки победителей против фальсификации истории».

Журналисты «Российской газеты» приняли участие в работе республиканской конференции «Как сформировать положительный имидж Кыргызстана в российских средствах массовой информации» и круглого стола на тему «Кыргызстан и Россия: основные векторы информационного сотрудничества».

В пресс-центре представительства «РГ» в Бишкеке прошёл экспертный круглый стол под названием «В халифат и обратно»,

посвящённый проблематике возвращения на родину женщин и детей с территорий, неподконтрольных сирийскому правительству. В работе круглого стола приняли участие депутат Жогорку Кенеша (Верховного Совета) страны, омбудсмен Киргизской Республики, представители Антитеррористического центра СНГ и силовых структур КР, международные эксперты. В силу введённого на территории КР режима ЧС с частью выступающих в пресс-центре был организован видеомост. Материалы круглого стола опубликованы в ближайших номерах «Российской газеты».

В Киргизии помимо представительств российских изданий присутствуют русскоязычные СМИ, деятельность которых регулируется Законом КР «О средствах массовой информации»¹. К СМИ Закон относит газеты, журналы, приложения к ним, альманахи, книги, бюллетени, разовые издания, предназначенные для публичного распространения, имеющие постоянное название, а также телерадиоканалы, кино- и видеостудии, аудиовизуальные записи и программы, выпускаемые государственными органами, информационными агентствами, политическими, общественными и другими организациями, частными лицами.

Право на учреждение средств массовой информации принадлежит физическим и юридическим лицам Киргизской Республики. Распространение средства массовой информации допускается после его регистрации. Список зарегистрированных русскоязычных СМИ в Киргизской Республике представлен в приложении 6².

Одной из самых массовых и пользующихся спросом из числа русскоязычных газет считается газета «Вечерний Бишкек». С конца 1990-х – начала 2000-х гг. стали активно распространяться русскоязычные газеты «Республика», «Столица», «МСН», «Дело №...», «Для Вас», «Чуйские известия», «Общественный рейтинг» и др.

Официальным изданием является «Слово Кыргызстана» (выходит два раза в неделю, тираж номера – 6 тыс. экземпляров, также выпускает популярное пятничное приложение под названием «В конце недели» тиражом в 20 тыс. экземпляров). Генеральным учредителем издательского дома «Слово Кыргызстана» и

¹ Закон КР «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 г. № 938-ХП (в ред. 22 мая 2018 г. № 53)...

² См. приложение 6 «Русскоязычные СМИ в Киргизской Республике».

одноимённой ежедневной общенациональной газеты является правительство Кыргызской Республики. «Главными задачами издательского дома “Слово Кыргызстана” и его структурных подразделений являются: оперативное распространение объективных информационно-публицистических материалов о событиях и процессах общественно-политической, социальной, деловой и культурной жизни в стране и мире; системное освещение хода социально-экономических реформ и развития демократии, гласный показ созидательной деятельности всех структур государственной власти; развитие принципиально новых моделей коммуникативного взаимодействия прессы, общества и государства»¹.

Общереспубликанское телевидение и радио представлены Кыргызской телерадиовещательной корпорацией (ОТРК), которая ежедневно вещает на всю республику. Ряд обязанностей Корпорации связан с обеспечением сотрудничества с российскими телерадиокомпаниями.

В 2007 г. был подписан Указ Президента КР «О вопросах ретрансляции программ “Первого канала. Всемирная сеть” Российской Федерации на территории Кыргызской Республики», которым поддерживалось «предложение Государственной телерадиовещательной компании Кыргызской Республики о ретрансляции программ “Первого канала. Всемирная сеть” Российской Федерации на территории Кыргызской Республики и создания в этих целях кыргызско-российского совместного предприятия “Первый канал. Кыргызстан”»².

Учредителями совместного предприятия ОсОО «Первый канал. Кыргызстан» стали ОТРК (60%) и АО «Первый канал. Всемирная сеть» (40%). Целью деятельности совместного предприятия является техническое и юридическое сопровождение вещания «Первого канала» в Киргизии. В настоящее время на территории республики международная версия «Первого канала» («Первый канал. Всемирная сеть») вещается в социальном пакете

¹ Положение об Издательском доме «Слово Кыргызстана». Утверждено Постановлением Правительства КР от 25 мая 1998 г. № 296 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5423>

² Указ Президента КР «О вопросах ретрансляции программ “Первого канала. Всемирная сеть” Российской Федерации на территории Кыргызской Республики» от 29 января 2007 г. УП № 14 (в ред. Указа Президента КР от 9 сентября 2016 г. УП № 201) // URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30327939#pos=1;-127

цифрового эфирного телевидения¹. Кроме того, ОсОО «Первый канал. Кыргызстан» выступает официальным представителем АО «Первый канал. Всемирная сеть» по распространению телеканалов «Цифровое телесемейство» среди операторов платного телевидения в республике.

Бывший генеральный директор Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики (КТРК) И. Карыпбеков пояснил, что включение в цифровой соцпакет Общественного «Первого канала» России (ОРТ) и канала «РТР-Планета» призвано «закрыть международную информационную аналитическую среду. Сегодня мы знаем, что наши кыргызские каналы в связи с ограничением ресурсов не смогут в полной мере закрыть международный обзор, международную аналитику, международные новости, международно-информационные потоки»².

Очевидно, что для российских соотечественников включение российских телеканалов в соцпакет выступает важным каналом информационной поддержки.

Российское научно-образовательное присутствие в Киргизии, как и в других постсоветских государствах, обеспечивается путём функционирования российско-национальных славянских университетов, филиалов высших учебных заведений и диссертационных советов, подчиняющихся Министерству науки и высшего образования РФ. Президент России В. В. Путин, выступая на открытии филиала Московского энергетического института в Душанбе, поставил перед этими вузами две главные задачи: подготовка квалифицированных специалистов для соответствующих государств и укрепление присутствия Российской Федерации в их образовательном пространстве³.

¹ Социальный пакет – пакет теле- и/или радиоканалов телерадиоорганизаций, перечень которого утверждается правительством, распространяемый на одном частотном выделении бесплатно для населения и финансируемый из государственного бюджета и/или иных источников (Закон КР «О телевидении и радиовещании» от 2 июня 2008 г. № 106 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202317>

² Российские каналы ОРТ и РТР будут транслироваться в телесемействе КТРК (19 мая 2017) // URL: <http://www.ktrk.kg/post/13345/ru>

³ Филиал Национального исследовательского университета МЭИ (Московского энергетического института) в городе Душанбе // URL: <http://df.mpei.ru/>

Славянские университеты являются образовательными учреждениями совместного ведения РФ и национальных суверенных государств, в своей деятельности они руководствуются Конституцией России и Конституцией государства, на территории которого они осуществляют свою работу. Сегодня славянские университеты успешно функционируют в Бишкеке (с 1993 г.), Душанбе (с 1996 г.), Ереване (с 1997 г.), Кишинёве (с 1997 г.), Баку (с 2000 г.) и Минске (с 2001 г.).

Киргизско-Российский Славянский университет (КРСУ) был открыт в 1993 г. в соответствии с Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Киргизской Республикой и Российской Федерацией (Москва, 10.06.1992 г.), Указом Президента КР (Бишкек, 28.09.1992 г.) и Соглашением между правительствами Российской Федерации и Киргизской Республики об условиях учреждения и деятельности Киргизско-Российского Славянского университета (Бишкек, 09.09.1993 г.), постановлением правительства РФ (Москва, № 149 от 23.02.1994 г.), приказом председателя Госкомитета РФ по высшему образованию (№ 326-128/1 от 14.02.1994 г.) и приказом министра образования и науки КР. Соглашение об условиях деятельности Киргизско-Российского Славянского университета, подписанное министрами образования и науки Российской Федерации и Киргизской Республики 30 апреля 2008 г. в г. Москве, определяет вектор развития университета на перспективу.

Согласно статье 2 Соглашения между правительством РФ и правительством КР об условиях деятельности Киргизско-Российского Славянского университета основными задачами университета являются:

- «подготовка кадров с высшим и послевузовским профессиональным образованием по направлениям подготовки (специальностям), предусмотренным перечнями направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, принятыми в Российской Федерации и Киргизской Республике, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности;
- осуществление образовательной деятельности по образовательным программам основного общего, среднего (полного) общего и среднего профессионального образования;
- содействие развитию научно-технического и кадрового потенциала на базе использования опыта и достижений, накопленных в области науки и образования Российской Федерации и Киргизской Республики, взаимного обмена научно-педагогическими кадрами высших учебных заведений обоих государств;

– развитие процессов интеграции в области образования, содействие сохранению, развитию и взаимообогащению культур, языков, исторических и национальных традиций народов обоих государств»¹.

По данным на начало 2020 г., общая численность студентов КРСУ, обучающихся по всем формам обучения, составляет 9110 человек, реализуются 24 укрупнённые группы направлений и специальностей (УГНС) по всем уровням высшего образования: бакалавриат, магистратура, специалитет, аспирантура и ординатура. КРСУ имеет 7 факультетов: естественно-технический; экономический; юридический; гуманитарный; международных отношений; медицинский; архитектуры, дизайна и строительства, на которых обучаются в том числе молодые российские соотечественники.

В 2017 г. в рейтинге международного ранжирования университетов (по данным Webometrics Ranking of World Universities) КРСУ занял первое место среди вузов Киргизстана. 29 июня 2018 г. Распоряжением Президента РФ В. В. Путина коллективу Межгосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Киргизско-Российский Славянский университет им. Первого Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина» объявлена благодарность «за большой вклад в сохранение и развитие русского языка и культуры в Киргизской Республике и Центральной Азии»².

На основе межгосударственных соглашений в Киргизской Республике функционируют филиалы известных российских вузов, которые в совокупности обеспечивают заметное российское образовательное присутствие.

Бишкекский филиал Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова является единственным зарубежным учебно-методическим и научным подразделением ведущего государственного экономического университета Российской Федерации,

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об условиях деятельности Киргизско-Российского Славянского университета. Подписано в г. Москве 30 апреля 2008 г. // URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/45543

² Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б. Н. Ельцина (27.01.2020) // URL: https://www.krsu.edu.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=846&Itemid=125&lang=ru

функционирующим на территории Киргизской Республики. Специализация филиала – подготовка высококвалифицированных кадров по торгово-экономическим специальностям на основе государственных образовательных стандартов РФ с выдачей выпускникам диплома российского государственного образца.

Первоначально филиал был образован как структурное подразделение Российского государственного торгово-экономического университета (РГТЭУ). Основанием для образования филиала послужили: Соглашение о создании и функционировании филиалов вузов в государствах – участниках Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.; Согласованное решение Министерства образования РФ и Министерства образования и науки КР «О создании и функционировании филиала МГУК в г. Бишкеке от 29 ноября 2001 г. Приказом Министерства образования и науки РФ № 1075 от 20 декабря 2012 г. в связи с реорганизацией РГТЭУ путём присоединения к РЭУ им. Г. В. Плеханова филиал стал структурным подразделением Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова.

С 2011/2012 учебного года филиал приступил к обучению студентов на основе Болонского процесса по образовательным программам бакалавриата направлений «торговое дело» (профиль подготовки: «маркетинг в торговой деятельности») и «экономика» (профили подготовки: «финансы и кредит», «бухгалтерский учёт, анализ и аудит»). За все годы существования филиал окончили свыше 200 выпускников, которые в настоящее время работают на различных предприятиях торговли и услуг, ресторанного бизнеса и производства. На данный момент в филиале обучается около 300 студентов не только из Киргизстана, но и из России и стран Центральной Азии¹.

Филиал Балтийского государственного технического университета «ВОЕНМЕХ» им. Д. Ф. Устинова в г. Бишкеке был основан в 2004 г. Филиал проводит обучение по следующим специальностям: «информационные системы и технологии», «машины и технология обработки металлов давлением», «экономика и управление на предприятии». БГТУ работает совместно с КГТУ им. И. Раззакова. Студенты «ВОЕНМЕХа» учатся в Бишкеке 2 года, а затем продолжают обучение в С.-Петербурге. БГТУ обязуется «осуществлять

¹ Бишкекский филиал Российского экономического университета (лицензия от 10.06.2014 г. № 1016) // URL: <http://bilim.akipress.org/profile:2277/bishkekiskii-filial-rossiiskogo-ekonomicheskogo-uni/?from=bilim&place=list>

подготовку бакалавров, магистров, имеющих хорошую базовую подготовку по русскому языку, направляемых КГТУ в БГТУ, в том числе в филиале Балтийского государственного технического университета «ВОЕНМЕХ» им. Д. Устинова в г. Бишкеке. Обучение осуществляется на русском языке»¹.

Совместная программа вузов реализуется по четырём направлениям: «машиностроение», «мехатроника и робототехника», «менеджмент» и «информационные технологии». Набор в Балтийский государственный технический университет осуществляется по итогам ОРТ и дополнительных экзаменов, которые проводятся в КГТУ им. И. Разакова.

В Киргизии открыты два филиала одного из первых негосударственных вузов современной России – основанного в 1991 г. *Московского института предпринимательства и права*, в городах Бишкек и Каракол². Образовательный процесс ведётся по следующим направлениям подготовки с присвоением квалификации (степени) бакалавра: «экономика» (профили подготовки: «финансы и кредит», «бухгалтерский учёт, анализ и аудит», «мировая экономика», «налоги и налогообложение»); «менеджмент» (профили: «управление малым бизнесом», «международный менеджмент»); «государственное и муниципальное управление» (профиль: «муниципальное управление»); «юриспруденция» (профили: «гражданско-правовой», «уголовно-правовой», «предпринимательское право»).

Бишкекский филиал образовательной автономной некоммерческой организации высшего образования «*Международный славянский институт*» (БФ МСИ) является структурным подразделением образовательной автономной некоммерческой организации высшего образования «*Международный славянский институт*». 28 июня 1993 г.

¹ Договор между Кыргызским государственным техническим университетом им. И. Разакова и Балтийским государственным техническим университетом «ВОЕНМЕХ» им. Д. Ф. Устинова об обучении граждан в вузе-партнёре (2011 г.) // URL: https://www.voenmeh.ru/images/docs/Kirgizia_dogovor_KGTU.pdf

² Бишкекский филиал негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский институт предпринимательства и права» // URL: <http://mipp.ru/education/undergraduate-graduate/first-higher/napravlenie-training-incoming/index.html>; Каракольский филиал Московского института предпринимательства и права // URL: <https://eduscan.net/colleges/dsj2>

Департаментом общественных и политических связей правительства Москвы был зарегистрирован Международный славянский университет, а 5 декабря 1994 г. создан Международный славянский институт, учреждённый Международным славянским университетом и Российским земским движением. Бишкекский филиал Международного славянского института зарегистрирован на территории Киргизской Республики в декабре 2000 г. В настоящее время филиал прошёл перерегистрацию в связи с изменением названия: Бишкекский филиал образовательной автономной некоммерческой организации высшего образования «Международный славянский институт»¹. В БФ МСИ учебный процесс осуществляют кафедры: лингвистики, финансов и кредита, юриспруденции, общей и клинической психологии и коррекционной педагогики, гуманитарных, естественнонаучных и математических дисциплин².

Филиал Российского государственного социального университета (РГСУ) в г. Ош Киргизской Республики осуществляет свою деятельность, начиная с 1996 г. В настоящее время он является единственным филиалом РГСУ не только на территории Киргизстана, но и во всей Центральной Азии, в филиале обучается 950 студентов. Обучение ведётся по следующим специальностям и направлениям: «социальная работа», «менеджмент», «экономика» и «юриспруденция» на дневном и заочном отделениях³.

Как указано на сайте *Кыргызско-Российской академии образования (КРАО)*, она была создана в 1997 г. «при содействии федеральных ведомств и организаций России и Кыргызстана»⁴. Однако в Уставе сказано, что учредителями Академии являются некоммерческое партнёрство «Академия педагогических и социальных наук» (г. Москва), общественный фонд «Фонд развития социально-гуманитарных инициатив» (г. Бишкек); общественное объединение

¹ Международный славянский институт // URL: <http://msi.kg/sveden/common>

² Бишкекский филиал образовательной автономной некоммерческой организации высшего образования Международный славянский институт // URL: <http://bilim.akipress.org/profile:2273/bishkekiskii-filial-obrazovatelnoi-avtonomnoi-nekom/?from=bilim&place=list>

³ Филиал РГСУ в г. Ош в Киргизской Республике // URL: <https://osh.rgsu.net/>

⁴ Кыргызско-Российская академия образования // URL: <http://krao.kg/okademii>

«Общество психологов Кыргызстана» (г. Бишкек) и общественный фонд «Международный общественный фонд Айтматова» (с. Чон-Арык)¹.

Кафедра экономики и стратегических исследований КРАО ежегодно осуществляет выпуск специалистов по направлению «финансы и кредит» по специальности «экономист» со специализациями: «банковское дело», «оценка собственности» и «налоговые расследования». Кафедра информационных технологий и естественно-технических наук ведёт подготовку дипломированных специалистов по направлению «информатика и вычислительная техника», специализации: «вычислительные машины, комплексы, системы и сети», «автоматизированные системы обработки информации и управления», «системы автоматизированного проектирования», «программное обеспечение средств вычислительной техники и автоматизированных систем». Кафедра государственного и муниципального управления и юриспруденции выпускает бакалавров по направлениям «юриспруденция» и «государственное и муниципальное управление»; кафедра психологии и педагогических дисциплин готовит специалистов по соответствующим профилю направлениям: «лингвистика», «психология», «педагогика и психология», «педагогика и методика начального образования».

Общее количество студентов по перечисленным направлениям и специальностям составляет 1299 человек по очной, очно-заочной и заочной (с использованием дистанционных технологий) формам обучения.

В 2019 г. было объявлено о решении создать в Оше филиал МГУ им. М. В. Ломоносова², такие филиалы уже функционируют в Душанбе, Ташкенте, Астане, Ереване и Баку. Ректор МГУ им. М. В. Ломоносова В. Садовничий заявил, что первоначально планируется открыть три факультета: математики, филологии и геологии.

¹ Устав образовательного учреждения автономной некоммерческой организации высшего образования «Кыргызско-Российская академия образования» (институт). Утверждён решением Общего собрания учредителей 24.02.2016 г. // URL: <http://krao.kg/ustav-krao>

² Орлова М. Филиал МГУ в Кыргызстане могут открыть в Оше (6 августа 2019) // URL: https://24.kg/obschestvo/125517_filial_mgu_vkyrgyzstane_mogut_otkryit_voshe/

Все перечисленные вузы нацелены на активизацию образовательного, научного и культурного сотрудничества государств – участников ЕАЭС, развитие процессов интеграции в области образования и науки, удовлетворение образовательных и культурных потребностей российских соотечественников в Киргизии.

Образовательное присутствие России осуществляется не только в сфере высшего образования. В предыдущем параграфе уже рассматривались социальные аспекты деятельности ОсОО «Газпром Кыргызстан», которое является дочерним обществом ПАО «Газпром». Эта же компания разработала и осуществила проект, обеспечивающий российское образовательное присутствие на уровне средней школы. 2 сентября 2019 г. в Бишкеке состоялось официальное открытие *общеобразовательной школы «Газпром Кыргызстан»*. Образцовая школа международного стандарта рассчитана на 960 мест. Образовательное учреждение включает в себя 33 учебных класса, преподавательский состав из 55 учителей и предполагает выдачу двух аттестатов государственного образца – российского и киргизского стандарта¹.

О значимости проекта свидетельствует присутствие на церемонии открытия Президента КР С. Жээнбекова, мэра Бишкека А. Суракматова и заместителя председателя правления ПАО «Газпром» В. Маркелова. Последний отметил, что «Газпром», успешно развивая газовую отрасль республики, в то же время активно занимается социальной деятельностью, «Газпром» не только производственное предприятие, но и социально ответственная компания. За 5 лет присутствия в республике уже построено 9 физкультурно-оздоровительных комплексов, которые отвечают международным требованиям, благодаря которым тысячи киргизстанцев занимаются спортом. Воплощена амбициозная задача построить в Киргизстане самую современную школу. Архитектура школы выполнена в стиле Царскосельского лицея в Санкт-Петербурге, где учился великий поэт А. С. Пушкин. Это одно из лучших учебных заведений не только в Бишкеке, таких школ мало и в России².

¹ Школа «Газпром Кыргызстан» официально открыла свои двери для учащихся (2 сентября 2019) // URL: <https://kyrgyzstan.gazprom.ru/press/news/2019/09/>

² Там же.

Школа «Газпром Кыргызстан» стала одним из пяти ресурсных центров российского образования за рубежом, создаваемых на базе русскоязычных школ в пяти странах: Болгарии, Киргизстане, Монголии, Таджикистане, Турции. Соответствующее Соглашение было подписано 25 ноября 2019 г. в Российском университете дружбы народов (РУДН). В задачи центров входит приведение знаний иностранных абитуриентов в соответствие со стандартами российской образовательной системы, а также отбор талантливых школьников для участия в международных олимпиадах¹. Ведущие вузы России разработают для этих центров учебно-методические комплексы по физике, химии, математике, биологии, русскому языку. К 2024 г. планируется создать 50 подобных ресурсных центров.

Для реализации проекта был специально создан консорциум российских университетских центров, в который на стартовом этапе вошли РУДН, Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (Московский инженерно-физический институт), Санкт-Петербургский политехнический университет им. Петра Великого, Национальный исследовательский университет «МЭИ» (Московский энергетический институт), Алтайский государственный университет, Национальный исследовательский университет «МФТИ» (Московский физико-технический институт), Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Целью работы школы «Газпром Кыргызстан» как ресурсного центра в Бишкеке является подготовка абитуриентов из Киргизии, в число которых должны войти и российские соотечественники, к поступлению в российские вузы. В настоящее время у школы установлены официальные отношения с такими российскими университетскими центрами, как Национальный исследовательский университет «МФТИ», Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена, Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики. Есть принципиальная договорённость о сотрудничестве с Президентским физико-математическим лицеем № 239 Санкт-Петербурга. На стадии обсуждения заключение соглашений с целым рядом ведущих российских университетов. «Всё это

¹ Россия намерена создать 50 центров довузовской подготовки за рубежом к 2024 году (25 ноября 2019) // URL: <https://tass.ru/obschestvo/7196145>

позволяет реализоваться школе “Газпром Кыргызстан” в качестве республиканского и регионального учебно-методического центра, центра углубленного изучения ряда предметов, центра дополнительного образования и, что важно, в качестве методического центра русского языка»¹.

По мнению автора, ресурсные центры – это не только новый формат довузовской подготовки абитуриентов за рубежом, но и важнейший инструмент российского образовательного присутствия, формирования пророссийской социокультурной среды и поддержки российских соотечественников.

2.5. Православное присутствие – особый институт поддержки соотечественников в КР

Российские соотечественники в Кыргызской Республике в основном исповедуют православие, представленное Бишкекской и Кыргызстанской епархией Среднеазиатского митрополичьего округа Русской православной церкви (Московского патриархата), которая в свою структуру включает 6 благочиний, состоящих из 46 приходов², Казанский женский монастырь в г. Балыкчи, школу святого равноапостольного князя Владимира в г. Бишкеке, православную церковно-приходскую школу «Светоч» в г. Ош, православную церковно-приходскую школу святителя Луки (Войно-Ясенецкого) в с. Новопокровка, церковно-приходскую школу-комплекс «Радо-неж» в г. Кант, православную церковно-приходскую Троицкую школу в г. Каракол и воскресные православные школы в городах Бишкек, Джалал-Абад, Каракол, Кант, Манас, сёлах Ленинское, Кок-Жангак, Ново-Покровка, Тюп, Сокулук и Военно-Антоновка.

История появления и развития православия на территории Киргизии началась в период массового переселения в Семиречье российских крестьян и казаков. Сибирские казаки, поселившиеся в северной части Семиречья, основали свои укрепления: станицу Сергиопольскую в 1834 г. (ныне с. Мамырсу, Республика Казахстан) и

¹ Сметанина С. Российская супершкола для зарубежья: опыт Киргизии (09.12.2019) // URL: <https://www.russkiymir.ru/publications/266274>

² См. приложение 7 «Бишкекская и Кыргызстанская епархия Среднеазиатского митрополичьего округа Русской православной церкви (Московский патриархат)».

станцию Копальскую в 1847 г. (ныне с. Капал, Республика Казахстан), вблизи которых обустроивались походные военные церкви, селилось мирное население – купцы и крестьяне. Постепенно укрепления превращались в поселки, на территории которых были образованы первые православные приходы (в Копале – в 1850 г., в Сергиополе – в 1853 г.), тогда же встал вопрос о строительстве постоянных приходских церквей. Параллельно процессу присоединения Туркестана к Российской империи на средства прихожан и деньги, выделенные государственной казной, строились православные приходы. Первая на территории нынешней Киргизской Республики церковь была сооружена в с. Теплоключенка в 1872 г. К концу семидесятых годов XIX в. православные приходы функционировали в Оше, Нарыне и Пишпеке.

Первоначально все эти приходы состояли при воинских частях, но с появлением в Туркестане русского населения начали строиться и другие постоянные церкви. В 1864 г. в Пишпек, при въезде в городскую крепость Лебединовка, был построен деревянный шатровый храм-часовня во имя великомученика Димитрия Солунского. Три года спустя выстроили из саманного кирпича храм святого Николая Чудотворца, а в 1886 г. был возведён каменный собор. 4 мая 1871 г. указом императора Александра II было утверждено решение Святейшего синода РПЦ об образовании Ташкентской и Туркестанской епархии. В 1881 г. был основан Свято-Троицкий мужской монастырь на северном побережье озера Иссык-Куль¹.

В интервью корреспонденту «Интерфакс-Религия» епископ Бишкекский и Кыргызстанский Даниил подчеркнул: «В отличие от агрессивной политики западных религиозных миссий христианского толка, Православие пришло сюда мирно, а его главной целью было духовное окормление поселившихся здесь русских переселенцев. Это сыграло историческую роль во взаимодействии с исламом. За 150 лет не было ни единого конфликта на религиозной почве, потому как ислам не вмешивался в дела русского населения, православные не вмешивались в дела киргизов»².

¹ Доклад епископа Даниила на научной конференции «Судьбы христианства в Средней Азии: история и современность». Ташкент, 9 сентября 2014 г. // URL: <https://pravoslavie.kg/messages/2>

² Веревкина Е. Епископ Бишкекский Даниил: За 150 лет в Киргизии не было ни одного конфликта православных с мусульманами (30 мая 2017) // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4919578.html>

К 1917 г. на территории Киргизии насчитывалось более двухсот русских и украинских населённых пунктов, в каждом из которых имелся храм или молитвенный дом. Больше всего церквей было в Прииссыккулье, в населённых пунктах Рыбачье (современный Балыкчи), Пржевальск (Каракол), Семёновка, Ананьево, Светлый Мыс (Ак-Булун), Николаевка (Тогуз-Булак), Преображенское (ныне село Тюп), Михайловка, Отрадное, Орлиное, Покровка (ныне Кызыл-Суу), Вознесенка, Теплоключенка (Ак-Суу).

Церкви были построены во всех крупных населённых пунктах Чуйской долины: Пишпекке, Кара-Балте, Сазоновке, Преображенском, Беловодском, Чалдоваре, Сокулукке, Канте, Васильевке, Ивановке, Красной Речке, Токмаке, Быстровке (современном Кемине). В Южной Киргизии церкви и православные приходы были в Оше, Джалал-Абаде, Узгене, Караване, Кызыл-Кые, Кёк-Джангаке, Куршабе, Караколе, Сулюкте, храмы – в сёлах Дмитриевка (ныне Талас), Покровка, Грозное (Аманбаево) и Ключёвка (Боо-Терек). Во многих русских и украинских сёлах были построены молитвенные дома, работали церковноприходские школы не только для русского, но и для коренного населения. Существовало несколько старообрядческих молитвенных домов на Иссык-Куле и в Чуйской долине¹.

В советский период большинство церквей XIX в. было разрушено или сожжено, а оставшиеся лишены куполов, колоколов, перестроены, приспособлены под учебные, клубные, складские и иные помещения. После Великой Отечественной войны Православной церкви в Киргизии был возвращён Троицкий храм в Пржевальске. В 1945 г. во Фрунзе (Бишкеке) на средства государства был реконструирован, а в 1952 г. освящён Воскресенский собор. К концу пятидесятих годов XX в. на территории Киргизии действовало 32 православных прихода, к 1990 г. их осталось 25.

После распада СССР благодаря трудам митрополита Среднеазиатского Владимира число приходов в Киргизии превысило дореволюционный уровень, было воссоздано или открыто вновь 46 приходов, в столице Киргизии Бишкеке на территории Воскресенского кафедрального собора построен Православный духовно-административный

¹ Христианство в Киргизии // Православная энциклопедия / Под ред. Патриарха Московского и всея Руси Кирилла // URL: <http://www.pravenc.ru/text/1840153.html>

центр, где проводятся праздничные торжества, съезды духовенства, работают воскресные школы для взрослых и детей.

Численность прихожан и активная просветительская деятельность епархии на территории всей Киргизской Республики обусловили постановление Священного синода от 27–28 декабря 2011 г. об образовании Бишкекской епархии, выделив её из состава Ташкентской епархии, и определении епархиальному архиерею Бишкекской епархии иметь титул «Бишкекский и Киргизский». Синод Среднеазиатского митрополичьего округа на заседании 29 марта 2012 г. определил ходатайствовать перед Патриархом Московским и всея Руси об изменении титула епархиального архиерея Бишкекской епархии на «Бишкекский и Кыргызстанский». 4 октября 2012 г. на заседании Священного синода Русской православной церкви было постановлено изменить титул епархиального архиерея Бишкекской епархии на «Бишкекский и Кыргызстанский»¹.

Повышение статуса и титула епархиального архиерея непосредственно связано с *укреплением института православного присутствия* в Киргизии. Патриарх Московский и всея Руси Кирилл после освящения Воскресенского кафедрального собора в Бишкеке так пояснил этот шаг: «Около восьми лет назад был образован Среднеазиатский митрополичий округ. Было принято решение, чтобы в каждой из среднеазиатских республик был свой архиерей, потому что где епископ, там и Церковь, а без архиерея Церковь становится слабой. Распадаются связи между приходами, нет объединительной силы, нет наблюдения за правильным исправлением богослужений, за правильным произнесением проповедей, за правильной организацией приходской жизни, которая должна включать различные служения, в том числе работу с детьми, молодёжью, пожилыми людьми. Кроме того, приходская работа должна обязательно включать образовательные программы. Современный человек не может верить в то, чего он совсем не знает, и потому долг Церкви рассказывать людям – и молодым, и среднего возраста, и пожилым – о православной вере, об истории Церкви, о замечательных примерах христианского героизма, который мы на церковном языке называем святостью. Всё это большое дело должно кем-то возглавляться и координироваться – в рамках Среднеазиатского митрополичьего

¹ Регистрационные документы епархии // URL: https://pravoslavie.kg/pages/reg_documents

округа его руководителем митрополитом Викентием, постоянным членом Священного Синода, а в каждой епархии, в том числе Бишкекской, – своим архиереем»¹.

Религиозное объединение Бишкекская и Кыргызстанская епархия Среднеазиатского митрополичьего округа Русской православной церкви (Московский патриархат) зарегистрирована Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики 19 апреля 2013 г. и внесена в единый реестр религиозных организаций².

В Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере признано, что «во многом благодаря объединяющей роли ханафитского мазхаба суннитского ислама и православного христианства возникло и сохранилось уникальное единство и многообразие культур народа Кыргызстана»³.

Сходную оценку роли православия в республике дал Патриарх Московский и всея Руси Кирилл во время визита в Бишкек в мае 2017 г.: «Присутствие Русской Православной Церкви в Киргизии сформировало многонациональное, многоконфессиональное изменение всего киргизского общества»⁴.

Смысл и значение православного присутствия охарактеризовал владыка Даниил в своей приветственной речи перед прихожанами: «На этой благословенной земле многие из вас находятся вдали от своей исторической родины, от России. Но не переживайте, Православие – это и есть наша родина, Православие – это наша жизнь и то, что соединяет нас с нашей далёкой исторической родиной. Но, коль

¹ Слово Святейшего Патриарха Кирилла после освящения Воскресенского кафедрального собора в Бишкеке (28 мая 2017) // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4913499.html>

² Свидетельство о государственной перерегистрации юридического лица в Министерстве юстиции Кыргызской Республики № ГПЮ-0008030. Выдано 28 мая 2013 г. Регистрационный номер 2487-3301-РО.

³ Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы. Утверждена Указом Президента КР от 14 ноября 2014 г. № 203 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/68294>

⁴ Патриарх Кирилл: В Киргизии получилось создать уникальную атмосферу между религиями (29.05.2017) // URL: <https://www.pnp.ru/social/patriarkh-kirill-v-kirgizii-poluchilos-sozdat-unikalnuyu-atmosferu-mezhdu-religiyami.html>

мы здесь живём и трудимся, мы должны помогать и кыргызскому народу, чтобы мы все жили в мире, благополучии и развивались»¹.

Свою деятельность, обеспечивающую присутствие Русской православной церкви, Бишкекская и Кыргызстанская епархия строит с учётом того, что «Кыргызстан создаёт модель светского демократического государства с преобладающим мусульманским населением в Центральноазиатском регионе посредством эффективного государственного регулирования религиозной сферы и повышения уровня сотрудничества государственных органов и гражданского общества, прежде всего религиозных организаций и объединений»².

Диалог епархии с органами власти республики и мусульманским духовенством осуществляется на самом высоком уровне, что способствует созданию гарантий дальнейшего православного присутствия в Киргизии. Так, 20 ноября 2019 г. епископ Бишкекский и Кыргызстанский Даниил принял участие во встрече с Президентом КР С. Жээнбековым, в которой также участвовали директор Государственной комиссии по делам религий КР З. Эргешов и глава Духовного управления мусульман Кыргызстана, муфтий Максат ажы Токтомушев. Обсуждались вопросы сохранения и укрепления единства и многообразия культур народа Киргизстана, совершенствования межконфессионального диалога в регионах, повышения религиозной грамотности населения страны, необходимость пропаганды идей веротерпимости и упрочения межконфессионального согласия в обществе, предотвращения религиозного радикализма и экстремизма³.

Встреча была приурочена к международной конференции «Православие и Ислам – религии мира», которая прошла в Бишкеке 21 ноября 2019 г. Её целью являлся «анализ исторических процессов и текущей ситуации в сфере взаимодействия ислама и православного христианства на постсоветском пространстве, обсуждение общих духовных и культурных ценностей двух религий, их места и

¹ Приветственная речь владыки Даниила, епископа Бишкекского и Кыргызстанского (2 августа 2014) // URL: <https://pravoslavie.kg/messages/1>

² Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы...

³ Епископ Даниил принял участие во встрече с Президентом КР Сооронбаем Жээнбековым (20 ноября 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2512>

роли в построении мира и согласия, развитии интеграционных процессов на евразийском пространстве»¹.

К гостям и участникам форума обратился Президент КР С. Жээнбеков, приветствие от Президента РФ В. Путина огласил Чрезвычайный и Полномочный Посол России в КР Н. Удовиченко. Послание Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла зачитал Митрополит Ташкентский и Узбекистанский Викентий. Епископ Бишкекский и Кыргызстанский Даниил также выступил с приветственным словом.

Значимыми для сохранения православного присутствия в КР являются *официальные двусторонние контакты* на уровне государственных органов власти двух стран. Например, встреча Посла России в Киргизии Н. Удовиченко с директором Госкомиссии по делам религий при Президенте КР З. Эргешовым, которая состоялась 14 августа 2019 г. На встрече обсуждались вопросы взаимодействия в религиозной сфере в рамках подписанного в ходе визита В. Путина в КР в марте 2019 г. Соглашения о сотрудничестве между Государственной комиссией по делам религий при Президенте Кыргызской Республики и Федеральным агентством по делам национальностей Российской Федерации, целью которого является осуществление сотрудничества по вопросам профилактики любых форм дискриминации по признаку религиозной принадлежности и по предупреждению распространения радикальных и экстремистских идей в соответствии с законодательством своих государств².

Такое Соглашение было заключено ввиду того, что православное присутствие в настоящее время выступает серьезным фактором, способствующим сдерживанию распространения радикализма, экстремизма и терроризма в Киргизской Республике. Следует согласиться с выводом российских спецслужб о том, что «международный терроризм становится силой, которая претендует на приход к власти в ряде стран»³, и одним из первых постсоветских государств в этом списке выступает Киргизия.

¹ В Бишкеке прошла международная конференция «Православие и Ислам – религии мира» (22 ноября 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2515>

² О встрече в Госкомиссии по делам религий (19.08.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/10OK5cWypndN/content/ovstrece-v-goskomissii-po-delam-religij

³ ГРУ: международные террористы претендуют на власть в ряде стран // URL: <http://tass.ru/politika/1909338>

Несмотря на то, что в этой республике «законом запрещаются радикальные религиозные идеологии, включающие публичную пропаганду смены конституционного строя, замены светской системы на теократическую»¹, на её территории действуют ячейки, образовавшиеся после разгрома в 2017 г. запрещённой в России и странах Центральной Азии террористической организации «Исламское государство», а также террористические группы под эгидой движений «Талибан» и «Аль-Каида». Их целью является изменение политического устройства и внешнеполитического курса Киргизии. В рамках усилий по борьбе с экстремизмом спецслужбы задержали десятки активных членов запрещённых радикальных группировок, обвиняемых в попытке вербовки новобранцев².

Не исключая, что такое, к сожалению, повторяющееся явление, как осквернение православных кладбищ в отдельных населённых пунктах Киргизии, – дело рук радикальных группировок. В августе 2010 г. вблизи с. Бостери Иссык-Кульской области вандалы осквернили около 30 могил на православном кладбище, в апреле 2012 г. на православном кладбище с. Жаны-Пахта Сокулукского района разрушено порядка 60–70 могил, в декабре 2016 г. христианские захоронения были осквернены в с. Арчалы в окрестностях Бишкека, в апреле 2016 г. от рук вандалов пострадало христианское кладбище в с. Октябрьское Аламудунского района, в январе 2019 г. православное кладбище было разгромлено в с. Ананьево Иссык-Кульской области³.

¹ Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы...

² Кыргызстан принимает меры для защиты молодёжи от вербовщиков экстремистов (14.12.2018) // URL: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2018/12/14/feature-01

³ В Кыргызстане продолжается осквернение христианских могил (24.04.2012) // URL: <https://vesti.kg/politika/item/12116-v-kyrgyzstane-prodolzhaetsya-oskvernenie-hristianskih-mogil.html>; В Кыргызстане вандалы разгромили христианское кладбище (19 апреля 2016) // URL: https://kaktus.media/doc/336810_v_kyrgyzstane_vandaly_razgromili_hristianskoe_kladbishe.html; В Кыргызстане вновь осквернено христианское кладбище (6 декабря 2016) // URL: <https://rus.azattyk.org/a/28159086.html>; Акт вандализма на православном кладбище на Иссык-Куле. Реакция правоохранительных органов (12 января 2019) // URL: https://kaktus.media/doc/385093_akt_vandalizma_na_pравославnom_kladbishe_na_issyk_ky_le_reakciia_pравоохранitelnyh_organov.html

Премьер-министр КР М. Абылгазиев поручил МВД найти и привлечь к ответственности виновных в вандализме на кладбище в селе Ананьево Иссык-Кульской области, а органам местного самоуправления оказать содействие в восстановлении разрушенных на кладбище памятников¹. Реакция органов власти КР на таком высоком уровне произошла впервые, однако системная работа ещё не выстроена. Так, в октябре 2019 г. было осквернено кладбище в с. Ленинском Чуйской области².

Помимо прямого разгрома могил территории православных кладбищ тех районов, которые в постсоветские годы покинуло русскоязычное население, превратились «в мусорную зону, металлические ограждения могил становятся объектами для сборщиков цветного лома», на кладбищах пасут скот или, прокладывая удобные тропы, затаптывают могилы³.

Вопрос о том, что кладбища должны быть огорожены, и «не за счёт сбора этих денег с оставшихся родственников или неимущих пенсионеров, а за счёт бюджета, как и положено по закону»⁴, поднимался СМИ и общественностью республики, в том числе организациями российских соотечественников и руководством епархии, не раз.

Епископ Бишкекский и Кыргызстанский Даниил в специальном Обращении по поводу осквернения православного кладбища в январе 2019 г. заявил, что «Православная Церковь осуждает акт вандализма на христианском кладбище села Ананьево и призывает органы государственной власти Кыргызстана принять меры по наказанию виновных и по профилактике подобных кощунственных

¹ Премьер-министр поручил найти и наказать виновных в вандализме на православном кладбище (12 января 2019) // URL: https://kaktus.media/doc/385100_premier_ministr_porychil_nayti_i_nakazat_vinovnyh_v_vandalizme_na_pravoslavnom_kladbishe.html

² На кладбище в селе Ленинском неизвестные разгромили могилы (17 октября 2019) // URL: https://24.kg/proisshestvija/132468_nakladbische_vsele_leninskom_neizvestnyie_razgromili_mogilyi/

³ Эралиев С. Славяне Узгена бьют тревогу (28 марта 2012) // URL: https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_uzgen/24529607.html; Кладбище вместо пастбища для скота (18.01.2019) // URL: <https://cabar.asia/ru/davajte-budem-lyudmi-vandalizm-na-kladbishhah-kyrgyzstana/>

⁴ Уланова Б. «Давайте будем людьми». Вандализм на кладбищах Кыргызстана (18.01.2019) // URL: <https://cabar.asia/ru/davajte-budem-lyudmi-vandalizm-na-kladbishhah-kyrgyzstana/>

действий в будущем»¹. По его благословению на следующий после Обращения день в Ананьево выехала группа из 17 человек для участия в работах по устранению последствий разрушительных действий. В составе группы также находились священнослужители, казаки, представители молодёжного отдела епархии и прихожане Свято-Воскресенского кафедрального собора. Наибольшая часть разрушений была устранена, перед памятником преподобного Ираклия Иссык-Кульского была отслужена панихида по усопшим, а также совершён обход кладбищенских могил с каждением².

Таким образом, официальные контакты и публичные выступления руководства епархии дополняются конкретными действиями, направленными на решение насущных проблем православного населения республики.

С нашей точки зрения, вообще самым важным *условием сохранения православного присутствия* как инструмента поддержки российских соотечественников *является повседневная деятельность епархии*. На заключительном заседании Синода Среднеазиатского митрополичьего округа, состоявшемся 16–17 декабря 2019 г., на котором подводились итоги работы епархий округа за год, временно управляющий Патриаршим благочинием приходов Русской православной церкви в Туркменистане архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт подчеркнул, что на заседаниях Синода в центре внимания всегда находятся вопросы «кому и что удалось сделать, кому и как удалось организовать свою жизнь, в том числе основываясь на реалиях действующего законодательства в этой стране, основываясь на возможностях»³.

Помимо традиционной богослужебной деятельности епархии каждое из её подразделений вносит свою лепту в расширение существующих возможностей и поиск новых форм поддержки

¹ Обращение епископа Даниила к православным верующим Кыргызстана в связи с актом вандализма, совершённом на православном кладбище села Ананьево (12 января 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2149>

² Священство и прихожане Свято-Воскресенского кафедрального собора провели восстановительные работы на православном кладбище села Ананьево (13 января 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2150>

³ Епископ Даниил принял участие в итоговом заседании синода Среднеазиатского митрополичьего округа (18 декабря 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2527>

православных российских соотечественников. Рассмотрим некоторые из проектов, реализованных епархией в последнее время.

Отдел социального служения и благотворительности в 2019 г. собрал пожертвования в сумме 3 829 044 сомов, которые были направлены на осуществление следующих проектов:

– оказание материальной помощи просителям (оплата медицинской помощи, приобретение медикаментов, оплата коммунальных услуг, оплата восстановления документов, приобретение товаров первой необходимости, оплата проезда до места проживания); в 2019 г. помощь получили 4083 просителя;

– проект «Автобус милосердия» – благотворительный автобус, который два раза в неделю выезжает в три точки города Бишкека. В 2019 г. роздано 10 150 порций горячих обедов; 257 просителям оказана врачебная помощь и 301 – доврачебная; вещи по сезону получил 701 человек. Приобретён новый автотранспорт для дальнейшей реализации проекта;

– проект «Приют для кризисных беременных “Надежда”»;

– проект «Благотворительная трапезная для малоимущих и бездомных» – ежедневная раздача горячих обедов; за 2019 г. роздано 36 000 порций горячих обедов;

– проект «Общество православных врачей во имя святителя Луки архиепископа Крымского» – безвозмездная медицинская помощь всем нуждающимся. Приём пациентов ведётся дважды в неделю в специально оборудованном кабинете врачебного приёма социального отдела. Один раз в неделю врач выезжает в рейс с автобусом милосердия. Ежедневно в процедурном кабинете оказывается первая доврачебная помощь (перевязки, контроль артериального давления, выдача медицинских препаратов по назначению врача и т. д.); в 2019 г. оказана помощь 507 обратившимся;

– проект «Сестричество во имя святой преподобномученицы великой княгини Елисаветы», в сестричестве состоят 43 сестры милосердия на всей территории епархии (Кыргызстана). Сёстры милосердия осуществляют патронаж на дому, ухаживают за лежачими и тяжелобольными, престарелыми людьми, находящимися в социальных учреждениях, нуждающимися в медико-социальной помощи и психологической поддержке. В 2019 г. сёстры подготовили к таинствам Церкви более 360 подопечных в Бишкеке, посетили по требованию и на праздники 359 подопечных;

– проект «Общество трезвости в память схиархиепископа Антония (Абашидзе)» – помощь зависимым и их родственникам. В 2019 г. проведено 2 курса помощи в преодолении пагубных зависимостей, трижды в неделю проводятся чтение акафиста и беседы;

– проект «Гуманитарный вещевой склад» работает трижды в неделю по 4 часа; в 2019 г. вещи со склада получили 2 465 просителей;

– проект «Гуманитарный склад (продовольственные товары)» – на склад поступают продукты питания, детское питание, мыло-моющая продукция, выдача со склада осуществляется ежедневно. В 2019 г. просителям со склада выдано 3694 кг продуктов питания;

– проект «Помощь многодетным семьям и детям, оставшимся без попечения родителей». Под опекой отдела находятся 30 семей, в которых 120 детей. Семьям осуществляется следующая помощь: медицинская, оплата коммунальных услуг, выдача продуктов питания, одежды, мыло-моющей продукции, школьных принадлежностей и канцелярских товаров, производится доплата за обучение в общеобразовательных школах, устройство на профильные курсы для получения профессии, редко – трудоустройство, организуется досуг (летний отдых, походы в театры, кино, зоопарки, ледовый каток, экскурсии по храму, проведение спортивных мероприятий);

– проект «Помощь инвалидам» – под опекой отдела находятся три социальных учреждения, в которых проживают люди с ограниченными возможностями. Требные сёстры готовят к таинствам Церкви, ежемесячно священники исповедуют и причащают 40 подопечных в трёх учреждениях для инвалидов г. Бишкека один раз в месяц;

– проект «Добровольческое движение» – при отделе трудятся 18 добровольцев, которые участвуют в проектах «Автобус милосердия», «Благотворительная трапезная для малоимущих и бездомных», осуществляют подготовку к благотворительным акциям, патронаж на дому, изготовление продукции для православных ярмарок¹.

Более тысячи многодетных и нуждающихся семей, пожилых и инвалидов получили продуктовую помощь социального отдела с 22 марта 2020 г. – момента, когда в стране был введён режим

¹ Ежегодный отчет о работе отдела социального служения и благотворительности Бишкекской и Кыргызстанской епархии за 2019 год (5 февраля 2010) // URL: <https://www.miloserdie.kg/p/1918>

чрезвычайной ситуации. Помощь оказывается всем нуждающимся вне зависимости от национальности и вероисповедания. Волонтеры – русские и киргизы, православные и мусульмане – развозили продуктовые наборы по Бишкеку, его пригородам и труднодоступным районам, отрезанным от города. Доставлять продукты часто помогают киргизские общественные организации «Ангелы на дорогах», «СОБР», «Чон Казат», «Красный Полумесяц Кыргызстана» и др.¹

Отдел образования и катехизации Бишкекской и Кыргызстанской епархии использует самые различные формы сохранения русского языка, православной культуры и исторической памяти российских соотечественников. Начиная с 2016 г. им реализуется проект «Памяти новомучеников и исповедников, на земле Кыргызстанской в XX веке послуживших», в рамках которого проходят поисковые экспедиции с целью сбора информации о священниках, монахах и мирянах, скрывавшихся в первой половине XX в. от преследований властей в труднодоступных местах Средней Азии.

Отдел регулярно проводит обучающие семинары для учителей воскресных школ епархии. Например, 12 октября 2019 г. прошёл выездной обучающий семинар, приуроченный к празднованию дня работника образования КР, 8–9 ноября 2019 г. в рамках VIII Свято-Антониевских чтений был проведён методический семинар повышения квалификации педагогов «Системно-деятельностный подход к урокам русского языка и литературы в школе». Семинар был организован в рамках международного партнёрства Кыргызской Республики и Ленинградской области РФ. Участниками семинара стали 85 учителей русского языка и литературы из разных школ и колледжей, вузов городов Бишкек, Кочкор-Ата, Кара-Балта и Джалал-Абад.

В 2019 г. отдел образования и катехизации стал победителем конкурса малых грантов «Мы говорим по-русски». На конкурс был представлен проект «Фестиваль русского языка», главная цель которого – содействие развитию и сохранению русского языка и стимулирование интереса к его изучению учащихся Киргизской Республики.

На православных учеников ориентированы такие проводимые отделом мероприятия, как празднование Дня православной книги,

¹ Бишкекская епархия обеспечила продуктами более тысячи киргизских, узбекских и русских семей (8 мая 2020) // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/5633437.html>

приуроченное к исторической дате выпуска первой на Руси печатной книги, межшкольная олимпиада по русскому языку, математике, Закону Божьему и основам православной культуры, Рождественские встречи для детей православных общеобразовательных и воскресных школ епархии.

Сектор по делам молодёжи епархиального отдела образования и катехизации большое внимание уделяет вопросам консолидации молодых православных прихожан. 19–21 июля 2019 г. его представители приняли участие в VIII Съезде православной молодёжи Центральной Азии «Молодёжь и цифровая революция», 3 августа 2019 г. – во II Съезде православной молодёжи Среднеазиатского митрополичьего округа и в III Съезде православной молодёжи Республики Кыргызстан. 11 декабря 2019 г. стали активными участниками мероприятия, организованного Государственной комиссией по делам религий КР, – конфесте «Прислушайся к тому, кто рядом»¹.

15 февраля 2020 г. сектор по делам молодёжи Отдела образования и катехизации организовал празднование Дня православной молодёжи, который отмечается в один день с праздником Сретения Господня. Центральным событием дня стал круглый стол на тему «Перспективы развития православного молодёжного движения Кыргызстана». Руководитель Отдела образования и катехизации протоиерей А. Кунавин рассказал участникам круглого стола о проекте «Наследники Великой победы» и предложил реализовать его в каждом приходе. В ходе круглого стола представители приходский молодёжных клубов выступили с докладами о молодёжных мероприятиях, проводимых в их храмах, наметили наиболее важные направления, в которых необходимо развивать взаимодействие молодёжи из всех регионов страны².

Отдел по взаимодействию с Вооружёнными силами по решению командующего войсками Центрального военного округа и по благословению епископа Бишкекского и Кыргызстанского Даниила принял участие в специальных учениях «Сплочённость-2019». В преддверии специальных учений по видам всестороннего обеспечения военно-

¹ Молодёжный отдел епархии принял участие в конфесте «Прислушайся к тому, кто рядом» (11 декабря 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2523>

² День православной молодёжи в Кыргызстане (18 февраля 2020) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2585>

политической работы по инициативе руководителя военного отдела была проведена встреча представителей ислама, православия и руководства российской военной авиабазы «Кант».

Руководство авиабазы поблагодарило представителей традиционных конфессий и выразило надежду, что священнослужители совместно с мобильными группами психологов и заместителей по военно-политической работе примут непосредственное участие в проведении богослужений и общих бесед с личным составом с целью укрепления духовно-нравственного и морально-психологического состояния военнослужащих, выполняющих специальные задачи.

В ходе учений «Сплочённость-2019» были развёрнуты полевой храм и мечеть. Личный состав авиабазы принял участие в богослужении и ознакомился с историей и бытом храмов города Кант. По завершении учений было освящено боевое знамя радиотехнического полка, станции, военные объекты, автопарк и проведена беседа с личным составом на тему «Церковь и Армия»¹.

Особое внимание епархией уделяется *взаимодействию с Семиреченским казачеством*, судьбу которого глава епархии охарактеризовал следующим образом: «150 лет назад вместе с первыми переселенцами из России в эту землю вошли и казаки, для того чтобы охранять и беречь её. Казаки, которые прибыли сюда, были из разных районов и губерний России – Сибири, Урала, Дона. Здесь они объединились в единое Семиреченское казачество. Прошедшие 150 лет – это очень сложное время. В истории не бывает простых и лёгких времён. И предки нынешних казаков, и их сегодняшние потомки приобрели здесь богатую историю и жизненный опыт. Это и период Российской империи со своими взлётами и трагедиями, которые казаки прошли бок о бок с киргизским народом, это и советское время – время богоборчества. Казаки в это время, как представители Православия, были искореняемы и претерпевали гонения и геноцид. Слава Богу, что Киргизская земля – земля Семиречья сохранила казаков. Они укоренились здесь и сохранили древние традиции»².

¹ Специальные учения «Сплочённость-2019» (2 сентября 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2428>

² Во Владимирском соборе Бишкека прошли торжества, посвящённые 150-летию пребывания казачества в Кыргызстане (25 сентября 2017) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/1512>

Влияние епархии на процессы, происходящие в казачьих объединениях республики, и участие православных служителей в проводимых ими мероприятиях рассмотрено в параграфе 3.5 «Семиреченское казачество: идентичность, организации, направления деятельности».

Информация обо всех традиционных и новых формах работы Бишкекской и Кыргызстанской епархии с православными соотечественниками публикуется в *ежемесячной епархиальной газете «Православный мир»* и на сайте епархии *pravoslavie.kg*. Последний номер газеты можно приобрести во всех храмах епархии, а на сайте его электронная версия размещается в начале каждого месяца.

С 26 февраля 2020 г. на республиканском телеканале НТС началась трансляция цикла передач «Православные беседы». Первая передача была посвящена историческому обзору истории православия. Владыка Даниил рассказал об основах православного богословия, о том, по каким правилам совершается богослужение в православном храме, почему в православии так много символики и др. Следующие выпуски от 4 марта, 11 марта, 25 марта 2020 г. были посвящены Великому посту. В связи с коронавирусом передачи были приостановлены. В дальнейшем после окончания режима самоизоляции планируется рассказывать об истории православия, о его каноническом устройстве и вероучении, о храме и иконах, о богослужении и церковной культуре, об основных православных праздниках и прославленных святых. Приглашённые на передачу священнослужители будут отвечать на вопросы слушателей и подписчиков. В передачах речь будет идти и о деятельности Русской православной церкви вне богослужебной практики, о проводимой социальной работе, о взаимодействии с другими конфессиями и государством¹.

В 2022 г. православие будет отмечать 150-летие своего присутствия на земле Киргизстана. Как показывает время, его роль, функции и формы меняются, но смысл остаётся – прежде всего, «духовное окормление» или, говоря светским языком, духовная поддержка православных соотечественников, помощь в реализации их жизненных стратегий, содействие православной общине в сохранении исторической памяти, русского языка и культуры.

¹ Впервые на телеканале НТС. Знакомство с Православием «Православные беседы» (26 февраля 2020) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2592>

ПОДДЕРЖКА ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИЙСКИХ СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1. Организации российских соотечественников в Киргизской Республике: стратегия межэтнического согласия

Организации российских соотечественников (ОРС) в Киргизской Республике (Кыргызстане) – общественные объединения и этнокультурные центры – начали появляться сразу после провозглашения государственного суверенитета и распада СССР в 1991 г. В Декларации о государственном суверенитете выделялась особая роль киргизского этноса в государственном строительстве республики: «*Кыргызская нация*, давшая название Республике, имеющая древнюю историю, самобытную культуру, свой язык, обычаи, традиции, заботится о сохранении целостности своего генофонда, этноса, её национальной государственности, культурного и языкового наследия на основе государственной политики интернационализма, сотрудничества и взаимоуважения граждан всех национальностей»¹.

Своё место и свою роль в новом независимом государстве стали искать и представители «нетитульного» населения республики, в том числе российские соотечественники. Одним из первых было зарегистрировано в 1990 г., т. е. ещё до распада Советского Союза, республиканское общественное объединение «**Славянский фонд в Кыргызстане**» (СФК). Основным направлением его работы было содействие «изучению и пропаганде письменности, языка, обычаев, истории, культуры и религии славянских народов, проживающих в Кыргызстане. Главная цель организации – возрождение, духовное единение и развитие славянских культур»². После

¹ Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан. Принята Верховным Советом Республики Кыргызстан 15 дек. 1990 г. // URL: president.kg

² Устав Славянского фонда в Кыргызстане. Июль 1990 г. // Гражданские движения в Кыргызстане / Ред.: М. Н. Губогло, А. Б. Элебаева; АН СССР, ЦИМО. – М., 1991.

провозглашения суверенитета республиканское общественное объединение «Славянский Фонд в Киргизии (Кыргызстане)» было перерегистрировано 29 октября 1991 г.¹. Фонд имел свои организации во всех областях, кроме Баткенской (которая была создана значительно позже, в 1999 г.), а также районные и городские отделения в Токмакском, Иссык-Атинском, Московском, Сокулукском и Джайылском районах². В настоящее время Фонд фактически прекратил своё существование, поскольку большая часть его членов и руководство стали гражданами России и покинули республику.

За прошедшие постсоветские годы российские соотечественники создали и официально зарегистрировали более 80 общественных организаций (общественных объединений, обществ, фондов, ассоциаций), имеющих как общереспубликанский, так и региональный статус³. На данный момент их можно сгруппировать следующим образом:

- русские и славянские организации;
- этнические организации российских соотечественников, ставящих задачи сохранения самобытности, языка и истории, развитие культуры определённых этнических и языковых групп;
- организации, объединяющие всех российских соотечественников, независимо от этнической принадлежности;
- объединения, ориентированные на расширение связей с исторической родиной;
- общественные объединения, учреждённые российскими соотечественниками, основной целью которых является обеспечение межэтнического согласия в республике;
- ветеранские организации;
- организации, которые возглавляются российскими соотечественниками и озабочены, в первую очередь, укреплением экономических, научно-образовательных и историко-культурных связей на евразийском пространстве;

¹ Справочник общественных объединений российских соотечественников // URL: http://korsovet.kg/spravochnik_organizacii

² Чистякова И. Славянский фонд Киргизии // Центрально-Азиатский Толстый журнал // URL: <http://www.ctaj.elcat.kg/tolstyj/a/a086.html>

³ Электронная база данных юридических лиц, филиалов (представительств) // URL: <http://minjust.gov.kg/ru/content/824>; см. также приложение 8 «Список организаций российских соотечественников в Киргизской Республике».

- общественные объединения казачества;
- молодёжные организации;
- организации, посвящающие себя правозащитной деятельности.

Деятельность объединений по многим позициям совпадает, но председатель Координационного совета соотечественников в Киргизии А. Степанюк уточнил: «...одни организации занимаются реализацией образовательных программ, другие – социальных, культурных, спортивных. Есть те, которые различными способами помогают, к примеру, пенсионерам, школам. Практически ежедневно в республике проходят мероприятия при поддержке организаций российских соотечественников. Особенно много – накануне значимых для России и Киргизии дат. К примеру, Дня Победы, 75-летие которой мы все будем отмечать в следующем году»¹.

В ноябре 2019 г. на дипломатическом приёме в российском посольстве в Бишкеке по случаю празднования Дня народного единства было отмечено, что «несмотря на относительно небольшую численность российских соотечественников, они стали неотъемлемой и значимой частью этнокультурного многообразия Киргизии, фактором укрепления дружеских связей между Россией и Киргизией»².

Очень часто ОРС проводят совместные акции: например, Союз татар «Бердэмлек» совместно с Русским культурным центром «Гармония» при поддержке Посольства России в КР провёл конкурс детского рисунка, посвящённого Дню Великой Победы. Помимо мероприятий, связанных с подготовкой ко Дню Победы, практически все объединения, являющиеся членами Ассамблеи народа Кыргызстана, принимают участие в обсуждении мер по совершенствованию государственной политики в сфере межэтнических отношений, в мероприятиях, посвящённых Международному дню родного языка, проведении празднования Нооруза, благотворительных и гуманитарных акциях и т. п. Так, 15–16 февраля памирским этническим киргизам, проживающим в селе Сары-Могол Алайского района Ошской области, общественными объединениями «Международная ассоциация карачаевцев “Ата-Джурт”» и граждан Киргизской Республики ингушской национальности «Вайнах» была

¹ Петров А. Российские соотечественники в КР будут развивать сотрудничество с регионами РФ (23.10.2019)...

² Из архива автора.

предоставлена гуманитарная помощь на сумму 40 тыс. сомов¹. Особо стоит отметить памятные мероприятия, связанные с годовщинами депортаций репрессированных народов.

Примером еще одного направления деятельности организаций российских соотечественников является проведение благотворительных мероприятий, связанных с православными праздниками и обрядами, – например, традиционных благотворительных ёлок для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников воскресных школ и других, нуждающихся в социальной поддержке. Одной из последних акций «Русских в Киргизии» стала доставка колоколов, которую общественное объединение обеспечило в феврале 2020 г. из города Тутаева Ярославской области в храм во имя святителя Николая Чудотворца, что находится в селе Ананьево Иссык-Кульской области. Комплект из пяти колоколов общим весом 112 кг приобретён на средства благотворителей².

Информация о множестве других конкретных мероприятий, проводимых ОРС, содержится преимущественно на сайтах Координационного Совета российских соотечественников в Киргизии (КСРСК), русскоязычных информационных агентств, интернет-изданий³, а также на страницах Ассамблеи народа Кыргызстана и объединений российских соотечественников в соцсетях.

Русские и славянские организации начали образовываться как в столице Киргизии Бишкеке и центральной Чуйской области, где проживала основная часть русского (славянского) населения, так и в регионах – Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Баткенской, Таласской, Нарынской областях.

Многочисленность русских (славянских) организаций объясняется тем, что, находясь в составе Советского Союза, проживавшие на территории Киргизской ССР русские «не чувствовали необходимости жить в состоянии диаспоры. Не было объективных предпосылок, которые могли бы подтолкнуть сообщество к

¹ Ассамблея народа Кыргызстана (17 февраля 2020) // URL: <https://www.facebook.com/assambleyanarodakirgystana/>

² В Киргизии сельский храм в Ананьево «обрёл голос» (25.02.2020) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/3-russkij-mir/7456-v-kirgizii-selskij-khram-v-ananevo-obrel-golos>

³ См. приложение 6 «Русскоязычные СМИ в Киргизской Республике».

самоидентификации в качестве национальной общности»¹, но в период суверенитета возникла потребность выражения и защиты своих интересов и русской идентичности во всех сферах и на всех уровнях.

В свою очередь, ориентация на сохранение русской культуры, языка, традиций, духовных ценностей нашла отражение в названиях организаций: Русский культурный центр «Гармония» (Бишкек), Центр поддержки русского языка и культурного наследия «Русское достояние» (Бишкек), «Русская община Кыргызстана» (Бишкек), Союз народного художественного творчества российских соотечественников «Русская душа» (Бишкек), Русский объединительный союз соотечественников (Бишкек), Русский культурный центр «Русский дом в Кыргызстане» (Бишкек), «Культурное наследие славян» (Бишкек), «Русские в Киргизии» (Бишкек), Центр славянской культуры (Бишкек), Союз славянского единения Таласской области, общественное объединение Жайылского района и города Кара-Балта «Русский мир», объединение «Поддержка и сохранение этноса славянского населения “Славяне Джеты-Огуза”» (Иссык-Кульская область), «Содружество славян Иссык-Куля» (Иссык-Кульская область), Ассоциация «Славянская диаспора» (Джалал-Абад), фонд «Узгенские славяне» (Ошская область), Славянское общественное объединение «Содружество» Узгенского района (Ошская область), фонд «Русская община города Сулюкта» (Баткенская область), объединение «Славянский мир» (Панфиловский район, Чуйская область) и др.

Считаем необходимым здесь и далее охарактеризовать специфику деятельности ОРС, обратившись к уставным документам наиболее авторитетных объединений в каждой из выделенных групп.

В Уставе **Общественного объединения «Русский культурный центр “Гармония”**» преследуемые русскими организациями цели сформулированы достаточно полно:

– внесение достойного вклада в культуру народов КР, укрепление межнационального согласия, повышение национального самосознания русского народа;

¹ Епифанцев С. Общественные организации русских на территории Кыргызской Республики: условия функционирования, описание и сравнительный анализ // Вестник КРСУ. – 2011. – Т. 11. – № 6. – С. 69.

- возрождение языка, культуры, обычаев, традиций и искусства русского народа;
- воспитание молодёжи на лучших национальных традициях;
- налаживание широких связей Кыргызской Республики с Российской Федерацией, а также с зарубежными русскими общественно-культурными организациями;
- участие в общественном движении за охрану окружающей среды Кыргызской Республики;
- осуществление общественно-благотворительной деятельности, оказание необходимой материальной и гуманитарной помощи детям-инвалидам, детям-сиротам;
- разработка и реализация социальных, образовательных, информационных программ;
- культурное сотрудничество с аналогичными общественными объединениями в других странах.

Реализация провозглашенных целей осуществляется с помощью развития художественной самодеятельности, фольклора, национальных видов кухни, рукоделия, концертной деятельности русских профессиональных и самодеятельных коллективов, организации ритуальных и религиозных мероприятий, национальных библиотек, выставок, фестивалей, народных праздников и видов спорта, оказания социальной помощи представителям русской диаспоры в Кыргызской Республике, организация воспитательно-образовательной деятельности среди русского населения КР¹.

Русский культурный центр «Гармония» совместно с другими организациями российских соотечественников:

- регулярно организует культурные программы (различные фестивали, Дни культуры России в Киргизии, концерты в честь государственных праздников России и Киргизии, годовщин памятных народом обеих стран дат; празднования Крещения, Масленицы и Пасхи, выступления перед ветеранами и т. п.);
- реализует образовательные проекты (в частности, обеспечение школ республики учебниками и пособиями на русском языке; проведение Уроков мужества, книжных выставок, Лермонтовских, Есенинских и Некрасовских чтений; отправка абиту-

¹ Устав Общественного объединения Кыргызской Республики «Русский культурный центр “Гармония”». Утверждён общим собранием членов 27 февраля 2007 г. Зарегистрирован Минюстом КР 17.05.2007 г. – Из архива автора.

риентов, выпускников 11-х классов, на учёбу в российские вузы по квотам; участие в проведении этнографического и географического диктантов; подготовка и выпуск нотного сборника киргизских песен на русском языке «Песни Ала-Тоо», предназначенного для общеобразовательных и музыкальных школ, детских садов, и мн. др.);

– оказывает социальную помощь незащищённым слоям населения (материальная помощь инвалидам и тяжело больным людям; шефство над детским домом «Умут», в котором живут дети-инвалиды; выделение путёвок на курорты ветеранам, организация летнего отдыха детей);

– проводит спортивные мероприятия (например, ежегодное первенство спортклуба «Динамо» по самбо на призы Русского центра «Гармония»);

– совместно с Представительством МВД России в Киргизской Республике осуществляет в различных регионах информационное сопровождение Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (круглые столы, консультации и т. п.);

– участвует в конференциях и встречах российских соотечественников с представителями делегаций субъектов Российской Федерации¹.

Общественный фонд «Центр поддержки русского языка и культурного наследия *“Русское достояние”*»² в качестве основных задач рассматривает «наращивание культурного, гуманитарного и образовательного присутствия России за рубежом, в частности в Кыргызстане, а также взаимодействие с соотечественниками, оказание помощи в реализации государственной программы добровольного переселения и трудовой миграции, продвижение и популяризацию русского языка и изучение истории молодёжью Киргизии. Фонд работает в тесном взаимодействии и при поддержке Посольства

¹ См., напр.: Встреча российских соотечественников с представителями делегации Тюменской области Российской Федерации (28 марта 2019) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/3-russkij-mir/7106-vstrecha-rossijskikh-sootchestvennikov-v-kyrgyzstane-s-predstavitelyami-delegatsii-tyumenskoj-oblasti-rf-v-ramkakh-gosudarstvennogo-vizita-prezidenta-rf-v-v-putina-v-kyrgyzstan>

² Зарегистрирован Минюстом КР 06.08.2012 г.

Российской Федерации в КР, а также представительства ФМС в республике»¹.

ОФ «*Русское достояние*» реализует два проекта. Первый – Центр поддержки русского языка и культурного наследия, который был открыт в Бишкеке осенью 2012 г. и занимается дошкольной подготовкой и преподаванием русского языка для малышей, а также оказывает образовательные услуги иностранцам. Второй – Центр государственного тестирования и домиграционной подготовки, он был создан в октябре 2013 г. и своей целью ставит обучение и тестирование по русскому языку граждан КР и трудовых мигрантов.

По инициативе Общественного фонда «Центр поддержки русского языка и культурного наследия “*Русское достояние*”» в сентябре 2013 г. создан информационный интернет-портал «Россия в Кыргызстане». Портал представляет собой многоуровневое объединение различной информации, необходимой для соотечественников. Цель проекта – помочь пользователям найти информацию по интересующей тематике, ознакомить их с последними новостями, предоставить данные о межгосударственных документах и соглашениях, подписанных между двумя странами.

Общественное объединение «Союз российских соотечественников Жайылского района и города Кара-Балта “Русский мир”» является объединением «российских соотечественников для достижения социальных, экономических, культурных, коммуникативных управленческих целей, направленных на защиту их прав и других законных интересов»².

Внутренний блок задач связан со *славянской идентичностью*:

– содействие возрождению, сохранению, развитию и укреплению славянских духовных традиций, сохранению системы ценностей славянской цивилизации;

– содействие развитию национального самосознания славян, распространению исторических знаний и патриотических идей, способствованию обновлению духовной жизни славянских народов;

¹ Информационный портал «Россия в Кыргызстане» // URL: <http://www.rusinkg.ru/galereya/o-nas>

² Устав Общественного объединения «Союз российских соотечественников Жайылского района и города Кара-Балта “Русский мир”». Утверждён решением общего собрания 11 марта 2014 г. Зарегистрирован Минюстом КР 20.03.2014 г. – Из архива автора.

- содействие объединению славян, проживающих за пределами своих национально-государственных образований, в реализации прав, предоставленных законодательством Киргизской Республики;
- пропаганда многовековых славянских традиций;
- способствование возрождению славянской обрядности, проведению праздничных мероприятий;
- восстановление и распространение исторической правды о славянах через средства массовой информации, лекционно-пропагандистскую деятельность, через проведение круглых столов, консультаций и семинаров.

На территории Панфиловского района Чуйской области в 2015 г. создано **Общественное объединение «Славянский мир»**. Целями его деятельности являются:

- развитие связей с исторической родиной, самобытности, дружбы между Россией и Киргизстаном, уважение к истории, национальным традициям народа, содействие развитию всесторонних связей и контактов с различными общественными, политическими объединениями, движениями, государственными учреждениями и организациями;
- тесное сотрудничество с посольствами России, Белоруссии и другими дипломатическими миссиями, неправительственными организациями, средствами массовой информации по вопросам содействия и защите законных интересов русских и славянских народов, содействие в решении задач общественной интеграции соотечественников;
- осуществление мониторинга социально-политического положения соотечественников, информационная деятельность в социальных сетях;
- благотворительная деятельность, взаимодействие с Русской православной церковью;
- сохранение культурного наследия русского и славянских народов и дееспособности нации;
- распространение духовной философии, духовных традиций русского народа, духовное и физическое оздоровление человека;
- распространение славянской культуры в обществе непосредственно или через средства массовой информации;
- возрождение славянских ритуалов, духовных обрядов и церемоний;

– представление и защита своих прав, законных интересов своих членов, а также иных лиц в органах государственной власти, органах местного самоуправления, фискальных органах и общественных объединениях¹.

Этнические организации российских соотечественников, обладающие опытом диаспоральной жизни, представляют в основном татар, башкир, а также северокавказские народы, депортированные в Киргизию в 1943–1944 гг. В эту группу входят: Союз татар «Бердэмлек», Татаро-Башкирский культурный центр «Туган Тел», Татарско-Башкирский культурный центр «Идель», Татаро-Башкирский национально-культурный центр «Илькаем», Татаро-Башкирский центр «Ак Барс», объединение татар «Татулык», Татарское общественное объединение «Дуслык», Международная Ассоциация карачаевцев «Ата-Джурт», объединение граждан Кыргызской Республики ингушской национальности «Вайнах», Чеченский культурный центр «Барт», объединение кабардинцев и балкарцев «Минги-Тау», Ассоциация народов Дагестана «Садака», объединение сарткалмыков «Бурут-Халмик», якутская диаспора «Олонхо».

Цели и задачи **Общественного объединения «Союз татар “Бердэмлек”**» при том, что членом Союза может быть «любой гражданин Кыргызской Республики, достигший 18-летнего возраста, независимо от национальности и вероисповедания», тесно связаны с сохранением этнической идентичности. Они сформулированы следующим образом: «возрождение языка, культуры, обычаев, традиций и искусства татарского народа; повышение национального самосознания», «воспитание и обучение детей и молодежи на лучших национальных традициях», «организация воспитательной и образовательной деятельности среди татарского населения Кыргызской Республики»².

Основной задачей **Татарского общественного объединения «Дуслык»** является «содействие возрождению, сохранению и развитию татарской духовной традиции; привлечение внимания

¹ Устав Общественного объединения «Славянский мир». Утверждён протоколом общего собрания учредителей № 1 от 4 декабря 2015 г. Зарегистрирован Минюстом КР 25.01.2016 г. – Из архива автора.

² Устав Общественного объединения «Союз татар “Бердэмлек”». Утверждён учредительной конференцией 18 июля 1998 г. Зарегистрирован Минюстом КР 27.08.1998 г. – Из архива автора.

общественности к проблемам возрождения традиционно-национального уклада жизни татар»¹.

Общественное объединение «Татарско-Башкирский культурный центр “Туган Тел”», которое 20 июня 2019 г. в Кыргызском национальном драматическом театре имени Т. Абдумомунова отмечало своё 30-летие, имеет отделения на правах юридического лица в Джалал-Абаде («Ялкын»), Чолпон-Ате («Омет»), Кара-Балте («Идел»), Токмоке («Ак-Каен»), Канте («Ирек»), Беловодском («Дуслык») и Таласе («Саньгу»).

«Туган Тел» ставит перед собой следующие цели:

– «внесение достойного вклада в общую культуру народов Кыргызской Республики, укрепление межнационального согласия, повышение национального самосознания татарского и башкирского народов;

– возрождение языка, культуры, обычаев, традиций и искусства татарского и башкирского народов;

– воспитание молодёжи на лучших национальных традициях;

– налаживание широких связей Кыргызской Республики с республиками Татарстан и Башкортостан, а также с зарубежными татарско-башкирскими общественно-культурными организациями»².

Показательный пример эффективности деятельности организации: 20 марта 2015 г. в адрес кенеша (совета) г. Токмок поступило обращение с просьбой о переименовании улицы Татарской в имени А. Акбаралиева; 29 июня 2015 г. на XXI сессии Токмоцкого городского кенеша решение о переименовании было принято; 5 июля «Татарско-Башкирский культурный центр “Туган-Тел”», НКЦ ОО «Дом Дружбы» г. Токмок и жители улицы Татарской обратились к председателю Токмоцкого городского кенеша с просьбой не переименовывать улицу; 9.02.2016 г. горкенеш признал, что решение о переименовании считается недействительным. По данным на 1 марта 2020 г., улица продолжает носить название «Татарская».

Общественное объединение «Татарско-Башкирский культурный центр “Ак Барс”» создано с целью исследования

¹ Устав Татарского общественного объединения «Дуслык». Утверждён протоколом № 1 общего собрания от 5 апреля 2010 г. Зарегистрирован Минюстом КР 19.05.2010 г. – Из архива автора.

² Устав Общественного объединения «Татарско-Башкирский культурный центр “Туган Тел”». Утверждён конференцией 23 ноября 1997 г. Зарегистрирован Минюстом КР 23.02.1998 г. – Из архива автора.

национальной культуры, истории, наследия татарско-башкирского народа и других народов, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ¹. Центр призван содействовать формированию татарско-башкирской культуры, повышению образовательного, интеллектуального и профессионального уровня татар и башкир, проживающих в Кыргызской Республике, а также взаимодействию с татарско-башкирскими диаспорами и культурными центрами.

Общественное объединение «Международная Ассоциация карачаевцев “Ата-Джурт”» создано «в целях развития гуманитарных и деловых связей между Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, странами СНГ и другими государствами с компактным проживанием карачаевцев; <...> объединения усилий по возрождению и развитию карачаевского языка, культуры, национальных традиций и обычаев, уклада жизни и духовных ценностей, охраны здоровья, окружающей среды, правовой, социально-экономической и политической защиты карачаевского населения, совершенствования культуры межнационального общения»².

Об авторитете этой организации свидетельствуют следующие факты. 19 июня 2019 г. в НЦДЮ «Сейтек» состоялся концерт, посвящённый 25-летию Международной ассоциации карачаевцев «Ата-Джурт» и 10-летию народного вокально-хореографического ансамбля «Учулан». А 6 декабря 2019 г. в Кыргызском национальном ордена Ленина академическом театре оперы и балета им. А. Малдыбаева Международная ассоциация карачаевцев «Ата-Джурт» при поддержке Посольства Российской Федерации и Представительства Россотрудничества в Кыргызской Республике провели VI Международный фестиваль «Культура народов Северного Кавказа».

Общественное объединение граждан Кыргызской Республики ингушской национальности «Вайнах» ставит своей целью сохранение «культурно-национальных традиций, обычаев и языка,

¹ Устав Общественного объединения «Татарско-Башкирский культурный центр “Ак Барс”». Утверждён решением № 1 общего собрания учредителей от 20 января 2016 г. Зарегистрирован Минюстом КР 11 марта 2016 г. – Из архива автора.

² Устав Общественного объединения «Международная Ассоциация карачаевцев “Ата-Джурт”». Утверждён протоколом общего собрания членов 24 июня 2009 г. Зарегистрирован Минюстом КР 29.06.2009 г. – Из архива автора.

этнической целостности нации, а также <...> проведение культурно-просветительной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, укрепление мира и дружбы между народами, расширение международных связей»¹. Для выполнения данной цели «Вайнах» осуществляет «возрождение национальной культуры и наследия ингушского народа и их пропаганду в Кыргызской Республике, СНГ и дальнем зарубежье, укрепление национального единства и этнической целостности».

В группу организаций, **объединяющих всех российских соотечественников независимо от этнической принадлежности**, входят фонд «Мы – соотечественники», объединение «Российское землячество в Кыргызстане», Совет российских соотечественников Кыргызстана «Согласие», Союз организаций этнических россиян «Дом российских соотечественников в Кыргызстане», фонд «Эффективное партнёрство», объединение соотечественников России «Берёзка», «Российские соотечественники Иссык-Куля», Ошское областное объединение этнических россиян «Содружество», объединение этнических россиян «Отечество», общественное объединение «Чайка».

В этой группе показательным является *Ошское областное объединение этнических россиян «Содружество»*, которое в качестве основной цели провозглашает «объединение граждан и общественных формирований этнических россиян с целью сохранения гражданского мира, межнационального согласия, взаимопонимания и дружбы между всеми нациями и народностями, проживающими на территории Ошской области»². «Содружество» решает следующие основные задачи:

- организация консультативной помощи этническим россиянам по общественно-политическим и юридическим вопросам;
- выработка компетентных рекомендаций для органов местного самоуправления, государственной власти по проблемам коммуникативного взаимодействия с этническими россиянами;

¹ Устав Общественного объединения граждан Кыргызской Республики ингушской национальности «Вайнах». Утверждён общим собранием от 21 октября 2010 г. Зарегистрирован Минюстом КР 03.11.2010 г. – Из архива автора.

² Устав Ошского областного объединения этнических россиян «Содружество». Утверждён на общем собрании. Протокол № 2 от 9 марта 2002 г. Зарегистрирован Минюстом КР 13.09.2002 г. – Из архива автора.

– участие в выборных кампаниях всех уровней посредством подготовки, выдвижения и поддержки кандидатов в представительные органы власти;

– подготовка законодательных инициатив, направленных на построение демократического общества и правового государства, на повышение благосостояния граждан Кыргызстана»¹.

Забота не только о русских соотечественниках, но и о представителях всех этнических групп России и Киргизии входит в задачи **Общественного объединения «Чайка»** (г. Кант). Цели объединения:

– сохранение русской культуры, традиций и языка;

– популяризация русского языка, создание кружков по русскому языку, истории и культуре этносов России, по национальному рукоделию;

– укрепление культурных и дружеских связей между этносами Кыргызстана;

– консультативная помощь по вопросам Государственной программы по переселению;

– создание и реализация проектов по улучшению жизни соотечественников;

– проведение семинаров, конференций, круглых столов по русскому языку, истории, культуре и молодёжной политике;

– работа по христианским захоронениям².

Группу объединений, ориентированных на расширение связей с исторической родиной, представляет общественное объединение республиканского статуса **«Российское землячество» в Кыргызстане**³. Оно имеет следующие цели:

– содействие соотечественникам Российской Федерации, проживающим на территории Киргизской Республики, в защите их основных прав и свобод в соответствии с международными нормами и стандартами, законами Киргизской Республики и закона

¹ Устав Ошского областного объединения этнических россиян «Содружество»...

² Общественное объединение «Чайка» приглашает в Кант на Масленицу (11.02.2018) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/3-russkij-mir/6560-obshchestvennoe-ob-edinenie-chajka-priglaschaet-v-kant-na-maslenitsu>

³ Устав Общественного объединения республиканского статуса «Российское землячество» в Кыргызстане. Принят общим собранием членов 4 октября 2005 г. Зарегистрирован Минюстом КР 13.10.2005 г. – Из архива автора.

РФ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;

– содействие созданию необходимых условий для объединения и дальнейшего расширения связей соотечественников Российской Федерации с исторической родиной;

– содействие в обеспечении соотечественникам РФ, проживающим в Киргизстане, действенной поддержки Российской Федерации в осуществлении своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав;

– содействие закону РФ «О поддержке соотечественников за рубежом», международных договоров и соглашений между Киргизской Республикой и Российской Федерацией;

– содействие развитию экономических связей Российской Федерации и Киргизской Республики, созданию совместных предприятий;

– налаживание связи с различными общественными и другими организациями РФ;

– оказание помощи соотечественникам, желающим вернуться на историческую родину, в порядке, установленном законом.

Общественные объединения, учреждённые российскими соотечественниками, основной целью которых является обеспечение межэтнического согласия в республике, представлены Кыргызско-Татарским обществом дружбы и сотрудничества, объединением «Союз Добрых Сил», Кыргызско-Российской ассоциацией «Новые экономические инициативы», поисковым движением «Наша Победа – Биздин Жениш», фондом «Московские классики», объединением «Дом Дружбы», фондом «Акцент», ассоциацией «Шаги Надежды», объединением «Виктория».

Общественное объединение «Дом дружбы» было создано в г. Токмок с целью консолидации и объединения усилий всех этнических групп города, аккредитованных юридических и физических лиц, направленных на повышение уровня правового сознания и правовой культуры в обществе, проведения эдвокаси, для достижения профессиональных, социальных, благотворительных, культурных и образовательных целей, защиты прав и законных интересов членов объединения, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Президентом объединения стала соотечественница Н. Березикова.

Согласно Уставу, основной целью деятельности объединения является обеспечение равноправного положения и создание равных условий для развития всех этнических групп города, разделение ответственности и полномочий в сфере этнического развития, партнёрское взаимодействие со всеми органами местного самоуправления города¹. В Уставе также указаны задачи объединения, в состав которых входят:

- способствование укреплению взаимодействия между органами государственной власти и культурными центрами;
- содействие горкенешу и мэрии при проведении выборов всех уровней, проведении работы по расширению представительства национальностей в горкенеше;
- взаимодействие с городскими СМИ;
- проведение работ по интеграции культур этносов, проживающих на территории города, сохранению и развитию их культур и родных языков;
- инициация учебных процессов на родных языках в школах города;
- проведение работ по созданию воскресных школ по изучению родных языков этносов;
- создание платных курсов по изучению родных языков;
- поддержание и помощь в установлении связей с действующими национально-культурными центрами исторической родины;
- организация курсов этнического воспитания, оказание поддержки в организации выставок национально-прикладного искусства;
- формирование молодёжной политики в этнической среде;
- помощь государственным органам в разработке более эффективных законодательных, правовых, методических и иных юридических норм и положений, регулирующих межэтнические правоотношения;
- осуществление сотрудничества с другими этническими группами, не являющимися членами объединения, а также с их объединениями и союзами².

¹ Устав Общественного объединения «Дом дружбы». Утверждён учредительным собранием общественного объединения, протокол № 1 от 22 августа 2005 г. Зарегистрирован Минюстом КР 09.09.2005 г. – Из архива автора.

² Там же.

В 2005 г. Общественное объединение «Дом дружбы» и мэрия г. Токмок выступили учредителями учреждения «Дом дружбы»¹.

В группу ветеранских организаций входят Общественное объединение «Кыргызское общество блокадников Ленинграда», Объединение ветеранов Великой Отечественной войны и труда «Красная гвоздика», Совет ветеранов войны, труда и вооружённых сил Ленинского района г. Бишкека, Клуб ветеранов Московского района «Беловодские посиделки», Международная Ассоциация ветеранов подразделения антитеррора «Альфа».

Среди ветеранских организаций одним из наиболее заметных является **Общественное объединение «Кыргызское общество блокадников Ленинграда»**², которое «ведёт учёт всех граждан, находившихся в период блокады в осаждённом Ленинграде и проживающих в настоящее время на территории Кыргызской Республики». В качестве целей оно ставит «сбережение и развитие ленинградских традиций (интеллигентность, демократичность, высокая культура, доброжелательность, свободолюбие, любовь к своему городу, ответственность и сознательность в работе, бережное отношение к блокадникам), лежащих в основе подвига, совершённого жителями Ленинграда в период блокады», «составление Книги памяти», «развитие ритуалов, связанных с началом, прорывом и полным снятием блокады Ленинграда».

В 2012 г. по инициативе объединения накануне празднования Дня Победы в Бишкеке был открыт памятник блокадникам Ленинграда и киргизстанцам, взявшим под свою опеку ленинградцев, взрослых и детей, эвакуированных в Киргизстан. На протяжении четырёх лет блокадники собирали средства на строительство памятника, удалось собрать более 400 тыс. сомов. Только после обращения Общества блокадников Ленинграда к Президенту КР А. Атамбаеву из Фонда Президента КР было выделено 250 тыс. сомов³. Основную материальную помощь на строительство памятника в размере 20 тыс. долларов выделила компания «Газпром нефть Азия», генеральный директор которой Б. Абилдаев на церемонии открытия

¹ Зарегистрировано Минюстом КР 21.11.2005 г. – Из архива автора.

² Устав Общественного объединения «Кыргызское общество блокадников Ленинграда». Утверждён протоколом собрания 07.11.2015. Зарегистрирован Минюстом КР 14.12.2015 г. – Из архива автора.

³ В Бишкеке откроется памятник блокадникам Ленинграда (26.04.2012) // URL: <http://old.kabar.kg/society/full/32136>

памятника заявил: «Этот памятник поможет молодому поколению не забыть подвиги героев и воспитать в себе ценности защитников Ленинграда – патриотизм, честность, сплочённость»¹.

Блокадники проводят уроки мужества в школах и вузах, организуют показ фильмов, издают книги о блокаде Ленинграда, иницируют постановку спектаклей, посвящённых блокадной теме, проводят митинги-реквиемы у памятника блокадникам Ленинграда.

Что является общим для объединений российских соотечественников, обзор уставов и деятельности которых представлен в данном параграфе, так это сознательный уход от политических вопросов – в частности, касающихся прямого участия в республиканских выборах, представительства в высших исполнительных органах власти, взаимодействия с политическими партиями. Таким образом, несмотря на то, что эти организации активно участвуют в культурной и общественной жизни Киргизии на республиканском и местном уровне, политической субъектностью они не обладают.

Этот вывод подтвердил в интервью «Российской газете» в ноябре 2019 г. председатель Координационного совета ОРС в КР А. Степанюк, который подчеркнул, что в период выборов организации российских соотечественников «выступают консолидированно, поддерживая ту или иную политическую силу. <...> Российские соотечественники хотят участвовать в политической жизни страны и, будучи гражданами КР, имеют на это полное право»². Но обратим внимание, что реализовывать это право они могут только в виде поддержки уже выдвинувших своих кандидатов политических партий.

Как объяснил эту ситуацию ещё в 2011 г. член Всемирного координационного совета соотечественников С. Епифанцев, «не надо быть большого ума, чтобы понимать, нравится нам или не нравится, но на сегодня мы не имеем эффективных рычагов влияния на ситуацию в своих странах. <...> Крупного местного русского бизнеса, на который можно было бы опираться, нет. У русских нет инфраструктуры, по крайней мере, пока, для политической деятель-

¹ В Бишкеке открыт памятник блокадникам Ленинграда, построенный при поддержке «Газпром нефть Азии» (11.05.2012) // URL: <https://knews.kg/2012/05/11/v-bishkeke-otkryit-pamyatnik-blokadnikam-leningrada-postroennyiy-pri-podderjke-gazprom-neft-azii/>

² Петров А. Российские соотечественники в КР будут развивать сотрудничество с регионами РФ (23.10.2019)...

ности»¹. В 2016 г. на VIII страновой конференции российских соотечественников он же добавил: «Русскоязычная часть населения опасается обострения национализма в стране. Говорят, у страха глаза велики, возможно, угроза преувеличивается, но что есть, то есть»².

Подобные страхи возникают не на пустом месте. Так, в августе 2017 г. известный политик, в прошлом генеральный прокурор КР, впоследствии депутат парламента КР, а ныне Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызстана в Малайзии А. Бекназаров в интервью газете «Алиби» заявил: «...я не устаю повторять, что за Кыргызстан способны переживать только кыргызы. Если в Кыргызстане ухудшится ситуация, то купающиеся в роскоши представители других народов уедут к себе на родину. <...> Я говорю, что Кыргызстан нужен только кыргызам. Это не национализм. <...> Пришло время поднимать национальный вопрос, а не только проблему прав человека»³.

Ответом на этот и подобный выпады является стратегия межэтнического согласия, которую на протяжении всего постсоветского периода реализуют объединения российских соотечественников.

С нашей точки зрения, определённой гарантией от нападков националистов стало участие российских соотечественников в организациях евразийской направленности, а также институциональная консолидация организаций российских соотечественников, создание и функционирование центров правовой защиты соотечественников.

3.2. Участие российских соотечественников в работе организаций евразийской направленности

Одним из первых общественных объединений, поддержавших участие Киргизской Республики в евразийском интеграционном проекте, является *Ассоциация гильдий соотечественников (АГС)*.

¹ Епифанцев С. Русский мир региона: 20 лет спустя (29.09.2011) // URL: http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=13928&phrase_id=2845517

² Как живут российские соотечественники в регионах Киргизии (8 апреля 2016) // URL: http://www.korsovets.kg/new/Kak_givut_rossiyskie_sootechestvenniki_v_regionah_Kirgizii

³ Бекназаров скажет как отрежет (7 августа 2017) // Алиби. – 2017. – 04.08. – № 15. – С. 1 // URL: https://www.gezitter.org/society/62156_beknazarov_skajet_kak_otrejet/

Ассоциация была создана в 2010 г., через несколько месяцев после очередных революционных событий в Киргизии, когда не только экономический кризис, отток капитала и закрытие производств, но и межэтническая напряжённость и националистические призывы и действия радикальных политических сил заставили более 28 тыс. российских соотечественников покинуть республику.

«АГС создавалась как площадка для диалога и взаимопомощи для бизнесменов-соотечественников и как “палочка-выручалочка” для “потерянных в нашей реальности” соотечественников, проживающих в Кыргызской Республике, для людей, стоящих в очередной раз перед выбором “как быть“, “где быть“, “с кем быть“»¹. Ассоциация предложила им стратегию сотрудничества в реализации совместных экономических и гуманитарных проектов России и Киргизии.

В попечительский совет Ассоциации вошли руководители крупных российских компаний ОсОО «Газпромнефть-Азия», ОсОО «Газпромнефть-Аэро Кыргызстан», ОсОО «Полус Кыргызстан», ОсОО «Скай Мобайл» (Beeline), ОсОО «SK Development», представительство ЗАО «Газпром зарубежнефтегаз». АГС активно сотрудничает с Посольством РФ в КР, представительствами Россотрудничества в Бишкеке и Оше, Торговым представительством РФ в Киргизии.

Ассоциация гильдий соотечественников имеет статус объединения юридических лиц, является некоммерческой организацией, объединяющей более 170 компаний по отраслевому признаку, владельцами либо инвесторами которых являются физические лица-соотечественники. Общий численный состав АГС – около 18 тыс. человек. Ассоциация состоит из тематических гильдий по отраслям деятельности: агропромышленников, автодилеров, горнопромышленников, специалистов в области здравоохранения, консалтинга и права, лёгкой промышленности, торговли, транспорта, туризма, строительства, НОКС (науки, образования, культуры и спорта), IT и телекоммуникаций, охраны и безопасности, полиграфистов и книгоиздателей, рестораторов и др.

Среди участников АГС – компания «Первая Металлобаза», которая является официальным представителем самых известных металлургических комбинатов Российской Федерации – метизно-

¹ Бейнесов А. Сотрудничество соотечественников и бизнеса должно быть паритетным (19.02.2019) // URL: <https://mosds.mos.ru/presscenter/news/detail/7896555.html>

металлургического комбината «ММК-Метиз» и трубопрокатного металлургического комбината «Северсталь» и выступает официальным трейдером других крупнейших металлургических комбинатов России; один из самых известных брендов швейной промышленности КР «Larisa Fashion», реализующий свою продукцию на рынках стран СНГ уже более 25 лет; компании ювелирного холдинга «Алтын», вице-президент которого А. Бабосюк является президентом Ассоциации ювелиров ЕАЭС; компания «МалышОК» (детский магазин), реализующая ортопедическую профилактическую и лечебную детскую обувь; международный центр путешествий «Горы Азии»; совместная киргизско-российская компания «Ак-Сай Трэвел» – один из крупнейших туроператоров в Киргизстане; общество с ограниченной ответственностью ОсОО «Ардамина», специализирующееся на создании верхней одежды из трикотажа; образовательный комплекс-гимназия «Эврика»; консалтинговая компания ОсОО «ЭкоПартнёр», предоставляющая юридические услуги в Киргизской Республике, Республике Таджикистан и Российской Федерации по принципу «одного окна»; общественное объединение «Православное Благотворительное Владимирское Общество поддержки образования и культуры в Кыргызской Республике» («Владимирское общество»); общественное объединение «Русский культурный центр “Гармония”»; ОсОО «СВТС Брокер», осуществляющее комплексное таможенное оформление экспедирования и сертификации, и др.

В интервью журналисту Московского Дома соотечественников заместитель председателя Ассоциации гильдий соотечественников С. Борцова заявила: «Самым главным достижением считаю объединение на одной площадке большого числа соотечественников – предпринимателей – людей, проживающих в КР, но считающих важным для себя и для страны помнить и сохранять русскую культуру, традиции и русский язык, при этом принимающих и понимающих культуру, язык и интересы страны проживания: для многих из нас Кыргызстан – это настоящая Родина»¹. Она же подчеркнула значимость совпадения интересов каждого отдельного члена Ассоциации с провозглашенными ею ценностями и целями.

¹ Бейнесов А. Сотрудничество соотечественников и бизнеса должно быть паритетным...

К основным целям АГС относятся:

– содействие представительным и исполнительным органам государственной власти в выработке экономической и социальной политики, направленной на интеграцию и стабилизацию экономики КР, и содействие в реализации такой политики;

– содействие в создании условий для выхода на рынок Российской Федерации продукции, произведённой на территории Киргизской Республики (как субъекта СНГ и ЕврАзЭС);

– оказание помощи отраслевым гильдиям российских соотечественников в создании производственных кластеров в секторах экономики Киргизской Республики с их последующей или изначальной кооперацией с профильными российскими партнёрами, заинтересованными в сотрудничестве;

– содействие развитию взаимодействия и сотрудничества между Российской Федерацией и Киргизской Республикой на различных уровнях;

– содействие формированию условий для цивилизованного, транспарентного формата работы бизнеса в Киргизской Республике;

– создание благоприятных условий для осуществления взаимных инвестиций экономическими субъектами Российской Федерации и Киргизской Республики;

– содействие в повышении профессионального потенциала кадров в КР в соответствии с международными требованиями ЮНКТАД (Секретариата Конференции ООН по торговле и развитию), Международной организации труда;

– представление, реализация и защита экономических, правовых, социальных прав и свобод членов Ассоциации, развитие их активности;

– содействие в удовлетворении профессиональных и законных интересов членов Ассоциации в соответствии с действующим законодательством¹.

Помимо бизнес-проектов Ассоциация активно участвует в реализации социально значимых проектов. Так, 10 июня 2012 г. во время поминальных мероприятий, посвящённых второй годовщине трагических июньских событий 2010 г., в центральном парке г. Ош

¹ Устав Объединения юридических лиц «Ассоциация гильдий соотечественников». Утверждён протоколом № 1 общего собрания учредителей 5 августа 2010 г. Зарегистрирован Минюстом КР 06.09.2010. – Из архива автора.

состоялась церемония открытия монументальной композиции «Колокол мира», на установку которой АГС выделила 750 тыс. сомов; ежегодно АГС принимает участие в финансировании и проведении традиционного городского праздника проводов зимы – Масленицы, проводит благотворительные акции в детских домах и домах престарелых, организует спортивные соревнования, является активным участником работы штаба «Бессмертного полка» в КР.

Представители АГС регулярно принимают участие в различных международных и страновых симпозиумах, всемирных и региональных конференциях соотечественников, мероприятиях Российско-Кыргызского Фонда развития. К вопросам, на которых концентрируются представители Ассоциации, относятся:

- содействие экономическому развитию, стабилизации экономики и улучшению инвестиционного климата для бизнеса в Кыргызской Республике;

- обеспечение личной безопасности и гарантий неприкосновенности собственности российских инвесторов и российских соотечественников, проживающих и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Кыргызской Республики;

- содействие созданию Евразийского экономического пространства, интеграции Кыргызской Республики в Евразийский союз;

- содействие налаживанию и развитию контактов между деловыми сообществами Российской Федерации и Кыргызской Республики;

- обеспечение кооперации между российскими транснациональными компаниями (ТНК), осуществляющими свою деятельность на территории Кыргызской Республики, и компаниями среднего и мелкого бизнеса российских соотечественников республики;

- организация процесса повышения квалификации для руководителей и специалистов (с участием российских учебных центров), организация их обучения по трудовому заказу¹.

С нашей точки зрения, деятельность Ассоциации (её потенциал и формы работы) является значимым фактором участия Кыргызстана в процессах евразийской интеграции.

Следует отметить, что евразийская проблематика вошла в сферу интересов организаций российских соотечественников в

¹ См.: URL: http://www.ags.kg/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=38&Itemid=29

2014 г. Так, накануне вступления Киргизии в Евразийский экономический союз *Общественное объединение «Русский мир»*, руководствуясь статьёй 3.3 Устава, предписывающей взаимодействие «с отечественными и зарубежными государственными и неправительственными организациями и движениями, способствующими укреплению многовековых уз дружбы между народами», выступила инициатором акции против приезда в Бишкек Джорджа Сороса. Председатель ОО «Русский мир» Н. Ладожинская заявила корреспонденту «Вечернего Бишкека»: «Цель американцев проста – не дать КР вступить в Таможенный союз. <...> Кроме того, американцы пытаются разрушить нашу устоявшуюся модель жизни. Они не могут понять, что западное мировоззрение и бытие не подходит для нас, жителей Центральной Азии. В конце концов, у нас есть свой президент, своё правительство, и, наконец, им виднее, какой курс лучше подходит Кыргызстану. <...> У КР есть многолетняя практика сотрудничества с Россией, и это ничего плохого не принесло»¹.

В ходе митинга перед Посольством США между скандированием антисоросовских лозунгов «народ пел песни под аккордеон. Сначала были исполнены композиции про родной и прекрасный Киргизстан, а потом в ход пошли известные хоровые песни и шлягеры военных лет. Чаще других звучало “Пусть всегда будет солнце”»².

С 2015 г., года вступления Киргизской Республики в ЕАЭС, евразийской тематике стали уделять внимание и проводить целевые мероприятия и другие организации, а именно: Русский культурный центр «Гармония», Общественный фонд содействия развитию бизнеса и предпринимательства «Единство» и др.

Особым типом общественных объединений, в которых активно работают российские соотечественники, являются представительства международных организаций, ориентированных на продвижение евразийских интеграционных процессов.

Международная Ассоциация ветеранов подразделения антитеррора «Альфа», которая была создана в Москве в 2010 г., в настоящее время имеет самостоятельные подразделения в Армении, Белоруссии, Казахстане, Молдавии и России. В Киргизской Республике

¹ Куренёва В. Пусть всегда будет мир, господин Сорос! // Вечерний Бишкек. – 2014. – 18 ноября. – № 135. – С. 1.

² Там же.

Общественное объединение «Ассоциация ветеранов подразделений антитеррора “Альфа”» было зарегистрировано 20 мая 2011 г.¹, в его составе более 200 членов, включая ветеранов других специальных подразделений КР. В структуру Ассоциации также входят детские спортивные и военно-спортивные клубы: Военно-патриотический клуб «Альфа Жаштык» (г. Бишкек), Молодёжный союз «Альфа» (г. Бишкек), Спортивный клуб «Альфа Жаштык» (г. Бишкек), Клуб исторического фехтования (г. Бишкек). Руководит объединением российский соотечественник Ю. Погиба.

Международная Ассоциация видит свою миссию в том, чтобы применить «альфовские» навыки к задачам общественной жизни². Основной целью Ассоциации является объединение ветеранов подразделений специального назначения для защиты их гражданских прав и свобод и содействие государству в противодействии религиозному экстремизму и терроризму. Задачи организации:

- реализация и защита гражданских прав и свобод ветеранов подразделения;
- поддержка семей погибших и умерших сотрудников;
- помощь действующим подразделениям специального назначения;
- социальная адаптация увольняющихся в запас сотрудников и создание условий для их активной экономической, общественной, творческой и иной деятельности в новых условиях;
- увековечивание памяти павших товарищей;
- военно-патриотическое воспитание молодёжи;
- содействие работе именных и подшефных «альфовских» школ и клубов;
- проведение спортивных мероприятий.

В Киргизской Республике Ассоциация занимается военно-патриотическим воспитанием: проводит уроки мужества, митинги-реквиемы, соревнования по пулевой стрельбе; организует юношеские мероприятия – фестивали «Жаш баатыр», «Осень средневековья» и командный турнир по дзюдо на кубок «Альфы»; оказывает поддержку подшефным школам, названным именами сотрудников

¹ Электронная база данных юридических лиц, филиалов (представительств) // URL: <https://register.minjust.gov.kg/register/Public.seam?publicId=116879>

² Международная Ассоциация ветеранов подразделения антитеррора «Альфа» // URL: <https://alphagroup.ru/section/show/10>

подразделения, погибших при исполнении служебного долга; иницирует мемориальную работу по увековечению памяти погибших боевых товарищей. В частности, открыты мемориальные доски, посвящённые увековечению памяти уроженца Киргизии, активного участника спецоперации по освобождению заложников в Беслане, сотрудника Управления «В» («Вымпел») Центра специального назначения ФСБ РФ, погибшего в 2004 г. при исполнении служебных обязанностей, кавалера ордена «За заслуги перед Отечеством» IV степени (посмертно) майора А. Велько, и кавалера ордена «Манас» III степени (посмертно) лейтенанта Г. Маманова, погибшего в 2009 г. в ходе антитеррористической спецоперации в Сузакском районе Джалал-Абадской области.

9 мая 2019 г. в честь Дня Победы Ассоциация совместно с мэрией Бишкека организовала для жителей и гостей столицы концерт группы «Голубые береты».

Значительное внимание в деятельности «Альфы» занимает антитеррористический аспект евразийской интеграции. Начиная с 2017 г. Ассоциация наряду с Советом Безопасности КР, Клубом региональных экспертов КР «Пикир», фондом «Евразийцы – новая волна» входит в число организаторов Бишкекского антитеррористического форума стран-участниц ЕАЭС, регулярно проводится при поддержке аппарата Президента КР. В этом же русле находится участие в таких мероприятиях, как экспертное заседание «Приоритеты председательства КР в ОДКБ», круглый стол «Авиабаза КСОР ОДКБ в Канте: гарант безопасности и стабильности в КР и в других государствах Центральной Азии», круглый стол «Председательство КР в ШОС: перспективы и актуальные направления политического и культурно-гуманитарного сотрудничества», международная конференция «Итоги председательства КР в ЕАЭС: новые векторы развития евразийской интеграции в сферах экономики и безопасности».

Ещё одной организацией, представительство в Киргизстане которой возглавляет российская соотечественница А. Шевченко, является Межрегиональный общественный фонд содействия патриотическому воспитанию граждан «Наследие Победы», созданный в Москве в марте 2011 г. **Общественный фонд «Наследие Победы»** в Киргизстане – организация, не имеющая членства, учреждённая в 2019 г. гражданами Киргизской Республики на основе добровольных негосударственных имущественных взносов, преследующих социальные, благотворительные, экологические, культурные и

иные общественно полезные цели. В качестве юридического лица Фонд может взаимодействовать в своей работе с органами государственной власти, общественными и иными, в том числе международными, организациями. Фонд вправе вступать в международные неправительственные объединения и поддерживать прямые международные контакты¹.

Его деятельность ориентирована на формирование гражданской, патриотической позиции российских соотечественников. «Предметом деятельности Фонда являются развитие и поддержка историко-патриотических, социально-культурных общественно значимых проектов и инициатив, направленных на вовлечение русскоязычного населения Кыргызской Республики, в том числе российских соотечественников, в общественно-культурную жизнь страны»².

Общественный фонд «Наследие Победы» и группа QIWI (российский платёжный сервис) запустили проект «Героям победы – достойная память!». В любом QIWI-терминале можно пожертвовать деньги на восстановление памятников Великой Отечественной войны и могил героев, для этого надо просто нажать на баннер фонда «Наследие Победы» на главной странице терминала или сделать пожертвование не выходя из дома – в своем Visa QIWI Wallet. Собранные деньги пойдут на восстановление и благоустройство воинских захоронений, памятников и мемориалов.

В конце 2019 г. под руководством заслуженной артистки Кыргызской Республики Г. Кетовой было создано *Общественное объединение «Союз соотечественниц Кыргызстана»*. «Основанный на членстве и совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения поставленных целей, Союз занимается решением широкого круга социальных проблем – укреплением института семьи, повышением ответственности родителей за рождение и воспитание здоровых детей, воспитанием у молодёжи культуры семейных отношений»³. Организация возникла после участия делегации из Киргизии в VII Всемирной тематической конференции

¹ Устав Общественного фонда «Наследие Победы». Утверждён решением № 1 учредителя от 29 ноября 2019 г. Зарегистрирован Минюстом КР 12.12.2019. – Из архива автора.

² Там же.

³ Союз соотечественниц в Кыргызстане // URL: <https://www.facebook.com/ssrfkg/>

российских соотечественников, проживающих за рубежом, «Соотечественницы и преемственность поколений», где обсуждалась возможность создания глобальной онлайн-платформы Евразийского женского форума.

23 января 2020 г. в Российском центре науки и культуры произошло очередное заседание Союза соотечественниц, на котором были рассмотрены вопросы об участии организации в мероприятиях перекрёстного года России и Киргизстана, презентован устав и логотип организации, порядок вступления новых членов в Союз. Также было решено наладить сотрудничество с другими организациями соотечественников, молодёжными и волонтерскими объединениями. 29 января 2020 г. руководитель Союза соотечественниц Г. Кетова участвовала во встрече с президентом Конгресса женщин КР З. Акбагышевой, где они обсудили вопросы взаимодействия и перспективы евразийского женского движения, поделились планами мероприятий на предстоящий год.

Основные задачи объединения: защита прав и законных интересов семьи и детей, благотворчество и повышение роли женщин во всех сферах жизни – уже получили своё воплощение. 9 февраля Союз соотечественниц провёл благотворительный спектакль в Военно-Антоновском детском доме, в конце февраля представительницы соотечественниц посетили дом престарелых в с. Серафимовка, где участвовали в праздновании Масленицы.

Наиболее весомо евразийский интеграционный проект в республике реализует Филиал некоммерческой организации Фонда культурно-исторического сообщества «Евразийцы – новая волна»¹. Фонд был создан в Москве в мае 2010 г., в июле 2019 г. преобразован в **Фонд по молодёжному гуманитарному сотрудничеству «Евразийцы – новая волна»**². Заметим, что Фонд не является организацией российских соотечественников, его членами выступают представители всех национальностей, проживающих в Киргизии, но российские соотечественники играют в нём заметную роль.

¹ Филиал некоммерческой организации Фонд культурно-исторического сообщества «Евразийцы – новая волна». Зарегистрирован Минюстом КР 18 августа 2010 г. // URL: <https://register.minjust.gov.kg/register/Public.seam?publicId=113074>

² Сайт Фонда по молодёжному гуманитарному сотрудничеству «Евразийцы – новая волна» // URL: <http://www.enw-fond.ru/o-nas.html>

Среди целей Фонда:

- развитие межрегиональных и культурных связей со странами СНГ, укрепление дружбы и взаимопонимания между народами на основе принципов равноправия и взаимного уважения;
- укрепление экономических, научно-образовательных и историко-культурных связей на евразийском пространстве;
- сохранение и распространение русского языка как языка межнационального общения;
- военно-патриотическое воспитание молодёжи, сохранение исторической памяти о совместном проживании и о Победе в Великой Отечественной войне;
- поддержка национальных СМИ, прежде всего русскоязычных, организация работы по обмену опытом между российскими и зарубежными СМИ, создание коммуникационного профессионального обмена информацией на евразийском пространстве.

Достижение поставленных целей осуществляется путём реализации прежде всего интеграционных проектов Фонда:

- «Торгово-экономические механизмы и гуманитарные направления кыргызско-российского межрегионального сотрудничества»;
- «Крепкие контакты молодёжи как основа стабильного будущего ЕАЭС»;
- «Молодёжный вектор интеграции: роль молодёжных лидеров в формировании устойчивых гуманитарных связей между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой»;
- «Молодёжь Кыргызстана и России: новые горизонты сотрудничества»;
- «Молодёжное сотрудничество в рамках перекрёстного года Российской Федерации и Кыргызской Республики в 2020 г.»;
- «“Молодёжный парламент”»: подготовка молодёжи к участию в управлении государством».

Среди проектов культурной направленности – межвузовская научно-практическая конференция «Наследие великого русского учёного М. В. Ломоносова в мировой науке и культуре»; литературный вечер «Я памятник себе воздвиг нерукотворный...», посвящённый 220-летию со дня рождения великого поэта А. Пушкина, молодёжный фестиваль «Быть человеком сегодня, завтра, всегда», посвящённый 90-летию народного писателя Кыргызстана Ч. Айтматова, и др.

Особое внимание уделяется сохранению исторической памяти о Победе в Великой Отечественной войне. Фондом реализованы проекты: «Наследники Великой Победы: потомки победителей против фальсификации истории», «75 лет Великой Победе! Ленинград: 900 дней мужества, стойкости и героизма», «Ваш подвиг бессмертен!: Памяти героев обороны Москвы 1941 года», «75 лет Великой Победе!: Памяти подвига 316 (Панфиловской) стрелковой дивизии», «Так ковалась Победа: мужество и единство народов СССР», «Наследники Победы».

Начиная с 2015 г. Фонд проводит международную молодежную акцию «Вальс Победы». В Киргизии в масштабном и зрелищном мероприятии за пять лет приняли участие более трёх тысяч человек. В 2020 г. уже в шестой раз пройдёт фестиваль военной песни «Белые журавли» и литературно-музыкальный фестиваль «Весна Победы». В декабре 2019 г. распоряжением правительства Киргизстана № 516-р проекты Фонда были включены в официальный перечень мероприятий празднования 75-летия Победы в ВОВ¹.

Организацией, также не являющейся в собственном смысле организацией российских соотечественников, но сопредседателем которой является российский соотечественник И. Шестаков и на мероприятиях которой обсуждаются значимые для российских соотечественников вопросы российско-киргизского взаимодействия, рассматриваются различные аспекты реализации евразийского интеграционного проекта, выступает **Клуб региональных экспертов КР «Пикир» («Мнение»)**.

«Пикир» – это аналитическая площадка, организованная в 2014 г. независимыми политологами Киргизстана «в целях развития взаимодействия между государственными органами КР, научными и экспертными организациями, промышленными предприятиями, сельхозпроизводителями, образовательными учреждениями и т. д.»². Задачи Клуба: исследование, обсуждение и выработка предложений по актуальным вопросам государственной экономической, инвестиционной, оборонной, культурно-гуманитарной и инновационной политики

¹ 75 лет Великой Победе! В Кыргызстане готовятся к проведению праздничных мероприятий (05.03.2020) // URL: <http://enw-fond.ru/proekty/11904-75-let-velikoy-pobede-v-kyrgyzstane-gotovyatsya-k-provedeniuyu-prazdnichnyh-meropriyatiy.html>

² См. сайт Клуба региональных экспертов КР «Пикир» // URL: <http://pikir-klub.kg/o-klube.html>

Киргизстана в сфере евразийской интеграции, а также межгосударственного взаимодействия со странами ЕАЭС, ОДКБ, СНГ и ШОС.

К участию в международных форумах клуб «Пикир» приглашает независимых экспертов, действующих политиков, представителей дипкорпуса, сотрудников экспертных и аналитических центров государств Центральной Азии, России и других стран СНГ, руководителей и экспертов Ассоциации гильдий соотечественников и Координационного совета российских соотечественников в Киргизстане, а также представителей средств массовой информации. В апреле 2017 г. «Пикир» выступил партнёром Киргизского союза промышленников и предпринимателей (КСПП) в подготовке и проведении заседания Делового совета Евразийского экономического союза, который прошёл в Бишкеке в рамках председательства Киргизстана в ЕАЭС.

За развитие евразийских коммуникаций, поиск лучших практик евразийского бизнеса и продвижение идеи евразийской интеграции клуб «Пикир» был удостоен премии «Евразийские коммуникации–2017», учреждённой Евразийской экономической комиссией, Деловым советом Евразийского экономического союза и Российской ассоциацией по связям с общественностью, в номинации «Образование и культура».

В общей сложности за время своей деятельности клуб «Пикир» провёл свыше 80 мероприятий, посвящённых вопросам евразийской интеграции. В каждом из них можно выделить проблемы, затрагивающие интересы российских соотечественников. В частности, на площадке Клуба обсуждаются такие актуальные для соотечественников темы, как:

- межнациональное согласие – залог стабильности и единства народа Киргизской Республики;
- значение Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. как составляющей единого евразийского исторического прошлого и его влияние на современное развитие Киргизстана;
- межгосударственное культурно-гуманитарное сотрудничество государств-членов ЕАЭС и СНГ;
- роль и значение русского языка как языка межнационального общения на пространстве ЕАЭС;
- религиозное многообразие Центральной Азии;
- формирование единого информационного пространства ЕАЭС и многие другие.

Остановимся на наиболее значимых для соотечественников темах, ставших предметом обсуждения в конце 2019 – начале 2020 г.

Например, 23 сентября 2019 г. круглый стол «Языковая политика – инструмент развития или инструмент политических игр?» был посвящён актуальным вопросам языковой политики КР, а также перспективам перехода республики на латиницу, обсуждаемым в обществе в свете заявлений отдельных представителей власти. Как отметили участники круглого стола, «тема латиницы в Кыргызстане не нова. На протяжении 30-ти лет независимости она периодически поднимается отдельными гражданскими активистами, которые постоянно пытаются обосновать необходимость отказа от кириллицы тем, что латинская графика якобы откроет для Кыргызстана путь к интеграции в мировое сообщество, а также ссылаясь на какие-то исторические предпосылки. Периодически, как правило, в преддверии значимых политических событий в республике, будоражат общественность вопросом о переводе системы письменности на латинский алфавит и отдельные политики из числа так называемых национал-патриотов, для которых отказ от кириллицы ассоциируется с избавлением от “колониального прошлого”»¹.

Эксперты сошлись во мнении, что вбросы подобных идей в общество радикальными политиками, опирающимися на необразованных граждан, отвлекают население от решения более насущных проблем и задач, что в Киргизстане язык является больше орудием политической борьбы, нежели средством развития, что вопрос перехода на латиницу вызван русофобскими настроениями. Медиа-эксперт Е. Баялинова прямо заявила: «На фоне того, что у нас нет средств на формирование госбюджета на 2020 год с прогнозом на 2021 и 2022 годы, на фоне повышения тарифов на коммунальные услуги и наличия нерешённых приграничных конфликтов с соседними странами, т. е. в целом на фоне неумелых действий нашего правительства, всё это выглядит так, словно кто-то нарочно пытается отвлечь общество от актуальных проблем»².

¹ См.: Языковая политика – инструмент развития или инструмент политических игр? (23.09.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1829-yazykova-ya-politika-instrument-razvitiya-ili-instrument-politicheskikh-igr.html>

² Там же.

15 ноября 2019 г. в ходе круглого стола «Значение русского языка для развития киргизско-российского межрегионального экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества» также затрагивались вопросы функционирования русского языка в Киргизстане. Было подчёркнуто, что хотя в Киргизстане русский язык и имеет статус официального, на сегодняшний день фактическое владение русским языком в республике повсеместно сужается. Названы причины, объясняющие эту тенденцию. Первая связана с массовым оттоком русскоязычного населения, особенно из регионов Киргизской Республики, вторая – с закономерным усилением позиций государственного киргизского языка, что, по мнению экспертов, ведёт к возникновению некоторой ущербности русского языка; третья причина обусловлена проблемами экономического характера, к которым относятся: низкий уровень жизни населения, нехватка в общеобразовательных школах Киргизстана педагогических кадров, в том числе учителей русского языка и литературы, низкий профессиональный уровень педагогов, а также неполнота русских классов и хроническая нехватка учебников¹.

В ходе круглого стола звучали обращения в адрес Посольства РФ в КР и Центра науки и культуры РФ в КР с просьбами о помощи в приобретении учебников, проведении курсов переподготовки учителей русского языка, о командировании в республику российских преподавателей. Однако ресурс использования потенциала российских соотечественников в сохранении пространства русского языка в Киргизии, к сожалению, рассмотрен не был.

На круглом столе «Образ будущего Кыргызстана в контексте предстоящих парламентских выборов», состоявшемся 11 декабря 2019 г., обсуждалась значимая для российских соотечественников проблема вероятного прихода в парламент на выборах в октябре 2020 г. псевдопатриотов, нацеленных на переориентацию внешнеполитического курса республики. Доказательством этому может служить тот факт, что в последнее время отдельные политики, в том числе и депутаты, стали высказываться за выход Кыргызстана из ЕАЭС. Председатель клуба «Пикир» Ш. Бактыгулов заявил: «...обзор событий и заявлений политиков разного уровня, интернет-активистов, местных и иностранных журналистов, а также

¹ Русский язык в Кыргызстане: потребности превышают возможности? (15.11.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1917-russkiy-yazyk-v-kyrgyzstane-potrebnosti-prevyshayut-vozmozhnosti.html>

динамика событий и их информационное сопровождение указывают на то, что страну ведут к расколу. К декабрю 2019 г. в обществе уже произошёл глубокий раскол между городской и сельской интеллигенцией, между горожанами и сельчанами, между севером и югом страны»¹. Добавим к этому, что предыдущий опыт показал российским соотечественникам прямую зависимость роста националистических настроений и выступлений от политической и социальной нестабильности. Участниками круглого стола выделялся и значимый для соотечественников религиозный аспект – в частности, противостояние между светской и религиозной частями общества, которое, по мнению экспертов, на предстоящих выборах будет использоваться максимально.

Имидж России в информационном пространстве Киргизии неизбежно оказывает влияние на имидж российских соотечественников. С этой точки зрения интересно обсуждение, состоявшееся 2 марта 2020 г. на круглом столе «Кыргызстан и Россия: основные векторы информационного сотрудничества». Эксперты подчеркнули: «...необходимость обсуждения данной темы обусловлена тем, что отсутствие должного внимания к информационному аспекту сотрудничества может привести к возникновению определённых проблем и в других направлениях – экономическом, социальном, культурно-образовательном, а также в сфере безопасности»². Добавим к этому – и в отношениях с российскими соотечественниками.

Редактор регионального представительства «Российской газеты» Д. Каримов затронул следующие проблемы: обособленность информационных пространств (включая интернет-площадки) России и Киргизии; разная весовая категория СМИ и разные аудитории; малочисленность корпунктов и представительств российских СМИ. Особое внимание он обратил на попытки «местного медиа-сообщества создать видимость сбалансированной и “независимой” информационной политики», которое при этом нередко использует

¹ Образ будущего Кыргызстана в контексте предстоящих парламентских выборов (11.12.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1959-obraz-budushego-kyrgyzstana-v-kontekste-predstoyaschih-parlamentskih-vyborov.html>

² Кыргызстан и Россия: основные векторы информационного сотрудничества (02.03.2020) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/2059-kyrgyzstan-i-rossiya-osnovnye-vektory-informacionnogo-sotrudnichestva.html>

механизм ретрансляции преимущественно западных СМИ, включая медиа пропагандистской направленности. Их редакционная политика нацелена на дискредитацию сотрудничества Киргизстана с Россией и других интеграционных процессов на постсоветском пространстве, на переиначивание истории, когда намеренно преуменьшается вклад народов бывшего СССР в победу во Второй мировой войне»¹. Проецирование глобальной информационной войны на внутреннее информационное пространство Киргизстана способствует разделению населения на «своих» и «чужих» с соответствующими эпитетами. Согласимся с экспертом, подчеркнув, что в категорию «чужих» в таком контексте попадают и российские соотечественники.

Изменить ситуацию, по мнению редактора «Российской газеты», можно путём создания и продвижения общей информационной повестки. В первую очередь, это касается распространения материалов, связанных с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне, поскольку сама история велит освещать жизнь ветеранов и их вклад в освобождение европейской части СССР от нацистов.

В ходе круглого стола были приведены успешные примеры формирования позитивного имиджа России в информационном пространстве российской медиа-компанией «Россия сегодня» и международным информационным агентством «Sputnik Кыргызстан», отмечена необходимость борьбы с фейками в СМИ и социальных сетях.

Помимо круглых столов клуб «Пикир» активно использует практику проведения международных телемостов, позволяющих активизировать сотрудничество с экспертами других стран ЕАЭС – России, Армении, Белоруссии, Казахстана – в решении проблем формирования позитивного имиджа евразийской интеграции. Так, вопросы динамики миграционных потоков из Киргизстана на Средний Урал, а также актуальные проблемы социокультурной адаптации и интеграции граждан Киргизстана в российское общество стали основными на повестке телемоста, который прошёл 24 октября 2019 г. между Екатеринбург и Бишкеком. Участники телемоста отметили, что эффективное государственное управление миграционными процессами в части устранения потенциальных

¹ Кыргызстан и Россия: основные векторы информационного сотрудничества...

рисков – как для принимающего государства, так и государства исхода – может принести выгоду обеим сторонам¹.

Заметной частью деятельности клуба «Пикир» является работа среди молодёжи. По приглашению Клуба с гостевыми лекциями перед студентами вузов и колледжей выступают академики, видные общественные и политические деятели Киргизстана, которые обсуждают со студентами актуальные темы, направленные на идеологическое, духовно-культурное и патриотическое воспитание, основанное на исторических и современных реалиях государства.

Клуб «Пикир» также выступил инициатором и соорганизатором проведения ряда международных форумов и конференций, в работе которых приняли активное участие депутаты парламента КР, должностные лица аппаратов президента и правительства Киргизстана, представители министерств и ведомств республики, а также зарубежные гости – депутаты Государственной думы РФ, министры Евразийской экономической комиссии и многие другие официальные лица.

По инициативе Клуба региональных экспертов КР «Пикир», Фонда «Евразийцы – новая волна» и Международной Ассоциации ветеранов спецподразделения «Альфа» при поддержке аппарата президента КР 29 ноября 2018 г. прошёл Бишкекский экономический форум ЕАЭС памяти Д. Акенеева. На нём были рассмотрены различные аспекты углубления евразийской интеграции, в том числе перспективы экономического развития Киргизстана, гармонизации законодательства стран ЕАЭС в сфере финансового рынка, формирование единых рынков нефти и газа, электроэнергетики и драгоценных металлов, проблемы формирования Большого евразийского партнёрства, вопросы, затрагивающие социально-гуманитарные, образовательные и информационные аспекты внутри объединения².

С точки зрения автора, участие в работе организаций евразийской направленности, функционирующих в Киргизской Республике, задаёт новое измерение деятельности объединений

¹ Вопросы мигрантов решаются, но проблемы остаются (24.10.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1883-voprosy-migrantov-reshayutsya-no-problemy-ostayutsya.html>

² Бишкекский экономический форум памяти Джумакадыра Акенеева (29.11.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1394-bishkekkiy-ekonomicheskiy-forum-pamyati-dzhumakadyra-akeneeva.html>

российских соотечественников, выводит их на уровень «большой» политики на евразийском пространстве.

Характеристике уставных документов и деятельности организаций, выполняющих координационные функции, концентрирующихся на защите прав и интересов соотечественников, а также общественных объединений казачества и молодёжных организаций посвящены следующие разделы книги.

3.3. Инструменты координации и защиты прав и интересов российских соотечественников

Несмотря на снижение численности соотечественников, к 2020 г. организации российских соотечественников образовали заметный сектор гражданского общества Киргизии, стали социально-культурным актором, с которым считаются власти республики. Такой результат был достигнут благодаря успешному процессу консолидации, возглавляемому *Координационным советом российских соотечественников в Киргизии (КСРСК)*, являющимся исполнительным органом Совета организаций российских соотечественников в Киргизии (СОРСК) и работающим в непосредственном контакте с Посольством России в Киргизии, Генеральным консульством России и представительствами Россотрудничества, ФМС и других российских структур и организаций в КР. Заседания КСРСК проходят в специально выделенном зале в помещении Российского центра науки и культуры в Бишкеке, где созданы все необходимые условия для эффективной работы общественных объединений российских соотечественников, проживающих в стране.

Краткая предыстория его возникновения такова. 11–12 октября 2001 г. в Москве прошёл I Всемирный конгресс соотечественников, в котором приняли участие делегаты из 47 стран. Открывая работу Конгресса, Президент России В. Путин впервые обратился к понятию «русский мир» и, отметив разобщённость соотечественников и слабость их организаций, призвал к поиску путей консолидации российской диаспоры, укрепления её связей с Россией¹. Тогда же было принято решение создать организационный комитет по

¹ Выступление Президента России Владимира Путина на Первом Всемирном конгрессе российских соотечественников. 11 октября 2001 г. // URL: <http://vksrs.com/publications/vystuplenie-prezidenta-rossii/>

учреждению международной общественной организации соотечественников.

На II Всемирном конгрессе соотечественников (24–25 октября 2006 г., Санкт-Петербург) был создан Всемирный Координационный совет российских соотечественников, проживающих за рубежом, первое заседание которого состоялось 19–21 марта 2007 г. в Москве. На нём было обсуждено создание страновых координационных советов.

10 июня 2007 г. около 30 разрозненных организаций российских соотечественников в Киргизии впервые собрались вместе на первой страновой конференции, где сформировали Координационный совет российских соотечественников и обсудили вопрос о проведении съезда организаций соотечественников и в Киргизии.

На третьем заседании Всемирного Координационного совета было отмечено значение института координационных советов: «...с проведением в 2007 г. во всех странах со значительной российской диаспорой конференций и избранием страновых координационных советов российских соотечественников, сформирована солидная база для консолидации российских соотечественников, налаживания регулярного диалога с исторической родиной»¹.

19 сентября 2008 г. в Киргизии прошёл первый съезд организаций российских соотечественников. Его участники приняли резолюцию, в которой отмечается, что между ними наметилась тенденция совместной деятельности, а также необходимость дальнейшей консолидации усилий².

В 2011 г. было утверждено положение о Координационном совете российских соотечественников в Киргизии (КСРСК), который в соответствии с возложенными на него задачами:

– координирует участие представителей российской диаспоры в программах по сохранению и развитию русского языка,

¹ Третье заседание Всемирного Координационного совета российских соотечественников (03 ноября 2007) // URL: <http://vksrs.com/vsemirnyy-koordinatsionnyy-sovet/meetings/trete-zasedanie-vsemirnogo-koordinatsionnogo-soveta-rossiyskikh-sootchestvennikov/>

² Александр Степанюк: «Страна с населением в 5 миллионов человек не имеет права знать только один язык» (01.08.2012) // URL: http://www.ags.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=611&Itemid=1

отечественной культуры, организации празднования исторических дат и в других проектах;

– работает в тесном контакте с посольством, генконсульством России и представительствами Россотрудничества, ФМС и других российских структур и организаций в Киргизии;

– содействует формированию информационного пространства для российской диаспоры в Киргизии;

– участвует в организации и проведении конференций, семинаров, совещаний и других мероприятий, направленных на обсуждение актуальных тем для постоянно проживающей в Киргизии российской диаспоры;

– доводит до сведения членов СОПСК и разъясняет решения президента, правительства Российской Федерации, связанные с политикой России в сфере работы с соотечественниками за рубежом. Информационная работа осуществляется через сайт КСРСК и электронную форму рассылки;

– даёт рекомендации посольству России в Киргизии по распределению средств, выделенных Правительственной комиссией РФ по делам соотечественников за рубежом, награждению активных соотечественников, по участию в мероприятиях по линии ПКДСР и других структур;

– СОПСК на своём ежегодном заседании путём тайного или открытого голосования избирает или переизбирает членов КСРСК в составе 11 человек¹.

Координационный совет является инструментом консолидации, не будучи при этом юридическим лицом. Он действует в пределах уставных документов входящих в него организаций российских соотечественников, поскольку сформирован из уполномоченных представителей общественных организаций².

КСРСК выступает представительным, совещательным органом общественных организаций российских соотечественников в Киргизии (более 80 по всей республике), координирует действия общественных организаций соотечественников, направленные на консолидацию усилий по решению отдельных вопросов в социальной,

¹ См. приложение 9 «Положение о Координационном совете российских соотечественников в Киргизии» (Утверждено на заседании КСРСК 28 апреля 2011 г.).

² См. приложение 10 «Члены Координационного совета российских соотечественников в Киргизии (КСРСК)».

правовой, экономической, гуманитарной сферах, поддержку укрепления связей с Россией, а также на использование интеллектуального и экономического потенциала представителей российской диаспоры для упрочнения её позиций в системе межгосударственных экономических отношений с Киргизской Республикой¹.

Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Киргизской Республике регулярно проводит встречи с представителями Координационного совета российских соотечественников, по результатам которых даёт соответствующие поручения по поддержке инициатив КСРСК и решению актуальных проблем.

Действующим председателем Координационного совета российских соотечественников в Киргизии является президент общественной организации «Русский культурный центр “Гармония”» А. Степанюк. Он так характеризует формы работы Корсовета: «Мы часто проводим различные конференции, круглые столы, встречи и приглашаем на них чиновников из аппарата президента и правительства, представителей министерств, мэрий, районных администраций, депутатов парламента. Они практически никогда не отказывают нам. Приходят, слушают, участвуют в обсуждениях. Таким образом нарабатываются контакты. И когда возникает необходимость, мы можем связаться с представителями любого уровня власти в стране. Это происходит нечасто, но если происходит, то наши просьбы, заявления, ходатайства не остаются без ответа»².

Об эффективности деятельности Координационного совета российских соотечественников свидетельствует награждение Президентом КР С. Жээнбековым именными часами председателя КСРСК и президента Русского культурного центра «Гармония» – за вклад в сохранение единства народов республики. Награды вручены на праздновании 25-летия Ассамблеи народа Кыргызстана³.

Одним из последних примеров конструктивного диалога с представителями власти является взаимодействие КСРСК с омбудсменом КР Т. Мамытовым, который в ответ на ходатайство председателя Корсовета А. Степанюка в сентябре 2019 г. назначил

¹ О КСРСК // URL: http://www.korsovet.kg/O_KSRK

² Петров А. Российские соотечественники в КР будут развивать сотрудничество с регионами РФ (23.10.2019)...

³ Поздравление председателю Координационного совета организаций российских соотечественников в Киргизии (03 мая 2019) // URL: <http://www.korsovet.kg/new/>

новых региональных внештатных (на общественных началах) помощников омбудсмена КР из числа российских соотечественников. Соответствующие удостоверения вручены Т. Томиной (г. Ош), Д. Нурметовой (г. Каракол), О. Лепеевой (г. Нарын), В. Малютину (г. Кара-Балта) и В. Гритчину (г. Бишкек). В их функции входит защита конституционных прав, свобод и законных интересов граждан Киргизстана, постоянное сотрудничество с офисами областных представительств и профильными отделами центрального аппарата омбудсмена КР¹.

КСРСК активно содействует функционированию ещё одного значимого инструмента консолидации российских соотечественников за рубежом – **страновых и региональных конференций**. В частности, в период с 2007 г. по настоящее время Координационным советом при поддержке Посольства России в Киргизии было подготовлено и проведено одиннадцать страновых конференций, на которых регулярно обсуждались усилия по укреплению межнационального мира и согласия в стране; актуальные проблемы жизни российской диаспоры; вопросы продвижения и сохранения русского языка в Киргизии; защиты прав и законных интересов соотечественников, их социальные проблемы; основные направления консолидации; развитие образовательных и культурных связей с Россией.

В отдельные годы проходили тематические конференции:

31 марта 2012 г. – IV страновая конференция российских соотечественников, приуроченная к 20-летию установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Киргизской Республикой;

4 апреля 2014 г. – VI конференция российских соотечественников в Киргизской Республике, на которой особое внимание было уделено работе центров правовой поддержки;

27 марта 2015 г. – VII страновая конференция «Наследие Великой Победы и Евразийская интеграция»;

24 марта 2017 г. – IX страновая конференция «Кыргызстан и Россия – неразрывная связь (25-летию установления дипломатических отношений посвящается)»;

30 марта 2018 г. – X юбилейная страновая конференция «Дорогой единства и сотрудничества»;

¹ Токон Мамытов расширил список региональных внештатных помощников Омбудсмена КР (14.09.2019) // URL: <http://ombudsman.kg/>

5 апреля 2019 г. – XI страновая конференция организаций российских соотечественников «Киргизия и Россия: пути интеграции»¹.

19 марта 2020 г. должна была состояться XII страновая конференция организаций российских соотечественников «Кыргызстан и Россия – 75 лет общей Победы», где планировалось рассмотреть вопросы движения российских соотечественников в Кыргызстане, сохранения и развития русского языка, российской культуры и исторической памяти, взаимодействия организаций российских соотечественников с государственными органами Кыргызской Республики и Российской Федерации, Посольством России в КР и другими российскими загранучреждениями. Из-за эпидемии коронавируса конференция перенесена на более поздний срок, однако проект резолюции конференции активно обсуждается её участниками².

Помимо организации страновых конференций КСРСК непосредственно участвует в подготовке и проведении **региональных (центральноазиатских) конференций российских соотечественников**, которые проходят на территории Кыргызской Республики.

Первая региональная конференция российских соотечественников стран Центральной Азии состоялась 8 ноября 2007 г. на Иссык-Куле, она рассмотрела итоги работы страновых координационных советов за год, вопросы структурирования организаций соотечественников, сохранения русского языка, а также укрепления связей общин с исторической Родиной.

19–20 марта 2009 г. в Бишкеке состоялась региональная конференция на тему «О роли молодёжных организаций соотечественников Центральной Азии в решении вопросов укрепления и расширения культурно-гуманитарных связей с Россией».

¹ См. приложение 11 «Резолюция XI страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики «Кыргызстан – Россия: пути интеграции» (5 апреля 2019 г., г. Бишкек)» // URL: http://korsovet.kg/Rezolyutsiya_VIII_Stranovoy_konferentsii_rossiyskih_sootechstvennikov_Kirgizskoy_Respubliki

² См. приложение 14 «Проект Резолюции XII страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики “Кыргызстан и Россия – 75 лет общей Победы” (19 марта 2020 г., г. Бишкек)». – Архив автора.

IV региональная конференция соотечественников, проживающих в странах ближнего зарубежья, «Наследие Великой Победы. Взаимодействие и интеграция» прошла 18–19 июня 2015 г. на Иссык-Куле. На форум собрались российские соотечественники из 12 стран ближнего зарубежья и представители регионов Российской Федерации. В ходе заседаний обсуждались вопросы сохранения исторической правды о Великой Отечественной войне, о роли организаций соотечественников в межгосударственной интеграции, опыт сотрудничества общественных организаций соотечественников с регионами РФ.

21–22 июня 2018 г. в Иссык-Кульской области состоялась VII региональная конференция российских соотечественников стран ближнего зарубежья. В ней приняли участие делегаты из Абхазии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Таджикистана, Узбекистана, Украины и Южной Осетии. На конференции обсуждались актуальные вопросы дальнейшей консолидации зарубежных общин российских соотечественников.

На всех страновых и региональных конференциях особое внимание уделялось вопросам сохранения памяти о Великой Отечественной войне в странах СНГ, формирования положительного имиджа России в ближнем зарубежье, взаимодействия общин российских соотечественников с русскоязычными и российскими СМИ, защиты прав и свобод соотечественников, проблемам образования на русском языке в странах региона, роли молодёжи в движении российских соотечественников.

Начиная с 2014 г. при участии КСРСК проводятся **конференции молодых соотечественников**. Так, в рамках Программы поддержки российских соотечественников 7–8 ноября 2014 г. в Бишкеке состоялась конференция «Молодые соотечественники – лидеры в современном развитии Кыргызстана», в ней приняли участие около 60 наиболее активных молодых представителей общественных организаций, бизнеса, культуры, науки и сферы управления из всех регионов Киргизской Республики. В течение двух дней работы на последовательных сессиях представители молодёжи обсуждали темы, которые в ходе подготовки конференции они сами выбрали в качестве самых важных: «Актуальные проблемы молодёжи в современном мире», «Роль молодёжи в развитии современного госу-

дарства и общества», «Перспективы сотрудничества молодёжи России и Киргизии», «Молодёжь и гендерная политика»¹.

17 октября 2015 г. в Бишкеке прошла молодёжная конференция соотечественников «70-летие Великой Победы и роль молодёжных организаций российских соотечественников в сохранении исторической памяти». Организатором конференции выступила общественная организация Союз татар «Бердэмлек» при поддержке представительства Россотрудничества в Киргизии. В работе молодёжной конференции приняли участие представители молодёжных организаций из пяти областей республики. В ходе конференции участники отметили необходимость расширения сотрудничества с членами молодёжных организаций. Обсуждались перспективы консолидации соотечественников, более активного вовлечения молодёжи в реализацию конкретных проектов соотечественников, в частности по сохранению исторической памяти².

17 апреля 2018 г. состоялось первое заседание **Совета молодых соотечественников** при Координационном совете российских соотечественников Кыргызской Республики, в котором приняли участие около двух десятков молодых соотечественников, руководители КСРСК, представители Посольства и представительства Россотрудничества в Кыргызской Республике. Участники утвердили Положение о Совете и выбрали председателя.

Совет призван привлечь молодёжь к активному участию в социально-экономической и общественно-политической жизни Киргизстана, продвигать русский язык и культуру среди молодых соотечественников, формировать правовую культуру, гражданское и патриотическое сознание у молодых людей, способствовать развитию межнационального и межконфессионального мира среди молодёжи³.

С 30 ноября по 2 декабря 2018 г. в г. Чолпон-Ата Иссык-Кульской области Совет молодых соотечественников при КСРСК при

¹ Молодые соотечественники в Киргизии обсудили свою роль в современном развитии республики (10.11.2014) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=2704>

² Роль молодёжных организаций российских соотечественников обсудили в Бишкеке (19.10.2015) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=4414>

³ В Бишкеке создан Совет молодых российских соотечественников (19 апреля 2018) // URL: <http://www.korsovet.kg/new/>

поддержке Посольства РФ в КР и представительства Россотрудничества в Киргизии провёл молодёжную конференцию «Роль молодёжи в консолидации российских соотечественников в Киргизии». Обсудить проблемы и перспективы работы с молодёжью собрались 30 молодых активистов из Бишкека, Канта, Кара-Балты, Таласа, Каракола, Оша и Джалал-Абада. Участники делились своим опытом общественной работы. Были озвучены предложения по объединению молодёжи в реализации проектов, направленных на сохранение исторической памяти, поддержку русского языка, популяризацию русской культуры и истории¹.

6 декабря 2019 г. в Бишкеке по инициативе молодёжного совета состоялась III страновая молодёжная конференция «Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана». В форуме приняли участие молодые активисты движения соотечественников из городов Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Кара-Балта, Каракол и др.². Участники мероприятия подвели итоги минувшего года, определили основные направления работы на 2020 г., который объявлен перекрёстным годом России и Киргизии, обсудили формы возможной поддержки молодёжных организаций соотечественников, стратегию координации работы между организациями соотечественников, а также с органами исполнительной власти, информационное взаимодействие и проекты в области образования³.

В ходе конференции активисты организаций российских соотечественников были награждены грамотами Посольства России и Московского Дома соотечественника за консолидацию диаспоры и развитие молодёжного сотрудничества между Россией и Киргизией. Был отмечен вклад молодых соотечественников в сохранение российских культурных и исторических ценностей.

Председатель КСРСК А. Степанюк подчеркнул результативность деятельности молодёжного движения российских соотечественников в Киргизии и отметил, что опыт Киргизии по

¹ Молодёжь обсудила вопросы консолидации российских соотечественников (3 декабря 2018) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/%20%20/news/38770>

² См. приложение 12 «Список молодёжных организаций соотечественников».

³ См. приложение 13 «Резолюция III страновой молодёжной конференции «Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана»».

проведению страновых конференций соотечественников используется российскими общинами в других странах¹.

Автор считает, что такие инструменты консолидации российских соотечественников, как Координационный совет, молодёжный совет, страновые и региональные конференции служат росту вовлечённости организаций соотечественников в решение общих проблем и обеспечивают их взаимодействие с российскими загранучреждениями в Киргизии и органами власти республики.

На VI Всемирном конгрессе российских соотечественников, проживающих за рубежом, состоявшемся с 31 октября по 1 ноября 2018 г. в Москве, была подчеркнута особая роль «координационных советов организаций российских соотечественников, проживающих за рубежом, в деле эффективного обеспечения прав представителей российской общины в государствах проживания; развития правовой защиты соотечественников; продвижения диалога организаций соотечественников с институтами гражданского общества стран проживания»².

Координационный совет российских соотечественников в Киргизии непосредственно взаимодействует с **центрами правовой поддержки и защиты прав и свобод российских соотечественников**, которые были открыты в 2012 г. в Бишкеке и Оше. Эти новые инструменты работы с соотечественниками пришли в республику при организационном и финансовом содействии Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, созданного в 2011 г. в соответствии с Указом Президента России. Ежегодно общественные объединения соотечественников представляют свои заявки на субсидирование проектов, направленных на оказание российским соотечественникам всесторонней правовой и иной необходимой помощи в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека.

¹ Молодые российские соотечественники Кыргызстана обсудили форматы работы молодёжного движения (6 декабря 2019) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/news/60244>

² Рекомендации тематической секции № 1 Всемирного Конгресса соотечественников «Защита прав и законных интересов соотечественников» // VI Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом: Итоговый сборник материалов // URL: http://ross-bel.ru/f/itogovyy_sbornik_materialov_vi_vsemirnogo_kongressa_sootechestvennikov.pdf

В Бишкеке заявку на организацию и функционирование центра подала *компания «ЭкоПартнёр»*, входящая в Ассоциацию гильдий российских соотечественников в КР; в Оше центр был открыт на основании заявки *Ошского областного объединения этнических россиян «Содружество»*, которое в соответствии с Уставом является «общественной организацией, представляющей и защищающей общественно-политические, социально-экономические, духовные, правовые и иные интересы этнических россиян, проживающих на территории Ошской области»¹, и призвано содействовать «развитию социально-экономической и производственной инфраструктуры в местах компактного проживания этнических россиян», осуществлять защиту «прав любого человека на владение собственностью, на свободу предпринимательства и хозяйственной деятельности, на свободу слова, волеизъявления и других прав, гарантированных Конституцией и законами Кыргызской Республики».

Ассоциация гильдий российских соотечественников обеспечила работу центра в г. Бишкеке с 2012 по 2015 гг.². Так, только в 2013 г. юристы центра приняли участие в 24 судебных делах, подготовили более 2,5 тыс. документов для решения вопросов в досудебном порядке, стали внедрять практику выездных консультаций в населённых пунктах Чуйской и Иссык-Кульской областей.

С сентября 2015 г. по декабрь 2019 г. консультационную юридическую помощь соотечественникам при защите ими своих прав, свобод и законных интересов в органах власти, а также судах г. Бишкека оказывал *Общественный Фонд поддержки и защиты прав российских соотечественников «Свобода»*. За этот период российские соотечественники получили более тысячи консультаций по гражданским, семейным, земельным, наследственным и уголовным делам, специалисты фонда подготовили 379 документов в государственные органы КР, составили 283 исковых и иных заявлений для обращения в судебные органы, адвокаты фонда приняли участие в 128 гражданских и 117 уголовных делах, связанных с защитой прав и интересов российских соотечественников. При этом более 80% дел были выиграны.

¹ Устав Ошского областного объединения этнических россиян «Содружество». Утверждён на общем собрании, протокол № 2 от 9 марта 2002 г. Зарегистрирован Минюстом КР 13.09.2002 г. – Из архива автора.

² Борцова С. Профессионализм во всём – основа успеха // Деловой собеседник. – 2013. – № 28. – С. 30–31.

Правовая помощь центрами правовой поддержки оказывалась в виде консультаций, составления писем, жалоб в государственные органы и исковых заявлений в судебные органы, а также путём непосредственного участия в гражданских, административных делах; по уголовным делам защита осуществлялась как в период следствия, так и в ходе судебных разбирательств.

Большая часть обращений была связана с нарушением гражданских прав, бездействием и волокитой правоохранительных органов и органов Прокуратуры КР при рассмотрении заявлений физических и юридических лиц, с необъективностью и предвзятостью решений судебных органов КР, а также нарушениями в вопросах частной собственности, земельного законодательства, с ущемлением прав российских инвесторов и бизнес-структур, с незаконными действиями правоохранительных органов Киргизстана по отношению к гражданам «нетитульной нации».

В числе вопросов, по которым соотечественники обращались в центры за правовой помощью, – получение алиментов на содержание детей; прекращение выплаты пенсии гражданам России, долгое время находящимся на территории КР; невозможность оформления регистрации по своему месту жительства при наличии права собственности на жильё; рейдерские захваты имущества и бизнеса; межэтнические конфликты на бытовой почве; необоснованная лояльность сотрудников МВД КР по отношению к этническим киргизам, проявляемая в рамках уголовных дел по угону автотранспорта у соотечественников, волокита с принятием должных мер по изъятию угнанных автомобилей и возвращению их собственнику.

Правозащитники также обращают внимание на ситуацию с покинутыми одинокими соотечественниками, в частности на факты отъёма у них недвижимого имущества с помощью частных нотариусов и сотрудников государственных органов.

Особо отмечаются правозащитниками участвовавшие факты отъёма имущества с использованием судебных решений, а также попытки незаконного привлечения к уголовной ответственности граждан России, осуществляющих экономическую деятельность на территории Киргизстана¹.

¹ Лаптева С., Заверухин А. В КР российских предпринимателей задерживают за незначительные нарушения (13.09.2019) // URL: https://www.vb.kg/doc/381550_v_kr_rossijskih_predprinimateley_zaderjivaut_zaneznachitelnye_narysheniia.html

К этому следует добавить случаи незаконного увольнения или отказа в приёме на работу граждан, принявших гражданство Российской Федерации, но продолжающих проживать в республике. В качестве примера приведу выдержку из доклада начальника штаба Союза казаков Семиречья Киргизии казачьего полковника М. С. Демченко на внеочередном войсковом круге 20 ноября 2010 г., отважившегося публично озвучить проблему, которая в прошедшие годы, к сожалению, усугубилась. Сотни соотечественников оказались в сходной ситуации, но по понятным причинам не пожелали придать ей огласку.

Сначала казак излагает суть проблемы: «Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 г. № 639 было утверждено “Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики”. <...> Получившие российские паспорта поголовно приравниваются к иностранным рабочим и немедленно увольняются с занимаемых должностей. А чтобы работа по увольнению русских шла резвее, каждому руководителю вручается выписка из Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности. Цитирую статью 75-1: “Нарушение работодателем правил привлечения и использования рабочей силы иностранных граждан влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от 20 до 50 минимальных размеров заработной платы, а на юридических лиц – от 200 до 300 размеров минимальной заработной платы”»¹.

Далее он описывает собственную ситуацию: «Получил, пока ещё устное, уведомление об увольнении от директора Беловодского межрайонного предприятия “Тепловодоснабжения и водоотведения” <...> и я. Может, кто из присутствующих в этом зале возьмёт меня на работу? А что, мне всего 59 лет, без вредных привычек, образование высшее, кавалер ордена “Знак Почёта”, отличник культурпросветработы СССР, член Союза писателей России, автор четырёх изданных в России книг, обо мне написана специальная статья в Энциклопедии казачества России. На последнем доверенном мне администрацией района месте оператора очистных сооружений замечаний за 8 лет работы не имею, одни только премии. Я понимаю,

¹ Доклад начальника штаба Союза казаков Семиречья Киргизии казачьего полковника М. С. Демченко на внеочередном войсковом круге 20 ноября 2010 г. – Из архива автора.

что бывшему заведующему райотделом культуры и директору кинотеатра в республике ничего, кроме лопаты для разгребания дерьма, доверить нельзя...»¹

Только, как оказывается, 16 апреля 2019 г. цитируемое Положение утратило силу, а в новом Положении сказано, что порядок осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Кыргызской Республики регулируется международными договорами, вступившими в силу в установленном законом порядке, участницей которых является Кыргызская Республика². Очевидно, что имеется в виду Договор о Евразийском экономическом союзе, членом которого еще в 2015 г. стала Киргизия. Однако известна ли новая норма руководителям территорий и предприятий – пока не ясно.

Эксперты правового центра Ассоциации гильдии соотечественников отмечают, что существует много причин, ведущих к нарушению прав на доступ к правосудию, в том числе «незнание языка, неверие в правовую систему, базирующуюся на коррупции, регионализме, клановой составляющей политических элит, отсутствие ресурсов для получения квалифицированной юридической помощи социально незащищенным слоям (в основном, пенсионерам) и т. д.»³.

К общим проблемам, связанным с внутривнутриполитическими процессами в республике и вызывающим озабоченность организаций соотечественников, относятся действия радикальной оппозиции в предвыборный период (прежде всего несанкционированные митинги), деятельность подпольных исламистских ячеек, националистические высказывания в киргизоязычных СМИ, а также случаи бытового национализма, на которые не всегда реагирует местная власть.

Тенденция, которую отмечают все правозащитные организации – это увеличение обращений российских граждан и соотечест-

¹ Доклад начальника штаба Союза казаков Семиречья Киргизии казачьего полковника М. С. Демченко...

² Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики. Приложение 1 к постановлению Правительства КР от 16 апреля 2019 г. № 175 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13564?cl=ru-ru>

³ Мониторинг правоприменения в отношении российских соотечественников на территории Кыргызской Республики. Апрель 2013 г. – март 2014 г. Подготовлен экспертами в рамках работы Правового центра АГС. – Из архива автора.

венников, находящихся на территории Киргизской Республики, с просьбой об оказании им квалифицированной юридической помощи в соответствии с действующим законодательством, оказании представительских услуг при ведении гражданских дел, а также в рамках уголовного судопроизводства.

Сходная оценка была дана ещё на VIII страновой конференции российских соотечественников, состоявшейся в 2016 г., уделившей особое внимание проблемам российских соотечественников в регионах Киргизии. Руководитель *ошского областного объединения этнических россиян «Содружество»* Е. Бреславский подчеркнул: «В нашем регионе российские соотечественники часто сталкиваются с трудностями юридической защиты своих прав. В основном это касается вопросов недвижимости, когда люди, не зная толком законодательства, сами допускают какие-то правонарушения и потом остаются без крыши над головой. Но главная проблема в том, что к нам они обращаются уже после того, как у них начались неприятности. К сожалению, проконсультироваться заранее по тем или иным вопросам они почему-то нужным не считают. В таких случаях оказать правовую помощь бывает значительно сложнее»¹.

Руководитель *ОО «Союз славянского единения» в Таласской области* С. Божкова обратила внимание на то, что в их регионе «большая проблема – получить информацию на русском языке, который, к сожалению, несмотря на свою востребованность, уходит из региона. В области не осталось ни одной русскоязычной газеты, катастрофически не хватает преподавателей русского языка и литературы, дефицит учебников по этим предметам. Только благодаря Посольству Российской Федерации в Киргизии мы получаем “Российскую газету”».

В настоящее время актуальность защиты российских соотечественников не снизилась. Открытый конкурс на обеспечение функционирования центра юридической защиты прав и интересов российских соотечественников по Бишкеку на 2020 г. выиграло Объединение юридических лиц «Ассоциация гильдий соотечественников в Кыргызстане». Новый *общественный центр поддержки защиты прав российских соотечественников «Наше право»* начал свою работу в Бишкеке 2 июня 2020 г. Правовой центр публично объявил, что он бесплатно оказывает услуги: консультирования;

¹ Как живут российские соотечественники в регионах Киргизии (8 апреля 2016) // URL: http://www.korsovet.kg/new/Kak_givut_rossiyskie_sootechestvenniki_v_regionah_Kirgizii

составления претензий и жалоб, исковых заявлений; досудебного рассмотрения юридических споров, связанных с нарушениями прав соотечественников; подготовки соответствующих документов (заявлений, адвокатских запросов в государственные, административные, нотариальные и судебные органы); при необходимости предоставляет защиту в судебных инстанциях. Вскоре после острейшего внутриполитического кризиса в Киргизии в начале октября 2020 г. Центр сообщил, что «российские соотечественники, нуждающиеся в юридической помощи, в том числе в связи со сложившейся ситуацией, могут обратиться за поддержкой в Центр Ассоциации Гильдий Соотечественников «Наше Право»¹.

Востребованность правовой поддержки нашла отражение в уставах многих общественных объединений российских соотечественников республиканского, регионального и местного уровня. Некоторые организации ориентированы на определённую целевую категорию (этнические группы, ветераны, малоимущие и т. п.).

Общественное объединение Кыргызской Республики «Русский культурный центр “Гармония”» для реализации своих целей предусмотрел такую форму уставной деятельности, как «представление и защита законных интересов граждан, независимо от национальности, в государственных и общественных органах»².

В список целей *общественного объединения республиканского статуса «Российское землячество»* в Кыргызстане включено «представление законных интересов, содействие защите экономических, социальных и иных прав соотечественников Российской Федерации»³.

Общественное объединение ветеранов Великой Отечественной войны и труда «Красная гвоздика» основной целью указывает «оказание материальной, моральной, духовной и юридической

¹ О правовой помощи соотечественникам (14 октября 2020) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/nl/novosti/-/asset_publisher/10OK5cWypndN/content/opravovoj-pomosi-sootecestvennikam

² Устав Общественного объединения Кыргызской Республики «Русский культурный центр “Гармония”». Утверждён общим собранием членов 27 февраля 2007 г. Зарегистрирован Минюстом КР 17.05.2007 г. – Из архива автора.

³ Устав Общественного объединения республиканского статуса «Российское землячество» в Кыргызстане. Принят общим собранием членов 4 октября 2005 г. Зарегистрирован Минюстом КР 13.10.2005 г. – Из архива автора.

поддержки» различным категориям населения, в том числе «российским соотечественникам, проживающим в Киргизской Республике (организациям, предприятиям, частным лицам)»¹. Объединение имеет право «участвовать в развитии общегосударственной политики в области защиты прав ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла, а также ветеранов труда».

Общественное объединение «Кыргызское общество блокадников Ленинграда» создано «в первую очередь, для защиты прав и законных интересов лиц, находившихся в период блокады в Ленинграде, на территории, административно подчинённой Ленсовету, защитников Ленинграда и участников прорыва блокады Ленинграда, их потомков, а также граждан Киргизской Республики, разделяющих цели и задачи Объединения»². Общество блокадников Ленинграда «проводит мероприятия, направленные на социальную защиту жителей блокадного Ленинграда, заботу об оказании им медицинской, материальной и других видов помощи, содействие в решении жилищных вопросов; <...> содействие в выделении на действующих кладбищах мемориальных участков для захоронения блокадников»³.

Общественное объединение «Славянский мир», действующее на территории Панфиловского района Чуйской области с 2015 г., в качестве одной из своих целей ставит «представление и защиту своих прав, законных интересов своих членов, а также иных лиц в органах государственной власти, органах местного самоуправления, фискальных органах и общественных объединениях»⁴.

Среди уставных целей *общественного объединения «Дом дружбы» в г. Токмок* находятся «повышение уровня правового

¹ Устав Общественного объединения ветеранов Великой Отечественной войны и труда «Красная гвоздика». Утверждён общим собранием членов. Протокол № 1 от 19.09.2006 г. Зарегистрирован Минюстом КР 11.10.2006 г. – Из архива автора.

² Устав Общественного объединения «Кыргызское общество блокадников Ленинграда». Утверждён протоколом собрания 07.11.2015 г. Зарегистрирован Минюстом КР 14.12.2015 г. – Из архива автора.

³ Там же.

⁴ Устав Общественного объединения «Славянский мир». Утверждён Протоколом общего собрания учредителей № 1 от 04 декабря 2015 г. Зарегистрирован Минюстом КР 25.01.2016 г. – Из архива автора.

сознания и правовой культуры в обществе, проведение адвокати, защита прав и законных интересов членов Объединения»¹.

Общественное объединение «Союз российских соотечественников Жайылского района и города Кара-Балта “Русский мир”» содействует «защите законных прав и интересов соотечественников», «выступает в поддержку соотечественников в случаях дискриминации и нарушения в отношении них провозглашенных международными пактами прав и основных свобод человека и гражданина»².

Общественное объединение «Международная Ассоциация карачаевцев “Ата-Джурт”» своей «самой главной целью считает борьбу с бедностью в отдалённых горных районах Кыргызстана, его задачи: «оказание малоимущим, социально уязвимым слоям населения и другим юридическим услуг широкого спектра в различных областях юриспруденции, защита, представительство в судах, органах государственной власти, разработка юридической документации, регистрация, перерегистрация, ликвидация юридических лиц, филиалов, представительств»³.

Общественное объединение граждан Кыргызской Республики ингушской национальности «Вайнах» также в список уставных целей включило «реализацию и защиту гражданских, экономических, социальных и культурных прав и свобод»⁴.

Общественное объединение «Татарско-Башкирский культурный центр “Туган Тел”» в качестве форм реализации своих целей и задач рассматривает «оказание социальной помощи представителям

¹ Устав Общественного объединения «Дом дружбы». Утверждён учредительным собранием Общественного объединения, протокол № 1 от 22 августа 2005 г. Зарегистрирован Минюстом КР 09.09.2005 г. – Из архива автора.

² Устав Общественного объединения «Союз российских соотечественников Жайылского района и города Кара-Балта “Русский мир”». Утверждён решением общего собрания 11 марта 2014 г. Зарегистрирован Минюстом КР 20.03.2014 г. – Из архива автора.

³ Устав Общественного объединения «Международная Ассоциация карачаевцев “Ата-Джурт”». Утверждён протоколом общего собрания членов 24 июня 2009 г. Зарегистрирован Минюстом КР 29.06.2009 г. – Из архива автора.

⁴ Устав Общественного объединения граждан Кыргызской Республики ингушской национальности «Вайнах». Утверждён общим собранием от 21 октября 2010 г. Зарегистрирован Минюстом КР 30.12.2010 г. – Из архива автора.

татарско-башкирской диаспоры в Кыргызской Республике», «предоставление и защиту законных интересов лиц татарской и башкирской национальностей в государственных и общественных органах»¹.

Схожие задачи у *общественного объединения «Союз татар “Бердэмлек”*»: «оказание социальной помощи представителям татарской диаспоры в Кыргызской Республике», «представление и защита законных интересов лиц татарской национальности в государственных и общественных органах»².

Общественное объединение «Казакы, Вера и Отечество» в соответствии с Уставом осуществляет «представление и защиту прав и законных интересов граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях», «оказание помощи населению в информированности по различным аспектам защиты прав и свобод человека, поддержку наиболее социально уязвимых слоёв населения», «содействие в достижении гарантий обеспечения прожиточного минимума малоимущим, студентам, многодетным семьям», «содействие развитию общей и правовой культуры членов местных сообществ»³.

Общественное объединение российских соотечественников «Чайка» (г. Кант) проводит круглые столы по «Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», организует консультативную помощь при заполнении документов, проводит консультации соотечественников по гражданским, административным, уголовным вопросам, в частности, оказывает помощь при оформлении документов на получение гражданства РФ.

Джалал-Абадское областное общественное объединение «Ассоциация “Славянская диаспора”» имеет функционирующую на

¹ Устав Общественного объединения «Татарско-Башкирский культурный центр “Туган Тел”». Утверждён конференцией 23 ноября 1997 г. Зарегистрирован Минюстом КР 23.02.1998 г. – Из архива автора.

² Устав Общественного объединения «Союз татар “Бердэмлек”». Утверждён учредительной конференцией 18 июля 1998 г. Зарегистрирован Минюстом КР 27.08.1998 г. – Из архива автора.

³ Устав Общественного объединения «Казакы, Вера и Отечество». Утверждён общим собранием учредителей Объединения. Протокол № 1 от 17.03.2014 г. Зарегистрирован Минюстом КР 28.04.2014 г. – Из архива автора.

постоянной основе общественную правовую приёмную, в задачи которой входит защита основных прав и законных интересов российских соотечественников. «Славянская диаспора» тесно взаимодействует с Генеральным консульством РФ в Оше, Российским центром науки и культуры в Оше, международными и республиканскими общественными объединениями, высшими и средними учебными заведениями Джалал-Абадской области.

С нашей точки зрения, координация и защита прав и интересов российских соотечественников способствуют сохранению их идентичности, росту социальной уверенности и убеждённости в поддержке исторической Родины, что опосредованно влияет на укрепление позиций и авторитета Российской Федерации в Киргизской Республике.

3.4. Молодёжные объединения российских соотечественников в Киргизии сохраняют память о Великой Отечественной войне

Объединённые в более чем 80 общественных организаций, российские соотечественники участвуют в общественной деятельности, направленной на сохранение русского языка и других родных языков народов Российской Федерации, сохранение традиций и исторического наследия, развитие российской культуры за рубежом, военно-патриотическое воспитание, укрепление дружественных отношений государства проживания с Россией, защиту прав соотечественников, реализацию просветительских, социальных и образовательных программ¹.

Особое внимание в последние годы уделяется вопросам евразийской интеграции, формированию новой евразийской реальности, евразийской идентичности и евразийской солидарности, важнейшей составляющей которой выступает общее отношение к истории, особенно к Великой Отечественной войне.

Важную роль в сохранении общей исторической памяти о подвиге советского народа в Великой Отечественной войне выполняют организации молодых российских соотечественников в Киргизской Республике. Названия отдельных организаций говорят

¹ О российских соотечественниках в Киргизии // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/o-rossijskih-sootecestvennikah-v-kirgizii>

сами за себя: движение «Бессмертный полк», поисковое движение «Наша Победа – Биздин Жениш», команда «Волонтёры Победы», клуб исторической реконструкции «Гвардия», спортивно-прикладной клуб «Ратник» и др. Каждая из этих организаций имеет веб-страницы в социальных сетях, где размещает информацию о своей деятельности¹.

Молодые российские соотечественники выражают озабоченность происходящим в отдельных постсоветских государствах и странах Восточной Европы искажением и переписыванием истории, сносом памятников героям Великой Отечественной войны. В Киргизской Республике в настоящий момент советские памятники не сносятся, однако есть опасение, что всё может измениться, если активно не противостоять существующим и в этой республике антироссийским националистическим силам. Одной из таких сил выступает движение «Кыргызстан против Таможенного союза», на веб-странице которого в Facebook заявлено, что «в группе запрещена пропаганда большевизма, коммунизма, нацизма, фашизма, сталинизма, “русского мира” и других опасных идеологий и культов»².

В октябре 2019 г. группа депутатов парламента КР представила законопроект о реабилитации жертв сталинских репрессий, где предлагается реабилитировать всех осуждённых в период «сталинских репрессий», включая бойцов Туркестанского легиона СС³. Законопроект не прошёл, а депутат ЖК И. Мамасалиев заявил: «...накануне 75-летия Победы сама идея о принятии закона, предполагающего реабилитацию осуждённых за измену Родине, шпионаж и службу в Туркестанском легионе СС, – бессмыслица и кощунственна по отношению к ветеранам войны»⁴.

¹ В дальнейшем в тексте используется информация о деятельности организаций молодых российских соотечественников, представленная на их веб-страницах.

² См.: URL: <https://fr-fr.facebook.com/groups/KGvsTS/about/>

³ Депутаты предлагают реабилитировать всех осуждённых в период «сталинских репрессий» (08 октября 2019) // URL: <https://vesti.kg/politika/item/65347-deputaty-predlagayut-reabilitirovat-vsekh-osuzhdennykh-v-period-stalinskikh-repressij.html>

⁴ Гут О. Масалиев: Мысль о законе, реабилитирующем предателей родины, кощунственна (16.11.2019) // URL: https://www.vb.kg/doc/383286_mamasaliev_mysl_o_zakone_reabilitiruyushem_predateley_rodiny_koshynstvenna.html

Председатель Совета молодых российских соотечественников в КР О. Фролова, выступая на III ежегодной страновой конференции молодых соотечественников, состоявшейся 6 декабря 2019 г. в г. Бишкеке, заявила о необходимости проявления соотечественниками активной жизненной позиции, подразумевая, в первую очередь, их сплочение на теме Победы¹. В резолюции конференции молодёжным организациям российских соотечественников рекомендовано:

- «продолжить активную подготовку к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и поддерживать мероприятия международной команды “Волонтёры Победы” Кыргызской Республики;
- выразить протест попыткам фальсификации истории Великой Отечественной войны и активизировать работу по сохранению и защите исторической памяти и защите мемориальных захоронений и памятных знаков в странах проживания;
- активнее включаться в работу молодёжных сообществ и клубов на всех уровнях с целью продвижения молодёжных гражданских инициатив и интересов»².

Отрадно отметить, что такая постановка вопроса не ограничивается декларативными призывами, она подкреплена реальными делами. В целом, можно выделить следующие направления деятельности организаций молодых российских соотечественников в Кыргызстане по сохранению памяти о героях Великой Отечественной войны:

- участие в шествии «Бессмертный полк»;
- организация и проведение памятных мероприятий;
- исторические квесты;
- поисковая деятельность;
- мемориальная работа.

¹ В Бишкеке молодые российские соотечественники обсудили новые форматы работы (08.12.2019) // URL: <https://mosds.mos.ru/presscenter/news/detail/8547428.html>

² См. приложение 13 «Резолюция III страновой молодёжной конференции “Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана”». – Из архива автора.

Расскажем более подробно о каждом из них.

Участие в шествии «Бессмертный полк»

Межрегиональное историко-патриотическое общественное движение «Бессмертный полк» родилось в 2012 г. в г. Томске. Киргизстанцы не могли не откликнуться на его создание, поскольку на фронтах Великой Отечественной войны воевали около 365 тысяч жителей Киргизской ССР, из них почти 100 тысяч погибли. Свыше 150 тысяч киргизстанцев были награждены орденами и медалями, в том числе 34 – орденами Славы всех трёх степеней, 72 удостоены звания Героя Советского Союза. Один из наиболее известных подвигов воинов-киргизстанцев в Великой Отечественной войне – это оборона Москвы. В ней, наряду с другими частями Красной Армии, участвовала и 316-я стрелковая дивизия под командованием генерал-майора И. Панфилова, созданная из призывников Киргизии и Казахстана.

Историческая память киргизстанцев стала основанием для принятия интернациональной идеи «Бессмертного полка». Со ссылкой на газету «Слово Кыргызстана» приведу только один исторический документ. В январе 1943 г. в газете «Кызыл Кыргызстан» было опубликовано письмо к воинам-киргизам, под которым подписались более 700 тысяч жителей республики. В письме говорилось: «Дорогие наши сыны. К вам, славные воины-киргизы, к вам, храбрые защитники Сталинграда, к вам, доблестные участники битвы за Кавказ, к вам, герои-панфиловцы, мы обращаем свой голос горячего привета <...>

Всадники-киргизы! Пехотинцы-киргизы! Артиллеристы-киргизы! Мстите за русского и украинца, за литовца и эстонца, за белоруса и молдаванина, за разграбленный дом твоей Родины. Громи дзоты фашистов, чтобы уцелели юрты и клубы твоих гор, смети все фашистские укрепления, чтобы уцелело твоё жилище. Помни, сын Кыргызстана, отвоеванные тобой города Волги и Кавказа, города Центральной России сохранят в долинах Иссык-Куля, Сон-Куля, Аксая, Таласа и Алая киргизский язык и киргизскую культуру, жизнь твоих стариков-родителей, жизнь твоих сестёр, жизнь твоих нежно любимых детей. Поэтому неумолимо уничтожай немца, клади его в снег под Сталинградом и Ржевом, топчи его под Моздокком, бросай эту падаль в Чёрное море на съедение дельфинам.

Сын наш! В бою ты можешь быть ранен, но раны – что? Это розы на теле героя. Герой без раны не бывает. Позор – хуже смерти. Ты не опозоришь себя. Ты прославишь себя. И мы будем горды, когда и вам, дети Киргизстана, станут рукоплескать наши братские народы, освобождённые от гнусной гитлеровской тирании, <...> а Киргизстан поможет тебе всем необходимым. Мы крепко трудимся для фронта. <...> Ваша Родина всегда с вами, дорогие сыны»¹.

В Киргизстане «Бессмертный полк» впервые прошёл в 2014 г. в Оше. Его организатором стало движение «Бессмертный полк – Ош» (координатор – молодая российская соотечественница А. Смирнова). В 2015 г. по инициативе российского соотечественника С. Епифанцева к маршруту присоединился Бишкек, в последующие годы отделения движения были созданы в нескольких городах и населённых пунктах республики, в ряде случаев их координаторами стали именно российские соотечественники (например, в Бишкеке – З. Хайбуллина, в Кара-Балте – Н. Кунченко).

В 2016 г. в шестии «Бессмертного полка» участвовали более 20 тысяч жителей Киргизстана, в 2017 г. – 30–35 тысяч, в 2018 г. – только в Бишкеке 45 тысяч человек, в 2019 г. численность участников акции стала самой большой во всей Центральной Азии – более 60 тысяч человек. В 2018 и 2019 гг. «Бессмертный полк» в Бишкеке возглавлял Президент Кыргызстана С. Жээнбеков. В условиях чрезвычайного положения из-за пандемии коронавируса на участие в онлайн шествии «Бессмертного полка» от Киргизстана было подано более 140 тыс. заявок.

Российский соотечественник автор и исполнитель И. Черников написал и подарил движению «Бессмертный полк – Кыргызстан» песню². Авторские права на песню «Бессмертный полк» оформлены официально, через «Кыргызпатент».

В Киргизской Республике историческая память о Победе и искреннее желание выразить своё уважение к воинам-победителям оказались настолько сильны, что, как отмечают аналитики сайта StanRadar, «прозападные активисты и НПО практически отказались от попыток убедить население, что праздник и памятные акции являются опасно “пророссийскими” и “тоталитарными”».

¹ Выстояли. И победили! // Слово Кыргызстана. – 2012. – 22 июня.

² Кыргызстан! У «Бессмертного полка» в Кыргызстане появилась своя песня! (25.04.2019) // URL: <https://www.moypolk.ru/bishkek/news/kyrgyzstan-u-bessmertnogo-polka-v-kyrgyzstane-poyavilas-svoya>

В Киргизстане даже такие известные публичные персоны, как Равшан Жээнбеков и Адиль Турдукулов, в осторожных выражениях одобрили “Бессмертный полк”¹.

На протяжении всего периода существования «Бессмертного полка» в Киргизской Республике все организации молодых российских соотечественников принимают участие как в самом шествии, так и его подготовке. Вот какие слова опубликованы 23 января 2020 г. на сайте движения «Бессмертный полк – Кыргызстан»: «Начинаем подготовку к Маршу Победы? Хотя, я думаю, у многих портреты уже готовы, с детьми и внуками разговариваем и общаемся, рассказываем историю своего ветерана. Это видно по Летописи, на нашей региональной странице на сайте www.moypolk.com за этот год появились новые семейные истории. Люди собирают информацию, ищут документы, пишут историю своей семьи. <...> С каждым годом всё больше и больше кыргызстанцев встают в наши ряды! Бишкек, Ош, Нарын, Токмак, Ивановка, Кара-Балта и другие населённые пункты! Это наша с вами история!»²

Организация и проведение памятных мероприятий

Шествие «Бессмертного полка» является главным патриотическим событием года для большинства киргизстанцев, в том числе российских соотечественников. Но молодёжные организации не ограничиваются только подготовкой и участием в этой акции, они занимаются патриотическим воспитанием молодёжи, заботятся о ветеранах, помогают в благоустройстве памятных мест, поиске информации об участниках ВОВ. В рамках празднования Дня Победы традиционным стало проведение международных акций «Дни единых действий», «Письмо Победы», «Георгиевская ленточка», «Свеча Памяти», «Улицы Героев», международный конкурс «Послы Победы», шествие «Бессмертного полка», волонёрское сопровождение массовых мероприятий, помощь ветеранам и др. В апреле 2020 г. международная акция «Георгиевская ленточка» прошла в онлайн формате, в ней приняли участие и киргизстанцы.

¹ «Бессмертный полк» – почему он так важен для стран Центральной Азии? (14.05.2019) // URL: <https://stanradar.com/news/full/34472-bessmertnyj-polk-pochemu-on-tak-vazhen-dlja-stran-tsentralnoj-azii.html>

² Кыргызстан! Начинаем подготовку! (23.01.2020) // URL: <https://www.moy-polk.ru/bishkek>

По инициативе автоклубов и молодёжных объединений, в числе которых молодёжное объединение «МОСТ», «Волонтёры Победы» КР, ОФ «Московские классики», 9 мая проводится автопробег «Победа». Колонна из более 300 автомобилей проезжает с песнями военных лет через Бишкек и его пригороды и поздравляет ветеранов ВОВ и жителей с великим праздником Победы¹. Автопробег «Победа» в КР заслужил честь сопровождать шествие «Бессмертного полка». 9 мая 2020 г. состоялся небольшой автопробег «Победа» с возложением цветов к памятнику Герою Советского Союза Ч. Тулебердиеву и на братском кладбище «Кызыл-Аскер».

Общественный фонд «Московские классики» в 2019 г. организовал проведение в Бишкеке интеллектуального «Турнира памяти и славы», посвящённого 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Это новый формат изучения истории, который позволяет узнать интересные и достоверные факты о войне не только из книг, но и посредством интеллектуальных игр. Например, первая игра турнира, в которой приняли участие более 100 человек (21 команда), состоялась на тему «Города-герои», вторая – «Улицы и достопримечательности Бишкека, названные в честь героев Великой Отечественной войны». Турнир продлится до мая 2020 г.

Международная команда волонтёров 75-летия Победы (Victory team 75 Kyrgyz Republic), в число которых входят и молодые соотечественники, проводит интеллектуальные командные игры «РИСК: разум, интуиция, скорость, команда», посвящённые Великой Отечественной войне.

Общественное объединение «Русский мир» и его молодёжное крыло в г. Кара-Балта проводит множество мероприятий для жителей города в течение года, а в майские дни празднования Победы особенно много различных акций: шествие «Бессмертного полка» с возложением цветов к памятникам и обелискам; «Стена памяти» (на больших стендах, установленных в местах народных гуляний, любой желающий может написать имя участника войны или прикрепить его фотографию); «Георгиевская ленточка» (бесплатно раздают георгиевские ленточки); «Солдатская каша» (сваренную в передвижной полевой кухне солдатскую кашу раздают всем желающим); «Письмо солдату» (люди пишут пожелания или

¹ «Одна на всех»: В Бишкеке прошли акция и автопробег «Победа» (14.05.2019) // URL: <https://news.avtograd.kg/2019/05/14/odna-na-vsex-v-bishkeke-proshli-akciya-i-avtoprobeg-pobeda/>

благодарность фронтовикам за победу и мирное небо над головой на вырезанных из бумаги голубях, которых затем прикрепляют к воздушным шарам и отпускают в небо); концерт с участием школьников города.

Каждый год накануне 9 мая руководитель кружка «Удивимка» при городском центре творчества «Кыргызстан балдары» соотечественница О. Крылова делает ксерокопии подлинных писем с фронта, члены кружка сворачивают их треугольником (так в военные годы пересылались солдатские письма), украшают георгиевскими ленточками и затем раздают родителям, учителям и старшеклассникам. Дети уверены, что такой исторический документ, как письмо фронтовика, может больше рассказать о Великой Отечественной войне человеку, живущему в XXI веке, чем любые официальные слова¹.

В 2019 г. организации молодых соотечественников инициировали и приняли участие в таких мероприятиях, как: новогодний праздничный ужин для ветеранов ВОВ, тружеников тыла и блокадников Ленинграда (январь); митинг-реквием в честь прорыва блокады Ленинграда (18 января); урок мира «Чтобы помнить – надо знать!», посвящённый трагедии Великой Отечественной войны (6 апреля, 13 декабря); диктант Победы (7 мая); благотворительные автопробеги «Победа» (9 мая), «Дорогами добра» (17 марта, 9 июня и 6 октября); празднование Дня Победы (9 мая); акция «Свеча Памяти» (21 июня); форум молодёжных лидеров Киргизстана и России (26–30 июня); проект «Лето с Россией» для детей российских соотечественников в Киргизской Республике (август); научно-практическая конференция и митинг-реквием «Мы за мир. Голубь мира», посвящённые Международному дню мира (20 сентября); Иссык-Кульский международный молодёжный форум «Новое поколение Евразии» (24–27 сентября); торжественные митинги в городе Бишкеке и селе Панфиловском в честь 78-й годовщины подвига 316-й Панфиловской стрелковой дивизии (16 ноября); мероприятия, посвящённые Дню неизвестного солдата (3 декабря); церемония по передаче капсул-гильз с землёй с братских захоронений воинов ВОВ, умерших от ран в госпиталях, дислоцированных на территории Киргизской ССР в 1941–1945 гг. (5 декабря); встреча с

¹ Хижнякова Ю. Вместе готовимся ко Дню Победы (02.05.2019) // URL: https://mp.kg/society/item/4963-1490_vmeste_gotovimsyako_dnyu_pobedy.html

представителями международной волонтерской программы «Послы русского языка» (7 декабря); мероприятия, посвященные Международному дню волонтера (7 декабря); новогодний слёт Международной команды волонтеров 75-летия Победы в Кыргызской Республике (23 декабря).

Назовём мероприятия только января–февраля 2020 года.

Молодёжное объединение «МОСТ», автопробег «Победа» и общественное международное движение «Волонтеры Победы» КР провели акцию «С Новым годом, ветеран!». Они навестили 30 ветеранов ВОВ и блокадников Ленинграда с поздравительными открытками и продуктовыми пакетами. Особенно ветеранам понравилась открытка, сделанная в советском стиле.

В столице и регионах Кыргызской Республики по инициативе организаций молодых соотечественников («Волонтеры Победы» КР, «Юные красноармейцы ОДКБ», «Наша Победа – Биздин Жениш») школьные и студенческие отряды приняли участие в международном уроке памяти «Блокадный хлеб».

17 января участники общественного движения «Волонтеры Победы» Кыргызско-Российского Славянского университета провели для студентов и учащихся школы КРСУ интеллектуальную игру «РИСК» на военную тематику.

18 января молодые соотечественники – учащиеся бишкекских школ и представители организации «Волонтеры Победы» – приняли участие в митинге-реквиеме, посвященном 77-й годовщине полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады. Они выступили с творческой программой, включающей декламацию стихов и исполнение песен военных лет, а затем участвовали в минуте молчания и торжественном возложении венков к подножию монумента блокадникам Ленинграда¹.

В Оше 18 января также состоялся митинг, посвященный Дню снятия блокады Ленинграда. Организаторами памятного мероприятия стали школьный отряд «Волонтеры Победы» средней школы № 10 им. В. И. Ленина и курсанты созданного в этой школе военно-патриотического клуба «Крепость» при поддержке Российского центра науки и культуры в г. Ош.

¹ Кыргызстан. Бишкек. Митинг-реквием в честь дня прорыва блокады Ленинграда (21.01.2020) // URL: <https://www.moypolk.ru/bishkek/news/kyrgyzstan-bishkek-miting-rekviem-v-chest-dnya-proryva-blokady>

21 января в Киргизстане объявлен фотоконкурс «Память нашей Победы», посвящённый 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. В конкурсе могут участвовать молодые соотечественники – как граждане Киргизстана, так и России, постоянно проживающие на территории КР, – в возрасте от 14 до 19 лет. Наградой для победителя станет поездка в Россию в рамках образовательной программы Россотрудничества «Здравствуй, Россия!» в августе 2020 г. Конкурс организован представительством Россотрудничества в КР, информационным порталом «Россия в Кыргызстане» при поддержке общественного фонда «Центр поддержки русского языка и культурного наследия “Русское достояние”»¹.

25 января Государственное агентство по делам молодёжи, физической культуры и спорта КР и Совет молодых российских соотечественников провели рабочую встречу по подготовке мероприятий перекрёстного года КР и РФ, а также празднования 75-летия Победы в ВОВ.

29 января в г. Бишкеке состоялась студенческая конференция «900 дней мужества, стойкости и героизма», приуроченная ко Дню полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады. Организатором конференции выступил фонд «Евразийцы – новая волна». В мероприятии приняли участие представители Кыргызского общества блокадников Ленинграда, Посольства Российской Федерации в Киргизской Республике, общественные деятели, преподаватели и студенты столичных вузов.

3 февраля 2020 г. участники движения «Волонтёры Победы» Кыргызстана приняли участие в пресс-конференции на тему «Волонтёры Победы: сохранение исторической памяти», которая прошла по телемосту в Международном информационном агентстве «Sputnik Кыргызстан».

18 и 19 февраля 2020 г. Общественное объединение «Центр славянской культуры» при поддержке историко-патриотического кружка «Патриот» и футбольного клуба «Патриот имени А. Велько» провели в киргизском селе Жаны-Жер флешмоб в память о героях Великой Отечественной войны Зое Космодемьянской и Дмитрии Карбышеве.

¹ В Кыргызстане объявлен фотоконкурс, посвященный 75-летию Победы в ВОВ (23.01.2020) // URL: <http://kabar.kg/news/v-kyrgyzstane-ob-iavlen-fotokonkurs-k-75-letiiu-pobedy/>

В феврале «Волонтёры Победы КР» провели интеллектуальную игру «РИСК» в школах Бишкека: физико-математической школе-лицее № 61 им. Е. Якира, авторской школе-комплексе, школах-гимназиях № 13 и № 70, средних школах № 1 и № 52, ученики которых выразили готовность вступить в ряды школьных отрядов «Волонтёров Победы».

27 февраля 2020 г. был подписан меморандум о сотрудничестве между «Волонтёрами Победы КР» и Управлением образования мэрии г. Бишкека. Намечены планы совместной работы по патриотическому воспитанию, а также интересные проекты к 75-летию Победы в ВОВ.

С 25 февраля по 15 марта 2020 г. в городах Чуйской и Иссык-Кульской областей прошли встречи активистов Совета молодых российских соотечественников КР и молодёжных объединений на местах, на которых обсуждались идеи мероприятий по празднованию 75-летия Победы всех молодёжных объединений, консолидации усилий по их проведению, а также проработке механизмов подключения региональной молодёжи к единым мероприятиям¹, в том числе международным субботникам на местах захоронений советских солдат и участию в международной акции «Сад Памяти» – высадке 27 млн деревьев в честь погибших в Великой Отечественной войне.

Исторические квесты

Исторический квест – это современный формат изучения истории, предложенный всероссийским общественным движением «Волонтёры Победы» в 2016 г. Квест является командной игрой, в которой участники выполняют задания, связанные одной сюжетной линией. Сценарий и задания квестов основаны на достоверных исторических фактах и воспоминаниях ветеранов. В создании квестов традиционно принимают участие профессиональные историки.

Проведение исторических квестов является частью плана мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию и популяризации изучения истории с помощью современных и интерактивных форматов. Председатель центрального штаба всероссийского общественного движения «Волонтёры Победы», член центрального штаба Общероссийского народного фронта (ОНФ)

¹ Выездные молодёжные встречи в рамках подготовки к мероприятиям 75-летия Победы и перекрёстного года // URL: <http://www.rusink.ru>

О. Амелъченкова подчёркивает: «Проведение подобных мероприятий позволяет объединить молодёжь в разных странах мира: соотечественников и местных жителей. Мы впервые берём за основу глобальное событие, имеющее значение для всего мира, чтобы повысить интерес не только российской, но и зарубежной аудитории»¹.

В настоящее время исторические квесты проводятся во всех регионах России и в 44 странах мира, включая Киргизстан, где организатором квеста выступает Международная команда волонтеров 75-летия Победы, в состав которой входят члены таких общественных и волонтерских организаций, как молодёжное объединение «МОСТ», общественный фонд «Московские классики», «Ратник», Совет молодых российских соотечественников в КР.

23 июня 2019 г. в селе Ленинском был проведён первый в республике исторический квест «1944. Дети Победы». По легенде квеста, игрокам предстояло отправиться в прошлое и взглянуть на Великую Отечественную войну глазами Бори Царикова, Вали Котика, Зины Портновой, Лёни Голикова, Марата Казея, Саши Чекалина и многих других героев, чьи имена навсегда вписаны в историю. Сценарий квеста создан на основе достоверных исторических фактов, воспоминаний детей и ветеранов Великой Отечественной войны. Выполняя задания, участники узнали интересные факты о самом героическом и трагическом периоде истории, а также о роли детей на фронте и в тылу².

Исторический квест «1944. Дети Победы» также был проведён 6 августа 2019 г. на берегу озера Иссык-Куль в рамках проекта «Лето с Россией» для детей российских соотечественников в КР, 27 октября – в Панфиловской средней школе-комплексе (с. Панфиловское Чуйской области), в нём приняли участие ученики старших классов Панфиловской школы и школы-лицея № 17 г. Бишкека, и 17 ноября – в школе-гимназии № 29 г. Бишкека.

¹ Волонтеры Победы проводят первый международный квест «Вторая мировая. Эпилог» (16.10.2019) // URL: <https://kaluga-golos.ru/news/obshchestvo/volontery-pobedy-provodyat-pervyy-mezhdunarodnyy-kvest-vtoraya-mirovaya-epilog.html>

² Всероссийский исторический квест «1944. Дети Победы» (11.09.2017) // URL: <http://youthrussia.ru/novosti-chlenskikh-organizatsij-i-partnerov/vse-rossijskij-istoricheskij-kvest-1944-deti-pobedy>

Ещё один международный исторический квест: «Вторая мировая. Эпилог» – состоялся 5 октября 2019 г. в бишкекской школе-лицее № 17 им. А. С. Пушкина¹. Организаторами мероприятия выступили «Волонтёры Победы» КР, партнёрами – молодёжное объединение «МОСТ», общественный фонд «Московские классики», а также Российский центр науки и культуры. Сценарий квеста основан на событиях в Нюрнберге, где завершился суд над военными преступниками. Участникам нужно вычислить диверсантов, заложивших взрывчатку под здание суда, где заседает военный трибунал, с целью не допустить свершения правосудия; есть несколько подозреваемых, но нужно выяснить наверняка, кто эти люди. В акции приняли участие более 70 человек – ученики бишкекской школы-лицея № 17 и Панфиловской средней школы.

7 сентября в Панфиловском районе у памятника И. В. Панфилову молодёжное крыло организации «Славянский мир» провело квест на тему Великой Отечественной войны. Участникам квеста были предложены задания на знание основных военных событий, героев и командиров сражений, а также на логику и смекалку. Задания выполнялись на время командами по 7–10 человек. По окончании квеста на территории памятника был проведён субботник.

Результатом проведения квестов становится создание школьных и студенческих отрядов «Волонтёров Победы», разработка планов мероприятий по оказанию помощи ветеранам и увековечению памяти героев Великой Отечественной войны в Киргизстане. В настоящее время в республике ведут активную работу 8 школьных и 4 студенческих волонтёрских отряда.

Поисковая деятельность

В Киргизстане большое внимание уделяется поисковой деятельности. Работает сайт-поисковик пропавших без вести и погибших солдат в Великую Отечественную войну, в 2015 г. открыта база данных на портале robeda.srs.kg, в которой содержится более 140 тыс. сведений о погибших и пропавших без вести военнослужащих, призванных на фронт из Киргизии. На сайте «Бессмертный полк – Кыргызстан» (moypolk.kg) публикуются рекомендации по поиску информации об участниках ВОВ. Любой человек имеет

¹ В Бишкеке школьники приняли участие в международном историческом квесте «Вторая Мировая. Эпилог» (7 октября 2019) // URL: <http://bilim.akipress.org/ru/news:1570269/?f=cp>

возможность узнать о судьбе своих родственников и близких, сражавшихся на фронте. Сайт постоянно обновляется, добавляются посты и новые ссылки для поиска.

В Киргизстане основной общественной организацией, ведущей поисковую деятельность, выступает движение «Наша Победа – Биздин Жениш», созданное в ноябре 2009 г. Активистами движения являются большое количество молодых российских соотечественников. На страницах в социальных сетях так заявлена цель деятельности организации: «Пропавшие без вести во время Великой Отечественной войны долгие годы оставались за чертой памяти. Их как будто не было. Участником поискового движения Киргизстана может стать любой гражданин Киргизстана, готовый участвовать в восстановлении имён пропавших без вести, поиске их мест захоронений. Помощь нужна любая – можно помогать искать по интернету, собирать списки, распечатывать анкеты для опросов, организовывать семинары, а можно помогать финансово. Каждое имя, вернувшееся из небытия, – это серьёзная работа. Но она очень нужна нашей стране, нашим современникам».

В 2009 г. поисковым движением Киргизстана проведён первый семинар «Как искать пропавших без вести» и издан одноимённый сборник.

Особое внимание движение уделяет поиску мест захоронения погибших бойцов-фронтовиков и установке на этих местах памятников и мемориальных плит, поиску имён захороненных на территории КР военнослужащих Красной Армии.

В годы войны на территории Киргизской ССР действовали военные госпитали, скончавшихся от ран бойцов хоронили здесь же в братских могилах, не всегда с указанием их фамилий. По итогам поисковой работы участниками движения установлено свыше 300 имён в братских госпитальных захоронениях. В июле 2019 г. поисковикам удалось установить имена двух офицеров, местом захоронения которых значится «кладбище Люксембург р. п. Кант». Они умерли в госпитале 4433, но оба до сих пор считались пропавшими без вести. Сверка госпитальных документов помогла выяснить, что это командир взвода 789-го артполка 251-й стрелковой дивизии лейтенант Пётр Булат и помощник начальника 1-го отделения штаба 186-й стрелковой дивизии капитан Михаил Заварзин. В ходе поиска также обнаружилось, что во время войны ещё двое солдат

умерли в госпитале и похоронены в с. Гавриловка Сокулукского района. Пока их место захоронения не установлено¹.

22 апреля 2018 г. поисковая организация Киргизстана публично выступила с идеей создать на братском кладбище «Кызыл-Аскер» в западной части г. Бишкека сквер памяти пропавших без вести на фронтах Великой Отечественной войны, обосновывая это тем, что тысячи киргизстанцев не знают, где похоронены их отцы, деды, прадеды, что иногда все усилия поисковиков тщетны, а люди хотят прийти в конкретное место и поклониться памяти своих предков. Уже 28 апреля 2018 г. родственники пропавших без вести солдат ВОВ высаживали деревья вокруг братского захоронения и смогли вписать в табличку «пропал без вести» имя своего родственника².

Накануне Дня Победы в 2020 г. на братском кладбище «Кызыл-Аскер» появились новая табличка с именами умерших от ран и болезней в госпиталях города Фрунзе во время Великой Отечественной войны. Добавлены имена и фамилии 23 солдат и офицеров. Всего на табличках 260 имён, но работа не закончена, поскольку похороненных гораздо больше, чем значится в списках³.

8 мая 2018 г. состоялась встреча Президента КР С. Жээнбекова с координатором поискового движения «Наша Победа – Биздин Жениш» С. Лаптевой и основателем общественного фонда «Эрдик – Подвиг» К. Мырзакматовым, на которой Президент КР подчеркнул, что «кыргызстанцы вместе со всей страной сражались на фронтах Великой Отечественной войны и внесли весомый вклад в победу над фашизмом. К сожалению, многие не вернулись с фронта, кто-то пропал без вести. Их судьбы остаются невыясненными. Важно то, что сейчас внуки и правнуки хотят сохранить память о своих близких, погибших на полях сражений»⁴. Президент КР считает очень

¹ Офицеры Булат и Заварзин имеют право на память (19 июля 2019) // URL: <https://vecherka.kg/2019/07/19/zov/1.html>

² Акция в Бишкеке – Сквер памяти воинов, пропавших без вести во время Великой Отечественной войны (29.04.18) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/5-sobytiya/6672-aktsiya-v-bishkeke-skver-pamyati-voinov-propavshikh-bez-vesti-vo-vremya-velikoj-otechestvennoj-vojny>

³ См. публикации на странице «Бессмертный полк – Кыргызстан» от 14 мая 2020 г. // URL: <https://www.facebook.com/moypolk.kg/>

⁴ Жээнбеков поблагодарил активистов за поиски данных о пропавших воинах ВОВ // URL: <https://ru.sputnik.kg/society/20180508/1039052585/zhehehnbekov-vov-poiski-propavshie-soldaty.html>

важным проектом, в который вовлечены сотни школьников и студентов республики и который направлен на поиск киргизстанцев, пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны.

В эфире радио «Sputnik Кыргызстан» координатор поискового движения С. Лаптева обратилась с просьбой о помощи в поиске родственников солдат-киргизстанцев, останки которых обнаружены в Смоленской области РФ. Она рассказала, что членами поискового движения «Рейд» найдены останки и медальоны пяти бойцов из Киргизии, погибших в годы Великой Отечественной войны. Семьи двух солдат уже установлены, остальных пока ищут. Она также призвала киргизстанцев публиковать в социальных сетях информацию о своих родственниках – участниках ВОВ, пропавших без вести, с хэштегом *#япропалнавойне* или *#22июня1941*. В этом случае появится шанс найти сведения о пропавшем человеке с помощью участников поисковых движений в разных странах¹.

2 декабря 2019 г. в соцсетях появилось обращение инициативной группы поискового движения Кыргызстана «Наша Победа – Биздин Жениш» и поисковиков из Волоколамского района РФ к родственникам бойцов 40-й бригады, которая формировалась во Фрунзе в 1941 г. из курсантов военных училищ Средней Азии и призывников из Киргизской ССР, с просьбой откликнуться: «Почти все погибли в Волоколамском районе. Готовится к установке знак. Инициативная группа ищет родных! Отзовитесь, включайтесь в поиск! Родных не только тех, кто погиб, но и тех, кто остался жив и воевал дальше!»

23 января 2020 г. на странице поискового движения Кыргызстана «Наша Победа – Биздин Жениш» опубликован отчет об одном из результатов поисковой работы: «При сверке данных Волосовского района Ленинградской области боец поискового отряда “Форпост” Евгений Тимофеев обнаружил фамилии двух наших земляков из Кыргызстана, которые ранее не были внесены на памятник и не значились по документам. И родные могли считать их пропавшими без вести. В настоящее время фамилии внесены на памятник. Поисковики просят отозваться родных!»

Координатор поискового движения «Наша Победа – Биздин Жениш» российская соотечественница С. Лаптева от своего имени регулярно обращается к жителям республики с призывами и

¹ Нашли медальоны киргизстанцев, пропавших в годы ВОВ, ищем родных – Лаптева // URL: <https://ru.sputnik.kg/Radio/20190621/1044778182/kyrgyzstan-svetlana-lapteva-vov-soldaty-medalony-poisk.html>

просьбами. Один из последних примеров: «Всемирно! Всемирно! Начинаю сбор историй о тружениках тыла из Киргизской ССР! Мы всегда много говорим о тех, кто воевал, но здесь, за тысячи километров от войны, люди тоже совершали подвиги. Их истории может рассказать сам труженик тыла или его близкие родственники. Соберём воедино голоса тружеников тыла, детей войны, создадим сборник этих воспоминаний для детей». Вскоре появилась информация о том, что в феврале 2020 г. интернет-редакция сайта газеты «Вечерний Бишкек» совместно с поисковым движением «Наша Победа – Биздин Жениш» приступила к съёмкам Живой Книги Памяти – проекта «Моя история о войне». Любой гражданин Киргизстана или гость страны может прийти в редакцию и рассказать на видеоканал меру свою историю о Великой Отечественной войне¹.

Студенты-волонтеры поискового движения снимают видеовоспоминания людей, которые, будучи детьми, были эвакуированы из блокадного Ленинграда в детские дома в Киргизии. На видеороликах дети войны рассказывают современным детям о своих переживаниях и впечатлениях детства. Авторы видеороликов, студенты-волонтеры, предложили школьникам прослушать воспоминания детей блокады и проиллюстрировать их рисунками.

В настоящее время в Киргизской Республике активисты-поисковики работают в городах Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Талас, Нарын, Кант, Чолпон-Ата, Каракол, Балыкчи, в сёлах Октябрьское, Кербен, Ленинское, Беш-Кунгей, Аламедин, Семёновка, Григорьевка, Чок-Тал, Ананьево.

Мемориальная работа

Движение «Наша Победа – Биздин Жениш» занимается не только поиском мест захоронений, но и увековечением героев войны – уроженцев Киргизской ССР. Так, в посёлке Ставище Киевской области найдено место захоронения воина-киргизстанца гвардии сержанта, Героя Советского Союза Павла Свечникова. Сегодня на его родине в селе Кызыл-Туу Сокулукского района Чуйской области, из которого он ушёл на фронт, его именем названа улица.

Наибольшую известность получила история с лётчиком 566-го штурмового авиационного полка младшим лейтенантом Исмаил-

¹ Лаптева С. Моя история о войне // URL: <https://vecherka.kg/2020/01/31/panorama/8.html>

беком Таранчиевым, уроженцем села Беш-Кунгей Чуйской области, который 18 марта 1944 г. *повторил подвиг Николая Гастелло*. За совершённый подвиг лётчик был представлен к званию Героя Советского Союза, но получил орден Красной Звезды. В результате многочисленных запросов со стороны родственников И. Таранчиеву только 5 мая 1991 г. было присвоено звание Героя Советского Союза (посмертно). Вместе с И. Таранчиевым во время тарана погиб его воздушный стрелок Алексей Ткачёв, который ни к какой награде представлен не был.

В 2015 г. на малой родине И. Таранчиева, в селе Беш-Кунгей, был установлен памятник воинам-штурмовикам 566-го авиационного полка. Родственники киргизстанца настояли на том, чтобы на памятной плите были изображены оба советских солдата. Их именами названы поселковые улицы.

В 2015 г. к 70-летию Победы почтой республики выпущена почтовая марка, посвящённая И. Таранчиеву, а школа, где он учился, стала носить его имя. 9 декабря 2017 г. по инициативе движения «Наша Победа – Биздин Жениш» самолету СУ-25 авиабазы ОДКБ «Кант» присвоено имя Героя Советского Союза Исмаилбека Таранчиева.

Родственники И. Таранчиева считали несправедливым, что звание Героя Советского Союза не присвоили борт-стрелку А. Ткачёву, поэтому они обратились к руководству поискового движения «Наша Победа – Биздин Жениш» с просьбой найти место, где родился и жил А. Ткачёв. Этот поиск увенчался успехом. 21 августа 2017 г. уже на родине А. Ткачёва в деревне Капыревщине Ярцевского района Смоленской области по инициативе поискового движения была торжественно открыта мемориальная плита в честь Героя Советского Союза младшего лейтенанта Исмаилбека Таранчиева и его борт-стрелка младшего сержанта Алексея Ткачёва.

Следует особо отметить, что изготовление и установка мемориальной плиты в честь героев это тоже заслуга поискового движения «Наша Победа – Биздин Жениш», которое проводит акцию «Подвиг самопожертвования». В рамках этой акции группа специалистов, в состав которой входят художник и дизайнеры, изготавливает и устанавливает мемориальные доски и памятники. Дизайн плиты включает в себя портрет героя, даты рождения и гибели, картинку боя и описание подвига героя. В период подготовки и

разработки памятников и мемориальных плит поисковое движение проводит информационную кампанию.

В 2012 г. движение «Наша Победа – Биздин Жениш», к которому обратился с просьбой найти могилу Акметши Тюменбаева его внук, связалось с музеем Поддорского района Новгородской области. Результатом их взаимодействия стал созданный активистами движения памятник Акметши Тюменбаеву и Якову Пилипенко, повторившим 1 февраля 1944 г. подвиг Александра Матросова. 29 апреля 2016 г. памятник был установлен на месте гибели героев. Этому подвигу посвящены мемориальная плита в школе на родине А. Тюменбаева в селе Чоктал и бюст в парке Победы в городе Каракол.

Мемориальная доска, посвящённая подвигу лётчика-штурмовика гвардии младшего лейтенанта Николая Гурина и воздушного стрелка гвардии сержанта Павла Арбузова, совершивших таран на эшелон с боевой техникой, боеприпасами и живой силой противника, с помощью поисковиков установлена в селе Григорьевка Иссык-Кульской области, где Н. Гурин проживал до войны и откуда ушёл на фронт. Несколько лет движение добивается установки мемориальной плиты на месте гибели лётчиков в Польше.

Поисковое движение «Наша Победа – Биздин Жениш» в рамках акции, посвящённой увековечению памяти киргизстанцев, совершивших подвиг самопожертвования, установило, что подвиг Александра Матросова повторил и Ефрем Папушин (или Попушин), уроженец Ворошиловского района Фрунзенской области. Он погиб 12 января 1943 г. и захоронен близ хутора Дмитриевка Сталинградской области, о чём есть упоминание в книге, изданной в Волгоградской области к одному из юбилеев Победы. Активисты движения планируют установить на месте гибели героя в Волгоградской области мемориальную доску.

С 2019 г. поисковое движение «Наша Победа – Биздин Жениш» и Министерство образования и науки Кыргызской Республики проводят акцию «Сохраним памятники Победы – Кыргызстан!» по проверке мест захоронения воинов, умерших от ран в госпиталях, а также исследованию состояния памятников, посвящённых киргизстанцам – участникам Великой Отечественной войны. Цель акции: провести обследование состояния памятников, сфотографировать их с разных ракурсов для оценки необходимых ремонтных работ; составить банк данных фотографий памятников в Киргизстане,

посвящённых Великой Отечественной войне, и интерактивную карту памятников; привести памятники в порядок¹.

В Киргизстане регулярно проводятся работы по уходу за памятниками, в них участвуют и молодые российские соотечественники. Так, 30 сентября 2019 г. «Волонтёры Победы» привели в порядок территорию вокруг памятника жертвам блокадного Ленинграда. Памятник был установлен в 2012 г., под его основание заложена капсула, внутри которой находится земля, собранная на Пискарёвском кладбище в Санкт-Петербурге, ставшем местом погребения огромного количества блокадников. Мемориал напоминает не только о жертвах блокады, но и о киргизских семьях, принявших под свой кров эвакуированных в 1942 г. жителей Ленинграда. Согласно официальным документам, в Киргизию в то время было доставлено порядка 16 тысяч человек, в том числе несколько тысяч маленьких детей.

22 октября 2019 г. на Аллее Героев в г. Бишкеке, где установлены бронзовые бюсты Героев Советского Союза Д. Шопокова, Ч. Тулебердиева, Г. Конкина, Г. Петренко, И. Москаленко, Н. Ананьева и на гранитной плите высечены имена 72 героев Великой Отечественной войны, отряды «Волонтёров Победы» бишкекской школы № 17 и школы села Ленинского провели уборку. 24 ноября 2019 г. школьный отряд «Волонтёры Победы» в Оше, несмотря на проливной дождь и ветер, вышел на уборку мемориального комплекса «Вечный огонь».

В 2020 г. работа по установлению памятников и уходу за мемориалами участникам Великой Отечественной войны продолжена.

Президент КР С. Жээнбеков поддержал проект Международной команды волонтёров, посвящённый 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. По рекомендации аппарата Президента КР представителей молодёжных организаций российских соотечественников включили в оргкомитет по подготовке и проведению праздничных мероприятий к Дню Победы. 1 ноября 2019 г. в Государственном агентстве по делам молодёжи, физической культуры и спорта при правительстве КР состоялась рабочая встреча с координатором команды «Волонтёры Победы» КР А. Шевченко, на

¹ В республике проходит акция «Сохраним памятники Победы – Кыргызстан!» (03.05.2019) // URL: <https://24.kg/obschestvo/116682>

которой обсуждались вопросы по совместной подготовке мероприятий к 75-летию Победы и Перекрёстному году Киргизской Республики и Российской Федерации в 2020 г.

Краткий обзор деятельности организаций молодых российских соотечественников в Киргизской Республике, с точки зрения автора, доказывает, что основной своей миссией они видят сохранение исторической памяти и исторической правды о Великой Отечественной войне. Осуществление этой миссии происходит в тесном взаимодействии с Посольством России и при его непосредственной поддержке.

3.5. Семиреченское казачество: идентичность, организации, направления деятельности

Одной из самых заметных в республике групп российских соотечественников выступает казачество, его основную часть составляют потомки казаков Семиреченского казачьего войска.

Для справки: Семиреченское казачье войско – «иррегулярное войско, образованное в 1867 году из 9-го и 10-го полковых округов Сибирского казачьего войска. Войску присвоено старшинство, одинаковое с Сибирским казачьим войском, то есть с 1582 года. Размещалось в Семиреченской области. Основными задачами войска являлись оборона восточной границы Туркестана, несение сторожевой и охранной служб, выполнение ряда полицейских функций. Войско (в отличие, например, от Донского) не имело единой территории, а размещалось станицами с прилегаемыми земельными угодьями. Располагались станицы между реками Чу и Аягуз. Между этими реками протекает еще 5 рек: Или, Кок, Су, Каратал, Лепсы. Отсюда и название “Семиречье”. Все реки, за исключением реки Чу, впадают в озеро Балхаш. Река Чу теряется в песках Мойынкума. Кроме того, было много станиц на побережье озера Иссык-Куль, которые также входили в состав Семиреченского войска»¹. После победы советской власти в Семиречье в апреле 1920 г. Семиреченское казачье войско было упразднено, часть

¹ История Семиреченского казачьего войска // URL: https://skvskr.ucoz.net/index/istorija_skv/0-4 (В исторических источниках и справочной литературе существуют разночтения, от каких рек образовалось название «Семиречье»). См.: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

казаков ушли в Западный Китай, те, что остались на своих землях, были подвергнуты расказачиванию.

В конце 80-х гг. XX в. в различных регионах Советского Союза начались процессы, связанные с возрождением казачества, в русле которых оказалось и Семиреченское казачество. То, что потомки семиреченских казаков проживали на территориях двух союзных республик – Казахстана и Киргизии, до распада Советского Союза не являлось препятствием для их возрождения в рамках одного движения. Но с образованием двух новых независимых государств ситуация принципиально изменилась, в каждой республике в первые постсоветские годы стали формироваться разрозненные казачьи общества.

В 1993 г. в Киргизии была зарегистрирована организация «Международный казачий культурно-экономический центр», которая после перерегистрации в 2003 г. стала называться «Казачий культурно-экономический центр “Возрождение”». В ноябре 2005 г. состоялся Большой войсковой круг, и в марте 2006 г. был зарегистрирован «Союз казаков Семиречья в Киргизии», насчитывавший в своих рядах 1800 активных казаков¹, который сразу вошёл в общественное движение казаков России и стал членом Международной общественной организации (МОО) «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков».

Две революции в Киргизской Республике (2005 и 2010 гг.), массовый отток русскоязычного населения, развитие националистических тенденций не способствовали объединению казачьих организаций Киргизии и Казахстана. По инициативе Союза казаков Семиречья в Киргизии 7 мая 2011 г. в Бишкеке состоялось совместное расширенное заседание атаманов и атаманских правлений казачьих общин Киргизии и Южного Казахстана, то есть казачества, проживающего на исторической территории Семиреченского казачьего войска. На этом заседании была провозглашена необходимость объединения и взят курс на воссоздание войска в его исторических границах². Тогда же наказным атаманом был избран атаман Союза казаков Семиречья в Киргизии казачий полковник Г. Баженов.

¹ Возрождение Семиреченского казачества // URL: https://skvskr.ucoz.net/publ/internet/sajt/vozhrozhdenie_semirrechenskogo_kazachestva/4-1-0-4

² Там же.

В конце 2011 г. Союз казаков Семиречья в Киргизии совместно с Общественным фондом (ОФ) «Центр культуры семиреченских казаков» (зарегистрирован в Казахстане в 2001 г.) и частным Фондом российских соотечественников и казачества (зарегистрирован также в Казахстане в 2008 г.) учредили Объединение юридических лиц (ОЮЛ) «Ассоциация “Семиреченское казачье войско”» (СМКВ). Ассоциация зарегистрирована в Минюсте КР 17 августа 2012 г., её деятельность осуществляется на территории двух государств, штаб-квартира располагается в столице Киргизии – Бишкеке.

В Уставе и Учредительном договоре Ассоциации «Семиреченское казачье войско» казачество определялось как самобытная этническая формация, возрождение которой на принципах веротерпимости, уважения к национальным традициям всех народов Киргизской Республики и Республики Казахстан и других стран Содружества Независимых Государств выступает целью деятельности Ассоциации. Также в перечень целей были включены: консолидация казачества для решения задач по экономическому, культурному и интеллектуальному развитию государств проживания; защита прав и интересов казачества в экономическом, юридическом и других направлениях.

В Уставе подчёркивалось, что название «Семиреченское казачье войско» является историческим названием казачьих поселений в Семиречье и не даёт права на создание военизированных формирований. Дисциплинарный устав объединения запрещает принимать от имени казаков участие в митингах и прочих политических мероприятиях без согласования с войсковым атаманом¹.

В Учредительном договоре Ассоциации «Семиреченское казачье войско» было сказано, что она «осуществляет свою деятельность на основе Конституции КР, Гражданского кодекса, законов КР, норм международного права, положений Договора и Устава. <...> Рабочими языками Ассоциации являются кыргызский и русский языки»².

¹ Дисциплинарный Устав Семиреченского казачьего войска (СМКВ). Утверждён на Первом войсковом круге СМКВ 2 декабря 2012 г. – Из архива автора.

² Устав Ассоциации «Семиреченское казачье войско»; Учредительный договор Ассоциации «Семиреченское казачье войско». Зарегистрирована Министерством юстиции КР 17.08.2012 г. – Из архива автора.

Также было заявлено, что СМКВ является структурным подразделением Союза казаков России (СКР)¹.

Здесь следует особо отметить, что Общероссийская общественная организация (ООО) «Союз казаков» (которую часто называют Союзом казаков России) была образована 29 июня 1990 г. делегатами Учредительного круга казаков со всей территории Советского Союза. В Уставе, который был принят тоже в 1990 г. и утверждён в ноябре 1991 г., то есть до распада СССР, в пункте 6.4 определялось, что «коллективными членами Союза казаков могут быть трудовые коллективы организаций, предприятий и учреждений, добровольные объединения казаков, в том числе зарубежных, вносящие свой вклад в решение уставных задач Союза»².

Видимо, руководствуясь этими документами ещё советского периода, где указывалось, что структурные подразделения Союза действуют на всех исторических землях казачества и на территориях современного расселения казаков, включая Семиречье³, Верховный атаман Союза казаков России П. Задорожный издал 11 мая 2011 г. приказ о назначении на должность наказного атамана Семиреченского казачьего войска Союза казаков России Г. Баженова. Фотокопия этого приказа опубликована на сайте Семиреченского казачьего войска⁴.

На Первом общевоинском круге 1 декабря 2012 г. казачий полковник Г. Баженов был избран войсковым атаманом Семиреченского казачьего войска, одновременно он продолжил возглавлять Союз казаков Семиречья в Киргизии.

Однако к моменту регистрации в августе 2012 г. Ассоциации «Семиреченское казачье войско» Устав Общероссийской

¹ Структура Союза казаков России // URL: <http://www.allcossacks.ru/index.php/2010-09-22-15-10-56>

² Устав Союза казаков. Принят в Москве в 1990 г. (Утверждён Большим кругом Союза казаков 9 ноября 1991 г.) // URL: <http://xn--80ajpc0b.xn--plai/normativnye-akty-soyuza-kazakov-rossii-i-ego-podrazdeleniy/ustav-soyuza-kazakov>

³ Краткая история Союза казаков России // URL: <http://www.allcossacks.ru/index.php/2010-08-26-13-57-53>

⁴ Приказ о назначении на должность наказного атамана Семиреченского казачьего войска Союза казаков России. 11 мая 2011 г., г. Москва // URL: https://skvskr.ucoz.net/index/struktura_skv/0-5

общественной организации «Союз казаков»¹ уже действовал в новой редакции, где в главе 5 было установлено, что структурные подразделения – региональные отделения (организации) Союза осуществляют свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации. Из чего следует, что юридическое лицо иного государства (в частности, Ассоциация СМКВ) никак не может быть членом общероссийского Союза казаков.

Эта юридическая проблема была решена после вступления Семиреченского казачьего войска в Международную общественную организацию «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков», которая действует по согласованию с Общероссийской общественной организацией «Союз казаков»². Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков функционирует в соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «Об общественных объединениях» без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. Его целью является «координация усилий войск, входящих в настоящий Союз, по более эффективной реализации целей и задач каждого войска, решений Совета атаманов Общероссийской общественной организации “Союз казаков” на основе более тесного сотрудничества в экономической, гуманитарной и культурной областях»³.

Такой подход соответствует Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, в частности, таким пунктам раздела

¹ Устав общероссийской общественной организации «Союз казаков». Принят VIII Общероссийским Большим отчётно-выборным казачьим кругом Общероссийской общественной организации «Союз казаков» 29 апреля 2012 г. Зарегистрирован Минюстом РФ 07. 09. 2012 г. // URL: <http://www.allcossacks.ru/documents/ust-skr.pdf>

² Надо сказать, что на сайте <http://www.allcossacks.ru/> до сих пор продолжает сохраняться название «Союз казаков России» и аббревиатура СКР, это же название организации часто используется в неофициальных документах.

³ Устав международной общественной организации «Союз сибирских, уральских оренбургских, семиреченских казаков». Утверждён Учредительным Большим кругом Союза сибирских, уральских, семиреченских казаков 21 ноября 2006 г. В Устав внесены изменения Большим кругом Союза сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков 18 ноября 2010 г. – Из архива автора.

«Содействие развитию международной деятельности российского казачества», как:

«а) расширение международных контактов и сотрудничества российского казачества с организациями казаков в государствах-участниках Содружества Независимых Государств и дальнего зарубежья;

б) содействие объединительным процессам казаков, включая казачьи организации, действующие за рубежом»¹.

Семиреченское казачье войско в качестве одного из первых шагов заключило Соглашение о взаимодействии с Бишкекской и Среднеазиатской епархией. Документ начинался с признания исторической роли «православия в развитии государственности, культуры, образования, духовного просвещения, восстановления культурно-исторической преемственности и духовных традиций Семиреченского казачества»².

Следует отметить, что христианская православная принадлежность выступает одной из важнейших составляющих идентичности семиреченского казачества. Так, в Уставе внутренней службы одного из учредителей Ассоциации – Союза казаков Семиречья в Киргизии – устанавливалось, что членами казачьих общин СКС могут быть: «потомки семиреченских казачьих родов по всем линиям; потомки казаков других казачьих войск и территориальных казачьих формирований, независимо от места рождения, а также лица христианского вероисповедания, вступившие в казачьи общины в добровольном порядке, считающие себя причастными по духу к казачеству, имеющие стремление, без корыстных целей, возродить культуру, быт и исторические традиции российского казачества»³. Немаловажно, что в уставах отдельных казачьих объединений

¹ Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года. Утверждена Президентом РФ 15.09.2012 г. № Пр-2789 // URL: <https://legalacts.ru/doc/strategija-razvitija-gosudarstvennoi-politiki-rossiiskoi-federatsii-v/>

² Соглашение о взаимодействии с Бишкекской и Среднеазиатской епархией и Международной общественной организацией «Семиреченское казачье войско». Бишкек, 2012. – Из архива автора.

³ Устав внутренней службы (уклад) Союза казаков Семиречья в Киргизии. Утвержден войсковым кругом Союза казаков Семиречья в Киргизии 4 марта 2012 г. – Из архива автора.

подчёркивался принцип «решительного отрицания шовинизма и национализма в своей практической деятельности»¹.

В число основных видов деятельности Семиреченского казачьего войска были включены:

- развитие культуры и экономики казачества;
- пропаганда здорового образа жизни, всемерная поддержка и укрепление семьи;
- изучение и распространение многовекового наследия, культуры и традиций казаков;
- поиск, сбор и обобщение, подготовка к печати документальных материалов и воспоминаний об истории, обычаях и традициях казачьих общин;
- организация и финансирование творческой и иной деятельности, посвящённой возрождению культуры, обычаев и традиций казачества;
- организация и проведение различных ярмарок, фестивалей, выставок, лекций по проблемам культуры и истории казачества, способствование консолидации членов объединения и их взаимопониманию с другими национальностями Кыргызской Республики;
- осуществление в установленном порядке издательской деятельности и распространение печатных, аудио- и видеоматериалов по проблемам культуры и традиций казачества;
- установление и поддержка связей с казачьими общинами, организациями в интересах экономического и культурного сотрудничества независимо от места их нахождения;
- получение и распределение гуманитарной помощи².

Но уже через год после начала деятельности Г. Баженова на посту войскового атамана к нему появились серьёзные претензии как со стороны рядовых казаков, так и руководства ООО «Союз казаков». В частности, принятие неоправданных решений без обсуждения на Совете атаманов и атаманском правлении; изменение структуры войска; протекционистская кадровая политика; неисполнение обязанностей атамана Союза казаков Семиречья в Киргизии; пренебрежительное отношение к юридическим вопросам, особенно касающимся членства СМКВ в Союзе казаков; самовольное получение

¹ Устав общественного объединения «Казаки Бишкека». Утверждён Протоколом Учредительного собрания от 14.05.2012, зарегистрирован Минюстом КР 30.05.2012. – Из архива автора.

² Там же.

на Украине в конце 2013 г. звания казачьего генерала и последовавшее за этим требование подтверждения своего генеральства у верховного атамана Союза казаков.

В число недопустимых действий Г. Баженова, способных дискредитировать не только Семиреченское казачество, но и всех соотечественников, входит попытка продать в Китай находящиеся на балансе Министерства обороны КР артиллерийские орудия с изношенными стволами, а также планы проведения «провокационных» круглых столов и конференций, посвящённых расследованию событий 1916 года, под эгидой Фонда имени Горчакова.

В результате, 30 сентября 2014 г. верховный атаман Общероссийской общественной организации «Союз казаков» П. Задорожный издал приказ за № 15 о снятии с должности и лишении всех чинов и наград войскового атамана Семиреченского казачьего войска Г. Баженова¹. Но последний заявил, что не подчиняется приказу, и занялся раскольнической деятельностью в Совете атаманов СмКВ, искажением в протоколах позиции атаманов из Казахстана и других зарубежных стран; стал допускать высказывания с негативной оценкой российского казачества².

Приказ был доставлен в Бишкек представителями Верховного атамана Союза казаков и оглашён на общем сходе казаков Семиреченского казачьего войска. Казаки СмКВ пришли к единогласному решению выполнить приказ. 21 декабря 2014 г. состоялся Большой круг Семиреченского казачьего войска, на котором войсковым атаманом киргизстанского отделения Семиреченского казачьего войска был избран казачий полковник А. Зуев.

Следует заметить, что в Казахстане действует региональное общественное объединение «Союз казаков Семиречья» (СКС), которое зарегистрировано Министерством юстиции РК ещё 1 июня 1994 г.³.

¹ Атаман Семиреченского казачества снят по приказу Верховного атамана (06. 10.1914) // URL: https://www.vb.kg/doc/288769_ataman_semirechinskogo_kazachestva_sniat_po_prikazy_verhovnogo_atamana.html

² Юрасов А. К ситуации в Семиреченском казачестве (Аналитическая записка) // URL: http://kazak-center.ru/news/k_situacii_v_semirechenskom_kazachestve/2014-10-25-2872

³ Региональное общественное объединение «Союз казаков Семиречья» (СКС) // URL: <http://www.7rek.kz/>

Внутреннее противостояние семиреченского казачества подвигло правящего архиерея Бишкекской и Кыргызстанской епархии принять участие в двух Больших кругах Семиреченского казачьего войска и выступить с обращением к казачеству Киргизстана с призывом к единству. Он заявил, что Г. Баженов «внёс раскол в казачье движение. Более того, несмотря на неоднократные увещевания, Баженов продолжает упорствовать в своём намерении поднимать табуированные историко-политические вопросы, что напрямую нарушает мир и спокойствие в обществе».

Напомнив, что «одним из основополагающих принципов христианской жизни является сохранение единства и единоначалия», правящий архиерей выразил официальную «поддержку Александру Михайловичу Зуеву, избранному атаманом на Общем круге казачьих объединений Кыргызстана», и заявил, «что отныне намерен взаимодействовать с А. М. Зуевым как с единственным главой казачества в Кыргызской Республике, потому что для обеспечения единства казачества жизненно необходимо единоначалие»¹.

Считаем необходимым подчеркнуть использование духовным лицом словосочетания «табуированные историко-политические вопросы», то есть вопросы, обсуждение которых способно нарушить межэтническое согласие.

С целью преодоления раскола было создано и 27 февраля 2015 г. Минюстом КР зарегистрировано Объединение юридических лиц (ОЮЛ) «Союз “Казаки Семиречья”» (Семиреченское казачье войско), войсковым атаманом которого стал А. Зуев. Учредителями этого объединения являются: Общественное объединение «Станица Семиреки Маевки» (регистрация 30 января 2015 г.); Общественное объединение «Социально-культурный центр “Отчизна” имени Анатолия Петровича Олейниченко» (регистрация 8 апреля 2014 г.); Общественное объединение «Казаки Бишкека» (регистрация 30 мая 2012 г.); Общественное объединение «Казаки. Вера и Отечество» (регистрация 28 апреля 2014 г.); Общественное объединение «Казачество Семиречья» (перерегистрация 30 апреля 2012 г.).

¹ Обращение правящего Архиерея Бишкекской и Кыргызстанской епархии к казачеству Кыргызстана (26.12.2014) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/441-obrashchenie-pravyashchego-arkhiereya-bishkekской-i-kyrgyzstanskoy-eparkhii-k-kazachestvu-kyrgyzstana>

В уставных документах нового объединения зафиксировано, что его членами могут стать казачьи организации, имеющие статус юридического лица. «Свою деятельность объединение осуществляет не в ущерб другим этносам, а напротив, способствует объединению усилий, направленных на укрепление экономики Кыргызстана и стран Содружества, достижению социальной гармонии и политической стабильности»¹.

Также в Уставе констатировано, что «объединение вправе создавать на территории КР и за её пределами филиалы и представительства, вступать в другие ассоциации и союзы».

В соответствии со статьёй 3.1. Устава Союза сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков, предусматривающей вступление в него общественных организаций казаков, образованных и осуществляющих свою деятельность в Семиречье, Союз «Казачи Семиречья» стал членом этой организации.

На этом основании работа по преодолению раскола была продолжена. 26 мая 2015 г. в епархиальной резиденции в Бишкеке состоялась встреча руководителей двух казачьих объединений – атамана Союза «Казачи Семиречья» казачьего полковника А. Зуева и атамана Ассоциации «Семиреченское казачье войско» подьесаула Д. Губаренко. Встречу возглавил епископ Даниил. На встрече обсуждались острые вопросы, связанные с текущей ситуацией в Семиреченском казачестве. Главным результатом встречи можно считать решение о создании рабочей группы по подготовке казачьего круга в 2015 г.².

Войсковой круг Союза казаков Семиречья состоялся 20 декабря 2015 г., его основным итогом стало единогласное избрание войсковым атаманом казачьего полковника А. Зуева, что выступило консолидирующим фактором в казачьем движении республики. А. Зуев получил поддержку Посольства России в Киргизии, епископа Бишкекской и Кыргызстанской епархии, Координационного совета организаций российских соотечественников в Кыргызстане (включён в состав Совета). Оценить эффективность деятельности возглавляемого им объединения можно по многим параметрам, в

¹ Устав объединения юридических лиц «Союз “Казачи Семиречья”». Утверждён Общим собранием учредителей 14.02.2015 г. Зарегистрирован Минюстом КР 27.02.2015 г. – Из архива автора.

² Встреча казаков СКС и СмКВ // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/426-vstrecha-kazakov-kazakov-sks-i-smkv>

том числе многочисленным мероприятиям и акциям, в число которых входят участие в шествии «Бессмертного полка», в празднованиях Дня Победы, Дня города, Масленицы, Нооруза, Дня урожая, днях Российской культуры, выборах депутатов местных и городских кеңешей, посещение ветеранов Великой Отечественной войны, а также выступления перед учащимися образовательных учреждений города, встречи с трудными подростками с целью профилактики наркомании и правонарушений, шефские посещения детских домов и домов престарелых и многое другое.

Особого внимания заслуживает работа по патриотическому воспитанию казачьей молодёжи. Это создание спортивно-прикладных клубов кадетов Союза казаков Семиречья «Ратник», станиц Беловодская, Вольная и Молдовановская, посещение кадетами авиабазы ОДКБ «Кант», проведение смотров военно-патриотической подготовки и показательных выступлений казачьих кадетов, открытие летних лагерей, где проходят 12-дневные полевые сборы, организация поездок кадетов в Россию, участие в молодёжных конференциях соотечественников в Киргизстане¹.

Но в данном случае мы предпочли представить краткие материалы ежегодных отчётно-выборных кругов Союза казаков Семиречья.

Через год после избрания А. Зуева войсковым атаманом очередной Большой круг Союза казаков Семиречья (18 декабря 2016 г.) положительно оценил деятельность руководителя казачьей общины и подтвердил полномочия войскового атамана А. Зуева на следующий срок.

Сам атаман выделил главное: «Мы всё же сумели, несмотря на мрачные прогнозы, в этом сложном для всех нас году помочь руководству Киргизии сохранить мир на землях Семиречья. И в этом заслуга, прежде всего, наших атаманов и всех казаков»². Речь шла о 100-летней годовщине событий 1916 года, в преддверии которой некоторые радикальные политики и эксперты предрекали обострение межэтнических отношений и рост антироссийских выступлений, вплоть до насильственных конфликтов. Озабоченность

¹ Подробная информация находится на официальном сайте Союза «Казачи Семиречья» // URL: <http://kazakikg.com/>

² В Бишкеке прошёл войсковой круг Семиреченского казачьего войска (27.12.2016) // URL: <https://okv-skr.ru/v-bishkeke-proshyol-voyskovoy-krug-semirechenskogo-kazachego-voyska.html>

ситуацией выразила и Международная общественная организация «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков», которая призвала «не допускать выпуск печатных материалов, выступлений в электронных средствах массовой информации, способствующих созданию межнациональной и межконфессиональной напряжённости, проявлениям экстремизма»¹.

С нашей точки зрения, во многом межэтническая стабильность была обеспечена ориентацией казачества на конструктивные взаимоотношения с органами государственной власти и местного самоуправления. В 2016 г. в городах и районах все наиболее важные общественно-политические мероприятия проводились при участии казаков; казаки баллотировались на выборах в местные советы; в районах республики многие атаманы были включены в постоянные комиссии и советы при местных администрациях; ряд старших офицеров, имеющих большой опыт общественной работы и организационные способности, стали советниками министра внутренних дел, а также министра культуры и туризма КР.

Был затронут вопрос об отношениях с российскими казачьими организациями. Атаман пояснил: «Отношения с Семиреченским казачеством как с казачеством за рубежом определяются в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом. Они представляют собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, информационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти, общественными объединениями российского казачества в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами и законодательством Российской Федерации»².

В 2017 г. войсковой круг Союза казаков Семиречья прошёл как празднование 150-летия основания Семиреченского казачьего

¹ Постановление круга Международной общественной организации «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков» и IX Большого отчётно-выборного круга Межрегиональной общественной организации «Сибирское казачье войско». 15 октября 2016 г., г. Тюмень // URL: <http://suosk.blogspot.com/2016/>

² В Бишкеке прошёл войсковой круг Семиреченского казачьего войска (27.12.2016)...

войска¹. На круге были произведены повышения чинов, вручение наград и атаманских грамот для особо отличившихся казаков и казачек, активно участвующих в воспитании подрастающего поколения, охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, в жизни объединения, в художественной самодеятельности, состоялся концерт и показательные выступления кадетов. Несмотря на то, что на должность войскового атамана казак избирается сроком на 5 лет, правила проведения круга требуют подтвердить его полномочия. На круге было принято единогласное решение о продлении полномочий А. Зуева ещё на один год.

16 декабря 2018 г. состоялся очередной отчетный казачий круг Семиреченского казачьего войска, который подтвердил полномочия войскового атамана казачьего полковника А. Зуева. Круг заявил, что Союз казаков Семиречья как часть гражданского общества в своей деятельности в дальнейшем будет содействовать укреплению межнационального, межконфессионального мира и согласия в Киргизской Республике.

В Решении войскового круга было отмечено, что «основными направлениями деятельности Союза были и остаются:

- духовно-нравственное и патриотическое воспитание казаков и членов их семей;
- историко-культурное;
- образовательное;
- воспитательное развитие и поддержка кадетского движения;
- военно-патриотическая и спортивная подготовка молодёжи;
- выдвижение казаков на различные выборные должности;
- взаимодействие с местными органами самоуправления;
- конструктивное сотрудничество с органами государственной власти в регионах.

<...> Союз и в дальнейшем будет проводить созидательную работу в сфере культуры, образования, воспитания, пропаганды казачьих традиций»².

¹ Войсковой круг Союза казаков Семиречья 2017 (10.12.2017) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/388-vojskovoj-krug-semirechenskikh-kazakov-2017>

² Решение Войскового круга ОЮЛ «Союз “Казачи Семиречья”» (Семиреченское казачье войско) Союза казаков России. 16 декабря 2018 г., г. Бишкек // URL: <http://www.allcossacks.ru/index.php/2010-06-03-23-14-17/52-2010-06-03-19-21-09/1509>

Следует отметить, что вопросы этнической и религиозной самоидентификации являются принципиально важными для семиреченского казачества, в уставах их организаций имеются соответствующие пункты, которые отвечают общей установке казачества, в очередной раз подтверждённой в Постановлении Большого круга МОО «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков»: «Круг согласен с мнением Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, что казаком нашего Союза может быть только православный христианин»¹.

Приверженность православным ценностям и традициям не только декларируется, но и подтверждается реальными делами. Так, 12 января 2019 г. в интернете появилась информация о том, что на православном кладбище села Ананьево неизвестные сломали кресты, памятники, ограды. Уже 13 января по благословению епископа Бишкекского и Кыргызстанского Даниила в Ананьево выехала группа из 17 казаков для участия в работах по устранению последствий разрушительных действий. За время работы добровольцы восстановили 48 поломанных крестов и установили их на могилах².

Очередной отчётный казачий круг Семиреченского казачьего войска состоялся 15 декабря 2019 г.³. На нём были подтверждены полномочия войскового атамана А. Зуева. И объявлено, что в

¹ Постановление Большого отчётно-выборного круга Международной общественной организации (МОО) «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков» от 20 апреля 2019 г., г. Тюмень // URL: <http://xn--80ajpc0b.xn--p1ai/normativnye-akty-soyuza-kazakov-rossii-i-ego-podrazdeleniy/postanovlenie-bolshogo-otchetno-vybornogo-kruga-mezhdunarodnoy-obschestvennoy-organizacii-moo-soyuz-sibirskih-uralskih-orenburgskih-semirechenskih-kazakov-20-aprelya-2019-goda-g-tyumen>

² Семиреченские казаки, священство и прихожане Свято-Воскресенского кафедрального собора провели восстановительные работы на православном кладбище села Ананьево (14.01.2019) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/533-semirechenskie-kazaki-svyashchenstvo-i-prikhozhane-svyato-voskresenskogo-kafedralnogo-sobora-proveli-vosstanovitelnye-raboty-na-pravoslavnom-kladbishche-sela-ananevo>

³ Очередной отчётный казачий круг Семиреченского казачьего войска прошёл в Бишкеке (24.12.2019) // URL: http://kazak-center.ru/publ/novosti_kazak_inform/naibolee_vazhnye/ocherednoj_otchetnyj_kazachij_krug_semirechenskogo_kazachego_vojska_proshjol_v_bishkeke/174-1-0-5616

настоящее время в состав ОЮЛ «Союз “Казачи Семиречья”» (Семиреченское казачье войско) входят следующие казачьи организации (общественные объединения):

- ОО «Казачество Семиречья», атаман есаул Кученко Сергей Васильевич;

- ОО «Казачи. Вера. Отечество», с. Сукулук, атаман войсковой старшина Родионов Владимир Николаевич;

- ОО «Казачи Святого Георгия», г. Бишкек, атаман есаул Киселёв Владимир Александрович;

- ОО «Союз казаков Семиречья», с. Беловодское, атаман войсковой старшина Остапенко Николай Григорьевич;

- Среднеазиатский региональный центр Международного культурного центра (САРЦ МКЦ) по борьбе с наркоманией и наркобизнесом, атаман казачий полковник Демченко Михаил Сергеевич;

- Отдел СМКВ, г. Алматы, атаман войсковой старшина Лысенков Николай Николаевич;

- ОО «Токмакская станица», г. Токмак, атаман войсковой старшина Сердюков Александр Викторович;

- ОО «Социально-культурный центр “Отчизна” имени А. П. Олейниченко», с. Ленинское, атаман есаул Ялома Петр Николаевич;

- ОО «Станица Семиреки Маевки», с. Маевка, атаман войсковой старшина Михайлов Александр Михайлович;

- Казачий Народный Союз (США), атаман казачий полковник Холодков Станислав Альфредович;

- Станица «Спасская» (Германия), атаман сотник Турченко Виктор Николаевич;

- Семиреченская группа специального назначения «Пластун» (Германия), атаман войсковой старшина Энгель Николай Семенович;

- ОО «Казачи Бишкека», г. Бишкек, атаман войсковой старшина Лимарев Владимир Николаевич;

- ОО «Казачи Иссык-Куля», г. Каракол, атаман войсковой старшина Базаев Олег Анатольевич.

Круг заявил, что Семиреченское казачье войско поддерживает деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, направленную на укрепление межнационального, межконфессионального мира и согласия между народами Киргизской Республики.

Круг призвал атаманов всех уровней Союза «Казачья Семиречья»:

- с учётом современных условий проанализировать эффективность организационной, идеологической, кадровой работы и сделать соответствующие выводы;

- осуществлять постоянный мониторинг законодательства в отношении казачества, вносить конструктивные предложения по его совершенствованию;

- особое внимание уделить изучению истории казачества, в ней кроются ответы на многие злободневные вопросы сегодняшнего дня;

- проводить многоплановую работу по укреплению казачьих общин, воссозданию полноценной инфраструктуры на низовом уровне;

- совершенствовать политику конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Поскольку «Казачья Семиречья» входят в МОО «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков», до их сведения было доведено Постановление Большого отчётно-выборного круга этой Международной общественной организации, который состоялся 20 апреля 2019 г. в Тюмени. В документе заявлено, что «Союз является частью русского мира, а члены организации – неотъемлемой частью русского народа. В этой связи наша организация будет по-прежнему поддерживать в рамках конституций и законодательства государств СНГ, международных договоров и соглашений между ними все интеграционные процессы на постсоветском пространстве»¹.

Особо стоит остановиться на информационной политике Союза «Казачья Семиречья». Это объединение имеет отдел по связям с общественностью, курирующий сайт kazakikg.com, на котором публикуются новости как всей организации, так и отдельных казачьих станиц; представлена информация о деятельности молодёжного крыла; содержатся различающиеся по степени наполнения рубрики «Объявления», «Поздравления», «Идеология», «Традиции», «Казачья кухня», «Казак и вера», «История Семиреченского казачьего

¹ Постановление Большого отчётно-выборного круга Международной общественной организации (МОО) «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков». 20 апреля 2019 г., г. Тюмень...

войска», в разделе «Казачья литература» представлены тексты рекомендуемых к прочтению произведений.

19 декабря 2019 г. в Бишкек прибыли корреспонденты Союза казачьих журналистов Сибири и Дальнего Востока Е. Казанцева и С. Ступак, а также заместитель главного редактора журнала «Казачье Братство» Ф. Савченко с целью обсуждения вопроса о создании в Бишкеке корпункта независимого казачьего журнала «Казачье Братство».

В Бишкекской епархии состоялась встреча епископа Бишкекского и Кыргызстанского Даниила с журналистами и заместителем председателя Совета старейшин Союза «Казачьи Семиречья» казачьим полковником В. Косенко. В ходе беседы владыкой был поднят вопрос о возможности создания пресс-центра Семиреченского казачества в Киргизии, который бы аккумулировал и своевременно распространял среди казаков России и зарубежья информацию о жизни и деятельности всех подразделений и организаций семиречков в Киргизии и южном Казахстане¹.

Проведённый обзор позволяет выделить следующие составляющие стратегии деятельности Союза «Казачьи Семиречья»:

- отказ от обсуждения табуированных историко-политических вопросов;
- конструктивные взаимоотношения с органами государственной власти и местного самоуправления КР;
- диалог с целью обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия в Киргизской Республике;
- постоянное взаимодействие с Посольством России в Киргизии и Российским центром науки и культуры (РКНЦ);
- приверженность православным ценностям и традициям, регулярные контакты с Бишкекской и Кыргызстанской епархией;
- участие в политике, направленной на сохранение Русского мира;
- поддержка евразийского интеграционного проекта;
- деятельность в правовом поле межгосударственных отношений России и Киргизии;

¹ О создании корпункта независимого казачьего журнала «Казачье Братство» и пресс-центра Семиреченского казачества в Киргизии (24.12.2019) // URL: http://kazak-center.ru/publ/novosti_kazak_inform/naibolee_vazhnye/o_sozdanii_korpunkta_nezavisimogo_kazachego_zhurnala_kazache_bratstvo_i_press_centra_semirenchenskogo_kazachestva_v_kirgizii/174-1-0-5615

- патриотическое воспитание молодёжи;
- активизация информационной политики.

Анализ содержательного и разнопланового опыта работы организаций российских соотечественников в Киргизии по сохранению общероссийской культурной идентичности и защите прав на неё показывает, что этот опыт нуждается в широком распространении, а сама работа – в дальнейшей целенаправленной и структурированной поддержке со стороны России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституционная обязанность поддержки российских соотечественников за рубежом, по мнению автора, предполагает адекватную оценку их положения и правового статуса. Прежде всего, следует учитывать, что речь идёт о трёх категориях соотечественников: это граждане России, временно оказавшиеся за границей РФ (командировка, учёба, отдых, лечение и т. п.); граждане России, постоянно проживающие за рубежом; этнические россияне – граждане государств проживания. Все они нуждаются в поддержке и защите своих прав и интересов, но механизмы содействия России в решении их проблем принципиально различны.

Очевидно, что с принятием конституционной поправки о поддержке российских соотечественников потребуется её законодательное, институциональное и финансовое обеспечение. Возможно, речь пойдёт о новой редакции закона о соотечественниках, где будут выделены категории соотечественников и обязательства государства перед ними, а возможно, для каждой из категорий будет принят отдельный законодательный акт. В любом случае, предстоящая нормотворческая работа должна опираться на солидную эмпирическую базу и учитывать уже накопленный опыт работы государственных органов, коммерческих структур и общественных объединений с разными категориями соотечественников.

С точки зрения автора, самостоятельным направлением должно стать содействие обеспечению прав и интересов соотечественников на постсоветском пространстве, в первую очередь в государствах, вошедших в Евразийский экономический союз, поскольку постоянно проживающие там российские соотечественники являются немаловажным фактором реализации евразийского интеграционного проекта. В свою очередь, для российских соотечественников создание Евразийского экономического союза и формирование единого евразийского пространства – это и гарантия сохранения статуса русского языка и русскоязычной образовательной системы, и возможность политического участия, и надежда на экономический рост и политическую стабильность.

Задача представленной монографии – изучение положения российских соотечественников, прежде всего этнических россиян – граждан Киргизской Республики и постоянно проживающих в

Киргизии граждан России, а также практики работы с ними российских загранучреждений, находящихся на территории республики.

В результате исследования на основе обобщения обширных фактологических данных и большого массива документальных источников автор пришёл к следующим выводам.

Несмотря на заметное сокращение численности российских соотечественников в Киргизии, для всех них весьма актуальной является проблема их политических, экономических и культурно-языковых прав, объём которых, как свидетельствует мониторинг, постоянно уменьшается.

Политико-правовая среда, в которой находятся российские соотечественники, характеризуется тем, что численно доминирующая часть общества закрепляет свою групповую самоидентификацию в качестве «титупной нации» в Конституции, в основных нормативно-правовых актах, в частности в законах о государственном и об официальном языках, законах об образовании, о СМИ, о регламенте Жогорку Кенеша, о правительстве, в других законах, в заключениях Конституционной комиссии, в документах стратегического планирования и т. д. В результате, «нетитупность» оказалась основным фактором самоидентификации (т. е. самоопределения, ответа на вопрос: кто я в этом государстве?) российских соотечественников в КР.

Наличие косвенной или структурной, институциональной дискриминации этнических меньшинств в Киргизской Республике, в числе которых находятся этнические россияне, неоднократно отмечалось в документах ООН. Структурная дискриминация осуществляется путём снижения «уровня участия и представленности меньшинств в общественной жизни, в том числе на выборных должностях», «уровня занятости на государственной службе страны, в том числе в правоохранительных и судебных органах»¹.

Представители «нетитупных» групп имеют право на самоидентификацию, прежде всего на личностном уровне. На групповом, институциональном уровне их деятельность ограничена преимущественно сферой сохранения этнокультурной идентичности.

¹ Фернан де Варен, специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств. Посещение Кыргызстана. 6–17 декабря 2019 г.: Заявление по итогам миссии (Бишкек, 17 декабря 2019) // URL: <https://www.ohchr.org/ch/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25422&LangID=R>

Этнокультурные центры, среди которых 8 общественных объединений российских соотечественников, входят в состав Ассамблеи народа Кыргызстана (АНК), которая является важнейшим и одним из немногих инструментов преодоления структурной дискриминации этнических групп, но изначально АНК не обладает полномочиями для полного решения вызываемых структурной дискриминацией проблем.

Отношение к русскому языку является неотъемлемой частью концепции «титульной нации» и формой структурной дискриминации русскоязычного населения в языковой сфере. При том, что значимость русского языка и уважение к нему регулярно декларируются должностными лицами Киргизской Республики на двусторонних встречах высшего уровня, международных конференциях и культурных фестивалях, в публичных заявлениях главы КР, в парламенте Киргизии неоднократно поднимался вопрос (последний раз в 2020 г.) о лишении русского языка статуса официально языка в КР. В настоящее время на законодательном уровне закреплены жёсткие требования к степени владения государственным киргизским языком как необходимого условия полноценного политического участия, занятости на государственной и муниципальной службе, получения высшего образования и доступа к государственным услугам.

Автор считает обоснованным вывод о целенаправленной политике нормативного и административного ограничения сфер функционирования русского языка, сокращения государственного финансирования русскоязычного образования, существенного уменьшения числа носителей русского языка, проводимой на практике органами власти КР.

Ещё одной формой структурной дискриминации, ориентированной на молодых российских соотечественников, является искажение истории киргизско-российских отношений в школьных учебниках истории для школ с русским языком обучения и справочниках по истории КР, изданных в Киргизии за годы независимости. Во всех рекомендованных Министерством образования и науки КР учебниках истории при различной степени детализации и особенностях стиля изложения в сознание школьников внедряется принцип поколенческой ответственности россиян за «колонизаторскую» политику и все связанные с нею «беды кыргызского народа». О массовой трудовой миграции граждан КР в Россию, благодаря которой

обеспечивается почти треть ВВП республики, о предоставленных гражданам Киргизии, работающим в России, преференциях, о том, что в 2015 г. Киргизия вступила в Евразийский экономический союз и через два года пребывания в нём рост ВВП составил 4,6%, а рост промышленного производства достиг 11,5%, о роли России в целом в обеспечении независимости и безопасности Киргизии, в учебниках не сказано ничего.

У меня как гражданина России возникают вопросы: какими глазами должны смотреть на Россию наши юные соотечественники, обучающиеся по этим учебникам? является ли такое преподавание истории её фальсификацией? должна ли Российская Федерация признавать аттестаты и дипломы, выданные вузами Киргизской Республики людям, желающим жить и работать в России?

С точки зрения автора, приняв на себя конституционную обязанность поддержки российских соотечественников, Россия должна выполнить и другую конституционную обязанность – защитить историческую правду о российско-киргизских отношениях, для чего поднять этот вопрос на самый высокий уровень обсуждения и увязать его не только с развитием единого экономического пространства, но и с решением проблем сохранения единого культурно-исторического пространства.

В Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан (1992 г.), конвенциях СНГ (1994 г., 1995 г.) зафиксировано признание сторонами гражданских, политических, социальных, экономических, культурных прав и свобод меньшинств, недопущение на своей территории какой-либо дискриминации граждан по национальному признаку. С точки зрения автора, обязательства Киргизской Республики до настоящего времени выполнены не в полном объёме. С появлением в Конституции России новой статьи о поддержке российских соотечественников за рубежом реализация положения, посвящённого национальным меньшинствам в основополагающем для двусторонних российско-киргизских отношений Договоре, а также соблюдение обязательств, предусмотренных конвенциями СНГ, нуждаются в тщательном анализе и постоянном мониторинге.

Действующая нормативно-правовая база поддержки российских соотечественников, проживающих за рубежом, и определяемые ею полномочия российских загранучреждений, прежде всего Посоль-

ства России и Генерального консульства РФ в Киргизии, Российских центров науки и культуры в Бишкеке и Оше, Представительства Правительства Москвы в КР, позволяют решать вопросы защиты гражданских прав и осуществления социальных интересов соотечественников в большинстве случаев на индивидуальном, но не на групповом уровне. Содействие организациям российских соотечественников осуществляется преимущественно в социально-культурной, информационной и образовательной сферах. С нашей точки зрения, выполняемые этими структурами функции несколько шире, поскольку в их деятельности можно выделить организационно-политическую, патриотическую составляющую, которая включает мероприятия, приуроченные к Дню Победы, Дню России, Дню народного единства, Дню полного снятия блокады Ленинграда и т. п.

Деятельность специализированных институтов российского присутствия определяется их профессиональными задачами. Так, Представительство Министерства внутренних дел (по вопросам миграции) в Киргизской Республике не занимается поддержкой российских соотечественников, напротив, значительный объём его работы связан с содействием переселению соотечественников в рамках Государственной программы по оказанию содействия переселению соотечественников и новой редакции Концепции государственной миграционной политики России на 2019–2025 гг. Особой формой поддержки российских соотечественников в Киргизской Республике выступает военное присутствие России, которое осуществляет объединённая российская военная база «Кант».

Институты экономического присутствия России, такие как Межправительственная Российско-Киргизская комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству, Торговое представительство, Российско-Киргизский фонд развития, ОАО «Газпром», Представительство Федеральной таможенной службы, выступают серьёзными каналами поддержки соотечественников, а задачи, решаемые с их помощью, в значительной степени влияют на восприятие российских соотечественников в целом и оценку их перспектив. Тем не менее представляется целесообразным включение в их деятельность целевых программ, ориентированных на поддержку российских соотечественников-предпринимателей, оказание им грантовой помощи и предоставление преференций, которые могут стать фактором повышения их конкурентоспособности в бизнес-сообществе Киргизстана.

Институты информационного присутствия России в Киргизской Республике непосредственно влияют на структуру информационного пространства, образуют каналы включения российских соотечественников в российскую социокультурную среду, обеспечивают чувство причастности соотечественников к исторической родине, её целям и ценностям, самыми значимыми из которых выступают Победа в Великой Отечественной войне и евразийская интеграция. В свою очередь, процесс евразийской интеграции выступает объективной основой отказа от этнонационалистической идеологии и даёт надежду российским соотечественникам на отказ республиканскими элитами от использования конструкта «нетитульное население» и, соответственно, изменение политико-правового статуса этнических россиян.

Значимость научно-образовательного присутствия России для российских соотечественников определяется не только включённостью в единое образовательное пространство, обучением по стандартам российской образовательной системы, возможностями дальнейшего трудоустройства и построения карьеры в России. Научно-образовательное присутствие как на вузовском, так и на общеобразовательном уровне выступает определённым гарантом сохранения статуса русского языка, а с расширением и углублением образовательного присутствия России, которое происходит в последние годы, и фактором внешней политики КР.

Ещё одной формой гуманитарного присутствия России является деятельность Русской православной церкви (Московского патриархата), которая выступает составляющей межконфессионального согласия, серьёзным фактором, способствующим сдерживанию распространения радикализма, экстремизма и терроризма в Киргизской Республике. Бишкекская и Кыргызстанская епархия наряду с традиционной богослужебной деятельностью способствует решению насущных проблем православного населения республики: на принципах благотворительности оказывает различные виды социальной помощи, использует самые разнообразные формы сохранения русского языка, православной культуры и исторической памяти российских соотечественников, большое внимание уделяет процессам консолидации молодых православных прихожан, взаимодействует с военнослужащими и казачеством, ведёт информационную работу.

Целевой группой, которая получает наибольшее внимание и поддержку со стороны органов власти России, выступают общественные объединения российских соотечественников в Киргизии, численность которых в настоящее время достигает более 80. По характеру деятельности их можно сгруппировать следующим образом: этнокультурные объединения и центры межэтнического согласия; ветеранские организации; организации евразийской направленности, молодёжные организации; общественные объединения казачества; организации, посвящающие себя правозащитной деятельности.

Общим для объединений российских соотечественников является сознательный уход от политических вопросов – в частности, касающихся прямого участия в республиканских выборах, представительства в высших исполнительных органах власти, взаимодействия с политическими партиями. Несмотря на то, что эти организации активно участвуют в культурной и общественной жизни Киргизии на республиканском и местном уровне, политической субъектностью они не обладают. Стратегия их деятельности в условиях структурной дискриминации основывается на институциональной консолидации, возглавляемой Координационным советом российских соотечественников в Киргизии, а также создании и функционировании при поддержке России центров правовой защиты соотечественников.

После вступления Киргизской Республики в ЕАЭС активизировались организации евразийской направленности, которые задали новое измерение деятельности объединений российских соотечественников, выводя их на уровень «большой» политики на евразийском пространстве.

Проведённый анализ позволяет сделать вывод о том, что конституционная обязанность поддержки российских соотечественников в Киргизии должна включать дипломатические усилия в ходе двусторонних переговоров на высшем (и высоком) уровне по преодолению структурной дискриминации так называемого «нетитульного» населения, включая российских соотечественников, в кадровой, языковой и образовательной сферах, а также использование всеми институтами российского присутствия целевых программ, ориентированных на соотечественников.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

Законы, нормативно-правовые акты, официальные документы и материалы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/BXbz8jw8XRmFMbWsupnQcA2tDLIK0O9p.pdf>

2. Федеральный закон РФ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23 июля 2013 г. № 203-ФЗ) // URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1407

3. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Принят Государственной думой 25 декабря 1996 г. Одобрен Советом Федерации 12 февраля 1997 г. // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102045861>

4. Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 г. № 622 // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/

5. Указ Президента РФ «О представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом» от 21.12.2017 г. № 612 // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/56468>

6. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» от 11 августа 1994 г. № 1681 // URL: <http://base.garant.ru/1548723/>

7. Закон «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы». Принят Московской городской думой 23 сентября 2009 г. № 37 // URL: <https://mosds.mos.ru/about/documents/6020621/>

8. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ В. В. Путина от 30 ноября 2016 г. № 640 // URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news

9. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 // URL: <http://text.document.kremlin.ru/SESSION/PILOT/main.htm>

10. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/docs/document133/>

11. Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года. Утверждена Президентом РФ 15.09.2012 г. № Пр-2789 // URL: <https://legalacts.ru/doc/strategija-razvitija-gosudarstvennoi-politiki-rossiskoi-federatsii-v/>

12. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (в ред. Указа Президента РФ от 12.11.2019 г. № 551) // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102107419>

13. Выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на тему: «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека на евразийском пространстве» (17 декабря 2019) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/vystuplenie_upolnomochenogo_na_mezhdunarodnoj_konferencii_po_zashhite_prav_cheloveka_na_evrazijskom_prost

14. Ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год. – М., 2020. // URL: http://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_compressed.pdf

15. Положение о Департаменте внешнеэкономических и международных связей города Москвы. Утверждено постановлением Правительства г. Москвы от 22 ноября 2011 г. № 556-ПП // URL: <https://mosds.mos.ru/about/documents/6020761/>

16. Положение о Посольстве Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 (в ред. указов Президента РФ от 21.08.2012 г. № 1198; от 18.02.2017 г. № 69) // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102043969&rdk=&backlink=1>

17. Положение о представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом (загранаппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации).

Приложение к приказу МВД России от 31 декабря 2019 г. № 995 // URL: <http://docs.cntd.ru/document/564189185>

18. Положение о представительствах Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за пределами Российской Федерации и представителях этого Агентства в составе дипломатических представительств Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 08.05.2013 г. № 476). Утверждено Указом Президента РФ от 13 ноября 2009 г. № 1283 // URL: http://rs.gov.ru/uploads/document/file/158/%D1%8D-1283-13_11_2009.txt

19. Итоги голосования российских граждан на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 г., проголосовавших на избирательных участках, образованных в Киргизской Республике: Сводная таблица итогов голосования. Территория за пределами РФ // URL: <http://www.vybory.izbirkom.ruk/>

20. Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018–2020 годы. Утверждён Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом МИД РФ 16 апреля 2018 г. // URL: <https://rnc.kg/sootchestvenniki/programmy-podderzhki-sootchestvennikov/item/1400-kompleksnyj-plan-osnovnykh-meropriyatij-po-realizatsii-gosudarstvennoj-politiki-rf-v-otnoshenii-sootchestvennikov-prozhivayushchikh-za-rubezhom-na-2018-2020-gg>

21. Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2019 г. // URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring/2019

22. Основные показатели по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь–декабрь 2019 г. // URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnayaitem/19364859/?date_from=2019-1-1&date_to=2020-1-1&action=item®ion=

23. Положение о конкурсе управленцев «Лидеры России» // URL: <https://xn--d1achcanypala0j.xn--p1ai/rules>

24. Правила использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечест-

венников, проживающих за рубежом. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2002 г. № 330 (с изм. на 26 сентября 2016 г.) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901818571>

25. Конституция Кыргызской Республики. Принята на 12-й сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан 5 мая 1993 г. (в ред. от 16 февраля 1996 г., 21 октября 1998 г., 4 декабря 2001 г., 18 февраля 2003 г., 8 ноября 2006 г., 30 декабря 2006 г., 15 января 2007 г., 21 октября 2007 г.) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/>

26. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. (в ред. Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>

27. Закон КР «О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики». Принят Жогорку Кенешем КР 4 декабря 2001 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/944?cl=ru-ru>

28. Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 г. № 40 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1164>

29. Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 г. № 157 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202191>

30. Закон КР «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики». Принят референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>

31. Закон Киргизской ССР «О государственном языке Киргизской ССР» от 23 сентября 1989 г. № 2219-XI // URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30235295

32. Закон КР «О внесении изменений в Закон КР “Об образовании”» от 31 июля 2007 г. № 111 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202144>

33. Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 25 февраля 2013 г. № 33 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203840?cl=ru-ru>

34. Закон КР «О государственном языке Кыргызской Республики» от 02.04.2004 г. № 54 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1439>

35. Закон КР «О назначении референдума по определению государственного устройства Кыргызской Республики (всенародного

голосования)». Проект (01.04.2020) // URL: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/6599/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-1-aprelya-2020-goda-vinositsya-proekt-zakona-kirgizskoy-respubliki-o-naznachenii-referenduma-po-opredeleniyu-gosudarstvennogo-ustroystva-kirgizskoy-respubliki-vsenurodnoogo-golosovaniya>

36. Закон КР «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 г. № 938-ХІІ (в ред. от 22 мая 2018 г. № 53) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/819?cl=ru-ru>

37. Закон КР «О телевидении и радиовещании» от 2 июня 2008 г. № 106 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202317>

38. Закон КР «Об образовании в Кыргызской Республике» от 30 апреля 2003 г. № 92 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1216?cl=ru-ru>

39. Закон КР «Об официальном языке Кыргызской Республики» от 29 мая 2000 г. № 52 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/443>

40. Закон КР «О статусе столицы» от 12 декабря 2013 г. № 218 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205092>

41. Кодекс о выборах в Кыргызской Республике от 23 октября 2007 г. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202192>

42. Указ Президента КР «О вопросах ретрансляции программ “Первого канала. Всемирная сеть” Российской Федерации на территории Кыргызской Республики» от 29 января 2007 г. УП № 14 (в ред. Указа Президента КР от 9 сентября 2016 г. УП № 201) // URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30327939#pos=1;-127

43. Указ Президента КР «О дальнейшем развитии государственного языка Кыргызской Республики» от 20 января 1998 г. УП № 21 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/2562>

44. Указ Президента КР «О мерах по развитию государственного языка и совершенствованию языковой политики в Кыргызской Республике» от 1 июля 2013 г. УП № 155 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61664>

45. Указ Президента КР «О мерах по регулированию миграционных процессов в Кыргызской Республике» от 14 июня 1994 г. № УП-120 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/47180>

46. Указ Президента КР «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы» от 31 октября 2018 г. УП № 221 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430002>

47. Указ Президента КР «О статусе Ассамблеи народа Кыргызстана» от 18 декабря 2013 г. УП № 232 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61788?cl=ru-ru>

48. Решение Конституционной палаты Верховного суда КР от 28 ноября 2013 г. № 12-р // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/9620?cl=ru-ru>

49. Государственная концепция национальной политики Кыргызской Республики: Проект депутатской фракции «Ата-Журт» // Слово Кыргызстана. – 2011. – 29 апр. – № 47(22615).

50. Проект Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызстана (18.02.2011) // URL: www.fergananews.com

51. Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы. Утверждена Указом Президента КР от 14 ноября 2014 г. № 203 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/68294>

52. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. Утверждена Указом Президента КР 10 апреля 2013 г. УП № 74 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61588?cl=ru-ru>

53. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. Утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 г. УП № 221 // URL: <http://www.stat.kg/ru/ukaz-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-o-nacionalnoj-strategii-razvitiya-kyrgyzskoj-respubliki-na-2018-2040-gody/>

54. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы. Утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 г. № 11 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542>

55. Национальная Программа развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Кыргызской Республике на 2014–2020 годы. Утверждена Указом Президента КР от 2 июня 2014 г. № 119 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/63683>

56. Программа развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000–2010 годы. Утверждена Указом Президента КР от 20 сентября 2000 г. № 268 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3398?cl=ru-ru>

57. Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в

сфере высшего и среднего профессионального образования» от 11 июня 2018 г. № 279 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11927>

58. Постановление Правительства КР «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2019–2021 годы» от 23 августа 2018 г. № 393 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12307>

59. Постановление Правительства КР «Об установлении уровня знания государственного языка государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими, занимающими административные должности, в объёме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей, и сроках его внедрения в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления» от 21 ноября 2017 г. № 757 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11513>

60. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан. Принята Верховным Советом Республики Кыргызстан 15 дек. 1990 г. // URL: president.kg

61. Обращение Национальной комиссии по государственному языку при Президенте КР // URL: <http://www.gezitter.kg/society/1499/>

62. Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики. Приложение 1 к постановлению Правительства КР от 16 апреля 2019 г. № 175 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13564?cl=ru-ru>

63. Положение об Издательском доме «Слово Кыргызстана». Утверждено Постановлением Правительства КР от 25 мая 1998 г. № 296 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5423>

64. Численность постоянного населения Кыргызской Республики по отдельным национальностям в 2009–2019 гг. // URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>

65. Доклад Комитета по ликвидации расовой дискриминации (55-я сессия Комитета, 2–27 августа 1999 г.). – Нью-Йорк, 1999 // URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/comp/1-0%D0%BD2.pdf>

66. Доклад Специального представителя Генерального секретаря ООН г-жи Х. Джилани по резолюции 2000/61 Комиссии по правам человека ООН. Добавление. Миссия в Кыргызстан (30 июля –

4 августа 2001 г.) // URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/commission/Rkyrgyzstanreport2002.html>

67. Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Кыргызстан. Приняты Комитетом на его 71-й сессии (30 июля – 17 августа 2007 г.) // URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/4-05%D0%B0%D0%BF.pdf>

68. Заключительные замечания по объединённым восьмому–десятому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 95-й сессии (23 апреля – 11 мая 2018 г.) // URL: [http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/G1814265%20\(1\).pdf](http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/G1814265%20(1).pdf)

69. Заключительные замечания по пятому–седьмому периодическим докладам Кыргызстана. Приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его 82-й сессии (11 февраля – 1 марта 2013 г.) // URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/G1342805.pdf>

70. Объединённые восьмой, девятый и десятый периодические доклады Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период 2011–2015 годов. Утверждено Распоряжением Правительства КР от 14 декабря 2016 г. № 543-п // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216544#unknown>

71. Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств Фернан де Варен. Посещение Кыргызстана. 6–17 декабря 2019 г.: Заявление по итогам миссии (Бишкек, 17 декабря 2019) // URL: <https://www.ohchr.org/ch/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25422&LangID=R>

72. Декларация об укреплении союзничества и стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Киргизской Республикой от 20 июня 2017 г. // URL: <http://kremlin.ru/supplement/5210/print>

73. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан. Подписан 10 июня 1992 г. // URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/

74. Кредитный продукт РКФР «Кыргызско-Российское бизнес-партнёрство» // URL: https://kyrgyz.mid.ru/documents/263907/27374637/036_01.pdf/e7c3db43-5829-4743-83f1-6d9dc75a2c76

75. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о взаимном учреждении

представительств компетентных органов в сфере миграции (20 июня 2017) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/542624790>

76. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о статусе корреспондентов средств массовой информации Российской Федерации в Кыргызской Республике и корреспондентов средств массовой информации Кыргызской Республики в Российской Федерации (Москва, 21 сентября 1995 г.) // URL: <http://base.garant.ru/1118765/>

77. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о порядке и условиях распространения программ российских телерадиовещательных организаций на территории Кыргызской Республики. Москва, 28 марта 1996 г. // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901244>

78. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики об условиях деятельности Кыргызско-Российского Славянского университета. Подписано в г. Москве 30 апреля 2008 г. // URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/45543

79. Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. Подписано 11 ноября 2014 г. // URL: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/v_mire/v_mire_dokument/dokument_5/dokument_5web.pdf

80. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека. Минск. 26.05.1995 г. Ратифицирована Законом КР от 1.08.2003 г. № 182 // Обеспечение прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики: Сб. норм.-правов. док-тов. – Бишкек, 2004.

81. Конвенция СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Минск. 21.10.1994 г. // Обеспечение прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики: Сб. норм.-правов. док-тов. – Бишкек, 2004.

Статьи и выступления первых лиц государств

82. Выступление Президента России Владимира Путина на Первом Всемирном конгрессе российских соотечественников. 11 октября 2001 г. // URL: <http://vksrs.com/publications/vystuplenie-prezidenta-rossii/>

83. Путин В. В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня (3 октября 2011) // URL: <http://izvestia.ru/news/502761>

84. Выступление В. В. Путина на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом (31.10.2018) // VI Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом: Итоговый сборник материалов // URL: http://ross-bel.ru/f/itogovyy_sbornik_materialov_vi_vsemirnogo_kongressa_sootechestvennikov.pdf

85. Обращение Президента России В. Путина к участникам, организаторам и гостям Форума молодёжных лидеров России и Киргизии (25 июля 2019) // URL: <http://kremlin.ru/events/president/letters/61097>

86. Поздравительная телеграмма Президента Российской Федерации В. В. Путина по случаю Дня дипломатического работника (10.02.2020) // URL: https://www.mid.ru/ru/posledniye_dobavleniye/-/asset_publisher/MCZ7HQuMdqBY/content/id/4032647

87. Акаев А. Выступление на Курултае народа Кыргызстана 22 января 1994 г. // URL: www.igpi.ru/monitoring/1047645476/jan1994

88. Бакиев К. Обращение к народу по случаю Дня независимости Кыргызстана (31 августа 2009) // URL: <http://www.president.kg/ru/president/press/statements>

89. Президент [Р. Отунбаева]: Быть титульной нацией – это не только привилегия, но и тяжёлый труд (26 августа 2010) // URL: <http://kabar.kg/index>

90. Выступление Президента КР Отунбаевой Розы Исаковны на первом заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 5-го созыва (10.11.2010) // URL: http://www.kyrgyz-el.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=1670&Itemid=1

91. А. Атамбаев: Какая может быть стабильность, если к стержневому кыргызскому языку будет такое пренебрежительное и хамское отношение? (18 марта 2013) // URL: <https://kg.akipress.org/news:570869/>

92. Президент Сооронбай Жээнбеков: Сохранять и приумножать наш родной язык важно настолько, насколько важно беречь государственность и независимость (23.09.2019) // URL: http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/15060

93. Сооронбай Жээнбеков: Бишкек был и будет самым надёжным союзником и партнёром Москвы (26.02.2020) // URL: <https://tass.ru/interviews/7838375>

Документы общественных объединений и негосударственных институтов

94. Ассамблея народа Кыргызстана (17 февраля 2020) // URL: <https://www.facebook.com/assambleyanarodakyrrgyzstana/>

95. Информация об объединении юридических лиц Ассоциации «Ассамблея народа Кыргызстана» // URL: https://assembly-kg.news/o_nac

96. Положение о Координационном совете российских соотечественников в Киргизии. Утверждено на заседании Координационного совета российских соотечественников в Киргизии 28 апреля 2011 г. // URL: korsovet.kg

97. Справочник общественных объединений российских соотечественников // URL: http://korsovet.kg/spravochnik_organizacii

98. Дисциплинарный Устав Семиреченского казачьего войска (СмКВ). Утверждён на Первом войсковом круге СмКВ 2 декабря 2012 г. – Из архива автора.

99. Постановление Большого отчётно-выборного круга Международной общественной организации (МОО) «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков» от 20 апреля 2019 г., г. Тюмень // URL: <http://xn--80ajpc0b.xn--plai/normativnyue-akty-soyuza-kazakov-rossii-i-ego-podrazdeleniy/postanovlenie-bolshogo-otchetno-vybornogo-kruga-mezhdunarodnoy-obschestvennoy-organizacii-moo-soyuz-sibirskih-uralskih-orenburgskih-semirechenskih-kazakov-20-aprelya-2019-goda-g-tyumen>

100. Постановление круга Международной общественной организации «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков» и IX Большого отчётно-выборного круга Межрегиональной общественной организации «Сибирское казачье войско». 15 октября 2016 г., г. Тюмень // URL: <http://suosk.blogspot.com/2016/>

101. Приказ о назначении на должность наказного атамана Семиреченского казачьего войска Союза казаков России. 11 мая 2011 г., г. Москва // URL: https://skvskr.ucoz.net/index/struktura_skv/0-5

102. Решение Войскового круга ОЮЛ «Союз “Казачи Семиречья”» (Семиреченское казачье войско) Союза казаков России. 16 декабря 2018 г., г. Бишкек // URL: <http://www.allcossacks.ru/index.php/2010-06-03-23-14-17/52-2010-06-03-19-21-09/1509>

103. Устав Ассоциации «Семиреченское казачье войско»; Учредительный договор Ассоциации «Семиреченское казачье войско». Зарегистрирована Министерством юстиции КР 17.08.2012 г. – Из архива автора.

104. Устав внутренней службы (уклад) Союза казаков Семиречья в Киргизии. Утверждён войсковым кругом Союза казаков Семиречья в Киргизии 4 марта 2012 г. – Из архива автора.

105. Устав международной общественной организации «Союз сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков». Утверждён Учредительным Большим кругом Союза сибирских, уральских, семиреченских казаков 21 ноября 2006 г. В Устав внесены изменения Большим кругом Союза сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков 18 ноября 2010 г. – Из архива автора.

106. Устав общероссийской общественной организации «Союз казаков». Принят VIII Общероссийским Большим отчётно-выборным казачьим кругом Общероссийской общественной организации «Союз казаков» 29 апреля 2012 г. Зарегистрирован Минюстом РФ 07. 09. 2012 г. // URL: <http://www.allcossacks.ru/documents/ust-skr.pdf>

107. Устав общественного объединения «Казачи Бишкека». Утверждён Протоколом Учредительного собрания от 14.05.2012, зарегистрирован Минюстом КР 30.05.2012. – Из архива автора.

108. Устав Общественного объединения «Казачи, Вера и Отечество». Утверждён общим собранием учредителей Объединения. Протокол № 1 от 17.03.2014 г. Зарегистрирован Минюстом КР 28.04.2014 г. – Из архива автора.

109. Устав объединения юридических лиц «Союз “Казачи Семиречья”». Утверждён Общим собранием учредителей 14.02.2015 г. Зарегистрирован Минюстом КР 27.02.2015 г. – Из архива автора.

110. Устав Союза казаков. Принят в Москве в 1990 г. (Утверждён Большим кругом Союза казаков 9 ноября 1991 г.) // URL:

<http://xn--80ajpc0b.xn--p1ai/normativnye-akty-soyuza-kazakov-rossii-ego-podrazdeleniy/ustav-soyuza-kazakov>

111. Базисный учебный план для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с кыргызским языком обучения, на 2019–2020 учебный год; Базисный учебный план для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с русским языком обучения, на 2019–2020 учебный год // URL: <http://kutbilim.kg/wp-content/uploads/2019/08/Kutbilim-6-11.pdf>

112. Договор между Кыргызским государственным техническим университетом им. И. Разакова и Балтийским государственным техническим университетом «ВОЕНМЕХ» им. Д. Ф. Устинова об обучении граждан в вузе-партнёре (2011 г.) // URL: https://www.voenmeh.ru/images/docs/Kirgizia_dogovor_KGTU.pdf

113. Перечень учебников, рекомендованных Министерством образования и науки Кыргызской Республики на 2019–2020 учебный год (для школ с русским языком обучения) (29.08.2019) // URL: <http://kutbilim.kg/2019/08/29/perechen-uchebnikov-rekomendovannyh-ministerstvom-obrazovaniya-i-nauki-kyrgyzskoj-respubliki-na-2019-2020-uchebnyj-god-dlya-shkol-s-russkim-yazykom-obucheniya/>

114. Предметный стандарт по предмету «Русский язык» для 5–11 классов общеобразовательных организаций Кыргызской Республики / Министерство образования и науки Кыргызской Республики. – Бишкек, 2018 // URL: <https://edu.gov.kg/media/files/ba8960af-4431-4779-8360-b712470a2b04.pdf>

115. Приложение № 1 к Базисному учебному плану для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с киргизским языком обучения на 2019–2020 уч. год; Приложение № 2 к Базисному учебному плану для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с русским языком обучения на 2019–2020 уч. год. Утв. приказом МОН КР от 23 мая 2019 г. № 616/1 // URL: <http://kutbilim.kg/wp-content/uploads/2019/08/Kutbilim-6-11.pdf>

116. Протокол № 1 круглого стола по учебнику «История Кыргызстана» для 9 класса (автор – М. К. Иманкулов). Место проведения: г. Бишкек, конференц-зал Киргизской академии образования. Дата проведения: 15.02.2013 г. // URL: http://www.kao.kg/images/stories/doc/290_001.pdf

117. Устав образовательного учреждения автономной некоммерческой организации высшего образования «Кыргызско-Российская академия образования» (институт). Утверждён решением

Общего собрания учредителей 24.02.2016 г. // URL: <http://krao.kg/ustav-krao>

118. Заявление Центральноазиатского Института русской диаспоры (17.04.2007) // URL: http://www.knyazev.org/frend/inst_di-asp_zajav.shtml

119. Устав Общественного объединения «Дом дружбы». Утверждён учредительным собранием Общественного объединения, протокол № 1 от 22 августа 2005 г. Зарегистрирован Минюстом КР 09.09.2005 г. – Из архива автора.

120. Устав Общественного объединения «Кыргызское общество блокадников Ленинграда». Утверждён протоколом собрания 07.11.2015 г. Зарегистрирован Минюстом КР 14.12.2015 г. – Из архива автора.

121. Устав Общественного объединения «Международная Ассоциация карачаевцев “Ата-Джурт”». Утверждён протоколом общего собрания членов 24 июня 2009 г. Зарегистрирован Минюстом КР 29.06.2009 г. – Из архива автора.

122. Устав Общественного объединения «Славянский мир». Утверждён протоколом общего собрания учредителей № 1 от 4 декабря 2015 г. Зарегистрирован Минюстом КР 25.01.2016 г. – Из архива автора.

123. Устав Общественного объединения «Союз российских соотечественников Жайылского района и города Кара-Балта “Русский мир”». Утверждён решением общего собрания 11 марта 2014 г. Зарегистрирован Минюстом КР 20.03.2014 г. – Из архива автора.

124. Устав Общественного объединения «Союз татар “Бердэмлек”». Утверждён учредительной конференцией 18 июля 1998 г. Зарегистрирован Минюстом КР 27.08.1998 г. – Из архива автора.

125. Устав Общественного объединения «Татарско-Башкирский культурный центр “Туган Тел”». Утверждён конференцией 23 ноября 1997 г. Зарегистрирован Минюстом КР 23.02.1998 г. – Из архива автора.

126. Устав Общественного объединения «Татарско-Башкирский культурный центр “Ак Барс”». Утверждён решением № 1 общего собрания учредителей от 20 января 2016 г. Зарегистрирован Минюстом КР 11 марта 2016 г. – Из архива автора.

127. Устав Общественного объединения ветеранов Великой Отечественной войны и труда «Красная гвоздика». Утверждён

общим собранием членов. Протокол № 1 от 19.09.2006 г. Зарегистрирован Минюстом КР 11.10.2006 г. – Из архива автора.

128. Устав Общественного объединения граждан Кыргызской Республики ингушской национальности «Вайнах». Утверждён общим собранием от 21 октября 2010 г. Зарегистрирован Минюстом КР 30.12.2010 г. – Из архива автора.

129. Устав Общественного объединения Кыргызской Республики «Русский культурный центр “Гармония”». Утверждён общим собранием членов 27 февраля 2007 г. Зарегистрирован Минюстом КР 17.05.2007 г. – Из архива автора.

130. Устав Общественного объединения республиканского статуса «Российское землячество» в Кыргызстане. Принят общим собранием членов 4 октября 2005 г. Зарегистрирован Минюстом КР 13.10.2005 г. – Из архива автора.

131. Устав Общественного фонда «Наследие Победы». Утверждён решением № 1 учредителя от 29 ноября 2019 г. Зарегистрирован Минюстом КР 12.12.2019. – Из архива автора.

132. Устав Объединения юридических лиц «Ассоциация гильдий соотечественников». Утверждён протоколом № 1 общего собрания учредителей 5 августа 2010 г. Зарегистрирован Минюстом КР 06.09.2010. – Из архива автора.

133. Устав Ошского областного объединения этнических россиян «Содружество». Утверждён на общем собрании, протокол № 2 от 9 марта 2002 г. Зарегистрирован Минюстом КР 13.09.2002 г. – Из архива автора.

134. Устав Славянского фонда в Кыргызстане. Июль 1990 г. // Гражданские движения в Кыргызстане / Ред.: М. Н. Губогло, А. Б. Элебаева; АН СССР, ЦИМО. – М., 1991.

135. Устав Татарского общественного объединения «Дуслык». Утверждён протоколом № 1 общего собрания от 5 апреля 2010 г. Зарегистрирован Минюстом КР 19.05.2010 г. – Из архива автора.

136. Филиал некоммерческой организации Фонд культурно-исторического сообщества «Евразийцы – новая волна». Зарегистрирован Минюстом КР 18 августа 2010 г. // URL: <https://register.minjust.gov.kg/register/Public.seam?publicId=113074>

137. Ежегодный отчет о работе отдела социального служения и благотворительности Бишкекской и Кыргызстанской епархии за 2019 год (5 февраля 2010) // URL: <https://www.miloserdie.kg/p/1918>

138. Обращение епископа Даниила к православным верующим Кыргызстана в связи с актом вандализма, совершённом на православном кладбище села Ананьево (12 января 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2149>

139. Обращение правящего Архиеерея Бишкекской и Кыргызстанской епархии к казачеству Кыргызстана (26.12.2014) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/441-obrashchenie-pravyashchego-arkhiereya-bishkekskoj-i-kyrgyzstanskoj-eparkhii-k-kazachestvu-kyrgyzstana>

140. Приветственная речь владыки Даниила, епископа Бишкекского и Кыргызстанского (2 августа 2014) // URL: <https://pravoslavie.kg/messages/1>

141. Регистрационные документы епархии // URL: https://pravoslavie.kg/pages/reg_documents

142. Слово Святейшего Патриарха Кирилла после освящения Воскресенского кафедрального собора в Бишкеке (28 мая 2017) // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4913499.html>

143. Соглашение о взаимодействии с Бишкекской и Среднеазиатской епархией и Международной общественной организацией «Семиреченское казачье войско». Бишкек, 2012. – Из архива автора.

144. Проект Резолюции XII страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики «Кыргызстан и Россия – 75 лет общей Победы» (19 марта 2020 г., г. Бишкек). – Из архива автора.

145. Резолюция XI страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики «Кыргызстан – Россия: пути интеграции» (5 апреля 2019 г., г. Бишкек) // URL: http://korsovet.kg/Rezolyutsiya_VIII_Stranovoy_konferentsii_rossiyskih_sootechestvennikov_Kirgizskoy_Respubliki

146. Рекомендации тематической секции № 1 Всемирного Конгресса соотечественников «Защита прав и законных интересов соотечественников» // VI Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом: Итоговый сборник материалов // URL: http://ross-bel.ru/f/itogovyy_sbornik_materialov_vi_vsemirnogo_kongressa_sootechestvennikov.pdf

Специальная литература

147. Алейникова С. М. «Русский мир»: белорусский взгляд. – Минск: Изд-во РИВШ, 2017 // URL: <http://istmat.info/node/58804>
148. Алтман Э. (Altman Andrew). Дискриминация / Пер. с англ. М. Пустильник // Brick of Knowledge // URL: <https://brick-ofknowledge.com/articles/discrimination>
149. Безбородова О. Код памяти: Историко-публицистические очерки о многонациональной культуре Кыргызстана. – Бишкек: Аркус, 2020.
150. Богданович О. Под предводительством «киргиза Аттилы» по страницам учебников по истории Кыргызстана. Часть II (08.10.2018) // URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2018-10-13--pod-predvoditelstvom-kiргиза-attily-po-stranicam-uchebnikov-po-istorii-kiргизстана-ii-39021>
151. Военно-народное управление // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. – Т. VI. – СПб., 1890–1907.
152. Епифанцев С. Русский мир региона: 20 лет спустя (29.09.2011) // URL: http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=13928&phrase_id=2845517
153. Епифанцев С. Уроки киргизской революции для судеб «Русского мира». – Бишкек, 2010.
154. Звягинцев И. Колонизация, независимость и прочие «радости». – Ч. 1 // URL: <http://www.polit.kg/conference/3/17>; Ч. 2 // URL: <http://polit.kg/conference/3/18>; Ч. 2 // URL: <http://polit.kg/conference/3/18>
155. Иманкулов М. К. История Кыргызстана (XX–XXI вв.): 9 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек: 2014. – 240 стр., ил.
156. Иманкулов М. К. История Кыргызстана (XX–XXI вв.): 9 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – 2-е изд., перераб. и доп. – Бишкек: Аркус, 2017. – 240 стр., ил.
157. Иманкулов М. К. История Кыргызстана XX–XXI вв.: Уч. для 9 кл. сред. шк. / Перевод с кырг. – Бишкек: Китеп компани, 2006. – 240 с.
158. История Кыргызстана: с древности до наших дней // URL: <https://www.advantour.com/rus/kyrgyzstan/history.htm>
159. Краткая история Союза казаков России // URL: <http://www.allcossacks.ru/index.php/2010-08-26-13-57-53>

160. Мониторинг правоприменения в отношении российских соотечественников на территории Кыргызской Республики. Апрель 2013 г. – март 2014 г. Подготовлен экспертами в рамках работы Правового центра АГС. – Из архива автора.

161. Население Киргизстана в начале XXI века / Под ред. М. Б. Денисенко; Фонд ООН в области народонаселения в Киргизской Республике. – Бишкек, 2011.

162. Омуралиев Н. Языковая ситуация в свете национальной политики Кыргызстана (24.10.2007) // URL: <https://centrasia.org/newsA.php?st=1193219340>

163. Омурбеков Т. Н., Чоротегин Т. К. История Кыргызстана. (XIX в.): 8 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек, 2014. – 176 с., ил.

164. Омурбеков Т. Н., Чоротегин Т. К. История Кыргызстана. (XIX в.): 8 кл.: Уч. для общеобразоват. шк. – Бишкек, 2018. – 176 с., ил.

165. Осипов А. Что такое этническая дискриминация и что с ней можно сделать? – М.: Центр «Сова», 2012.

166. Осмонов О. Дж. История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней): Экспресс-справочник. – Изд. 3-е, доп. – Бишкек, 2007. – 364 с.

167. Осмонов О. Дж. История Кыргызстана (с древнейших времён до наших дней). 100 экзаменационных ответов: Экспресс-справочник. – Изд. 17-е, испр. и доп. – Бишкек: Мезгил, 2017. – 384 с.

168. Подкуйко Ю., Выговская В., Карабаев Э. Основные проблемы истории Кыргызстана: Уч. пос. – Бишкек, 2007. – 104 с.

169. Семиречьё // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/...>

170. Статистический ежегодник Кыргызской Республики: 2014–2018 / Нацстатком КР. – Бишкек, 2019.

171. Хопёрская Л. Какой истории отношений России и Киргизии учат в Киргизской Республике // URL: <http://rusedin.ru/2011/03/22/kakoy-istorii-otnosheniy-s-rossiye-uchat-v-kirgizii-i/>

172. Хопёрская Л. Нетитульная судьба: Российские соотечественники в Центральной Азии. – М.: Московское бюро по правам человека, Academia, 2013. – 312 с.

173. Хопёрская Л. Россия и Киргизия в учебниках Киргизской Республики // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2010 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2011. – С. 230–236.

174. Хопёрская Л. Л. История с историей: общественная экспертиза киргизского учебника // Гражданские инициативы в сфере этнической политики. Возможности посредничества гражданских структур в деле предупреждения и урегулирования этнических конфликтов / Под ред. В. Ю. Зорина, В. В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2013. – С. 169–178.

175. Хопёрская Л. Аргументы Центральной Азии // «...И время собирать камни...»: Евразийская интеграция сегодня. 20 лет после распада СССР / Фонд исторической перспективы. – М.: Книжный мир, 2012.

176. Хопёрская Л. Опыт этнополитического мониторинга ситуации в Киргизстане (2006–2008 гг.). – М.–Бишкек, 2008.

177. Христианство в Киргизии. Православная энциклопедия / Под ред. Патриарха Московского и всея Руси Кирилла // URL: <http://www.pravenc.ru/text/1840153.html>

178. Юрасов А. К ситуации в Семиреченском казачестве (Аналитическая записка) // URL: http://kazak-center.ru/news/k_situacii_v_semirechenskom_kazachestve/2014-10-25-2872

Статьи в научных периодических изданиях

179. Аккиева С. И., Сампиев И. М. Депортации народов Северного Кавказа в 1940-ые годы как фактор диаспоризации и модернизации // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6 // URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=11581>

180. Анисимова И. В. Роль Сибирского и Семиреченского казачьих войск в решении геополитических задач России в Центральной Азии // Востоковедные исследования на Алтае. – 2016. – № 10. – С. 72–75.

181. Голованов Р., Хопёрская Л. Евразийская интеграция: инструменты продвижения и противодействия (на материалах СМИ и медиа Киргизской Республики) // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета (КРСУ). – 2018. – Т. 18. – № 7. – С. 118–122.

182. Доклад епископа Даниила на научной конференции «Судьбы христианства в Средней Азии: история и современность». Ташкент, 9 сентября 2014 г. // URL: <https://pravoslavie.kg/messages/2>

183. Епифанцев С. Общественные организации русских на территории Кыргызской Республики: условия функционирования, описание и сравнительный анализ // Вестник КРСУ. – 2011. – Т. 11. – № 6.

184. Какеев А. Восстание 1916 года: к проблеме историографии и источниковедения // Вестник КРСУ. – 2015. – Т. 15. – № 5. – С. 200–206.

185. Муканова А. Дом Москвы в Бишкеке – всесторонняя поддержка соотечественников // Деловой собеседник: Междунар. информ.-аналит. журн. – 2017. – № 56. – С. 72–73.

186. Хопёрская Л. Мониторинг этнополитической ситуации в Кыргызстане // Вестник КРСУ. – 2013. – Т. 13. – № 4. – С. 58–61.

187. Хопёрская Л. Информационный аспект формирования антитеррористического евразийского пространства // Вопросы политологии. – 2019. – Т. 9. – № 9 (49). – С. 1968–1982.

188. Хопёрская Л. Местная власть в государствах Центральной Азии. Часть 1 // Вестник КРСУ. – 2015. – Т. 15. – № 10. – С. 195–199.

189. Хопёрская Л. Россия и Киргизия в учебниках Киргизской Республики // Вестник российской нации. – 2011. – № 4–5 (18–19). – С. 124–135.

190. Хопёрская Л., Харченко В. Евразийская интеграция – 2017: ресурсы и перспективы // Вестник КРСУ. – 2017. – Т. 17. – № 9. – С. 74–77.

Статьи и материалы в периодической печати и на web-сайтах

191. «Бессмертный полк – Кыргызстан» от 14 мая 2020 г. // URL: <https://www.facebook.com/moypolk.kg/>

192. «Бессмертный полк» – почему он так важен для стран Центральной Азии? (14.05.2019) // URL: <https://stanradar.com/news/full/34472-bessmertnyj-polok-pochemu-on-tak-vazhen-dlja-stran-tsentralnoj-azii.html>

193. «Одна на всех»: В Бишкеке прошли акция и автопробег «Победа» (14.05.2019) // URL: <https://news.avtogid.kg/2019/05/14/odna-na-vsex-v-bishkeke-proshli-aksiya-i-avtoprobeg-pobeda/>

194. «Широкая Масленица» в Оше (29.02.2020) // URL: <http://osh.rs.gov.ru/ru/news/64391>

195. 75 лет Великой Победе! В Кыргызстане готовятся к проведению праздничных мероприятий (05.03.2020) // URL: <http://enw-fond.ru/proekty/11904-75-let-velikoy-pobede-v-kyrgyzstane-gotovyat-sya-k-provedeniyu-prazdnichnyh-meropriyatiy.html>

196. Абдыраева А. 76,5% населения Кыргызстана владеют кыргызским языком (18.02.2015) // URL: <https://knews.kg/2015/02/18/765-naseleniya-kyrgyzystana-vladeyut-kyrgyzskim-yazykom/>

197. Акт вандализма на православном кладбище на Иссык-Куле. Реакция правоохранительных органов (12 января 2019) // URL: https://kaktus.media/doc/385093_akt_vandalizma_na_pravoslavnom_kladbische_na_issyk_kyle_reakciia_pravoohranitelnyh_organov.html

198. Акция в Бишкеке – Сквер памяти воинов, пропавших без вести во время Великой Отечественной войны (29.04.18) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/5-sobytiya/6672-aktsiya-v-bishkeke-skver-pamyati-voinov-propavshikh-bez-vesti-vo-vremya-velikoj-otechestvennoj-vojny>

199. Александр Иванов: В учебнике истории Киргизстана Россия выставлена колонизатором // URL: <http://www.knews.kg/society/20924>

200. Александр Степанюк: «Страна с населением в 5 миллионов человек не имеет права знать только один язык» (01.08.2012) // URL: http://www.ags.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=611&Itemid=1

201. Алли Е. Идеология Кыргызстана: «Пусть каждый народ строит свою Вавилонскую башню!» // URL: <http://literatura.kg/articles/?aid=942>

202. Анна Капушенко – главная редакторка русскоязычного «Клоопа» (04.05.2020) // URL: <https://kloop.kg/blog/2020/05/04/anna-kapushenko-glavnaya-redaktorka-russkoyazychnogo-kloopa/>

203. Аракеев Б. Мы действительно – нация, или же... // Фабула. – 2012. – 24 февраля. – № 14.

204. Атаман Семиреченского казачества снят по приказу Верховного атамана (06. 10.1914) // URL: https://www.vb.kg/doc/288769_ataman_semirechinskogo_kazachestva_sniat_po_prikazy_verhovnogo_atamana.html

205. Бейнесов А. Сотрудничество соотечественников и бизнеса должно быть паритетным (19.02.2019) // URL: <https://mosds.mos.ru/presscenter/news/detail/7896555.html>

206. Бекназаров скажет как отрежет (7 августа 2017) // Алиби. – 2017. – 04.08. – № 15 // URL: https://www.gezitter.org/society/62156_beknazarov_skajet_kak_otrejet/

207. Бишкекская епархия обеспечила продуктами более тысячи киргизских, узбекских и русских семей (8 мая 2020) // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/5633437.html>

208. Бишкекский экономический форум памяти Джумакадыра Акенеева (29.11.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1394-bishkekский-ekonomicheskiy-forum-pamyati-dzhumakadyra-akeneeva.html>

209. Борцова С. Профессионализм во всём – основа успеха // Деловой собеседник. – 2013. – № 28. – С. 30–31.

210. В Бишкеке молодые российские соотечественники обсудили новые форматы работы (08.12.2019) // URL: <https://mosds.mos.ru/presscenter/news/detail/8547428.html>

211. В Бишкеке начал работу Центр поддержки и защиты прав соотечественников (2 июня 2020) // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/-/v-bisheke-nacal-rabotu-centr-podderzki-i-zasity-prav-sootecestvennikov>

212. В Бишкеке откроется памятник блокадникам Ленинграда (26.04.2012) // URL: <http://old.kabar.kg/society/full/32136>

213. В Бишкеке открыт памятник блокадникам Ленинграда, построенный при поддержке «Газпром нефть Азии» (11.05.2012) // URL: <https://knews.kg/2012/05/11/v-bishkeke-otkryit-pamyatnik-blokadnikam-leningrada-postroennyiy-pri-podderjke-gazprom-neft-azii/>

214. В Бишкеке прошёл войсковой круг Семиреченского казахского войска (27.12.2016) // URL: <https://okv-skr.ru/v-bishkeke-proshyol-voyskovoy-krug-semirechenskogo-kazachego-voyska.html>

215. В Бишкеке прошла международная конференция «Православие и Ислам – религии мира» (22 ноября 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2515>

216. В Бишкеке прошло 21-е заседание кыргызско-российской межправкомиссии (02.03.2019) // URL: <http://kabar.kg/news/v-bishkeke-proshlo-21-e-zasedanie-kyrgyzsko-rossiiskoi-mezhpravkomissii/>

217. В Бишкеке создан Совет молодых российских соотечественников (19 апреля 2018) // URL: <http://www.korsovet.kg/new/>

218. В Бишкеке школьники приняли участие в международном историческом квесте «Вторая Мировая. Эпилог» (7 октября 2019) // URL: <http://bilim.akipress.org/ru/news:1570269/?f=cp>

219. В Киргизии предложили отменить официальный статус русского языка (24.03.2015) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=3341>

220. В Киргизии сельский храм в Ананьево «обрёл голос» (25.02.2020) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/3-russkij-mir/7456-v-kirgizii-selskij-khram-v-ananevo-obrel-golos>

221. В Кыргызстане вандалы разгромили христианское кладбище (19 апреля 2016) // URL: https://kaktus.media/doc/336810_v_kyrgyzstane_vandaly_razgromili_hristianskoe_kladbishe.html

222. В Кыргызстане вновь осквернено христианское кладбище (6 декабря 2016) // URL: <https://rus.azattyk.org/a/28159086.html>

223. В Кыргызстане объявлен фотоконкурс, посвященный 75-летию Победы в ВОВ (23.01.2020) // URL: <http://kabar.kg/news/v-kyrgyzstane-ob-iaavlenn-fotokonkurs-k-75-letiiu-pobedy/>

224. В Кыргызстане продолжается осквернение христианских могил (24.04.2012) // URL: <https://vesti.kg/politika/item/12116-v-kyrgyzstane-prodolzhaetsya-oskvernenie-hristianskih-mogil.html>

225. В рамках деятельности Евразийского альянса омбудсменов восстановлены права гражданки Кыргызстана и её дочери (30 июля 2018) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/v_ramkakh_deyatelnosti_evrazijskogo_aljansa_ombudsmenov_vosstanovlenu_prava_grazhdanki_kyrgyzstana_i_ee_docheri

226. В республике проходит акция «Сохраним памятники Победы – Кыргызстан!» (03.05.2019) // URL: <https://24.kg/obschestvo/116682>

227. В РЦНК в Бишкеке открылся Клуб избирателей (2 февраля 2018) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/news/23740>

228. В чьи руки попадёт Кыргызстан? Пусть президентом будет любой, – но только кыргыз! // Белый Парус: Интернет-газета. – 2011. – 20.07. – № 39 // URL: <http://www.paruskg.info/2011/07/26/47268#more-47268>

229. Валентин Богатырёв: «Концепции есть, а счастья нет» (03.08.2011) // URL: http://region.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=232:-l-r&catid=5:obshestvo&Itemid=6

230. Веревкина Е. Епископ Бишкекский Даниил: За 150 лет в Киргизии не было ни одного конфликта православных с мусульманами (30 мая 2017) // URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4919578.html>

231. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств обеспокоен «националистическими нотками» в выступлениях некоторых политиков в Кыргызстане (30 ноября 2010) // URL: <https://24.kg/archive/ru/politic/87894-verhovnyj-komissar-obse-po-delam-nacionalnyx.html/>

232. Во Владимирском соборе Бишкека прошли торжества, посвящённые 150-летию пребывания казачества в Кыргызстане (25 сентября 2017) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/1512>

233. Возрождение Семиреченского казачества // URL: https://skvskr.ucoz.net/publ/internet/sajt/vozrozhdenie_semirechenskogo_kazachestva/4-1-0-4

234. Войсковой круг Союза казаков Семиречья 2017 (10.12.2017) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/388-vojskovoij-krug-semirechenskikh-kazakov-2017>

235. Волонтёры Победы проводят первый международный квест «Вторая мировая. Эпилог» (16.10.2019) // URL: <https://kaluga-golos.ru/news/obshestvo/volontery-pobedy-provodyat-pervyy-mezhdunarodnyy-kvest-vtoraya-mirovaya-epilog-.html>

236. Вопросы мигрантов решаются, но проблемы остаются (24.10.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1883-voprosy-migrantov-reshayutsya-no-problemy-ostayutsya.html>

237. Впервые, на телеканале НТС. Знакомство с Православием «Православные беседы» (26 февраля 2020) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2592>

238. Всероссийский исторический квест «1944. Дети Победы» (11.09.2017) // URL: <http://youthrussia.ru/novosti-chlenskikh-organizatsij-i-partnerov/vserossijskij-istoricheskij-kvest-1944-deti-pobedy>

239. Встреча казаков СКС и СМКВ // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/426-vstrecha-kazakov-sks-i-smkv>

240. Встреча российских соотечественников с представителями делегации Тюменской области Российской Федерации (28 марта 2019) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/3-russkij-mir/7106-vstrecha-rossijskikh-sootechestvennikov-v-kyrgyzstane-s-predstavite lyami-delegatsii-tyumenskoj-oblasti-rf-v-ramkakh-gosudarstvennogo-vizita-prezidenta-rf-v-v-putina-v-kyrgyzstan>

241. Встреча с делегацией Представительства Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики (27 марта 2018) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/

vstrecha_s_delegaciej_predstavitelstva_gosudarstvennoj_sluzhby_migracii_pri_pравительстве_kyrgyzskoj_respubliki

242. Выездные молодёжные встречи в рамках подготовки к мероприятиям 75-летия Победы и перекрёстного года // URL: <http://www.rusinkg.ru>

243. Выпускникам русских, узбекских и таджикских школ придётся сдавать кыргызский язык на ОПТ? (05 ноября 2018) // URL: https://kaktus.media/doc/382115_vypysnikam_rysskih_uzbekskih_i_tadjikskih_shkol_pridetsia_sdavati_kyrgyzskiy_jazyk_na_ort.html

244. Выстояли. И победили! // Слово Кыргызстана. – 2012. – 22 июня.

245. Государственное агентство по делам молодёжи, физической культуры и спорта КР (26 июля 2019) // URL: <https://www.facebook.com/sport.gov.kg/posts/2193432047451313>

246. ГРУ: международные террористы претендуют на власть в ряде стран // URL: <http://tass.ru/politika/1909338>

247. Гут О. Масалиев: Мысль о законе, реабилитирующем предателей родины, кощунственна (16.11.2019) // URL: https://www.vb.kg/doc/383286_masaliev_mysl_o_zakone_reabilitiruyesh_predatelye_rodiny_koshynstvenna.html

248. День православной молодёжи в Кыргызстане (18 февраля 2020) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2585>

249. Депутаты предлагают реабилитировать всех осуждённых в период «сталинских репрессий» (08 октября 2019) // URL: <https://vesti.kg/politika/item/65347-deputaty-predlagayut-reabilitirovat-vsekh-osuzhdennykh-v-period-stalinskikh-repressij.html>

250. Диалог с Уполномоченным. Защита российских граждан за рубежом (26 июня 2019) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/dialog_s_upolnomochennym_zashhita_rossijskikh_grazhdan_za_rubezhom

251. Доклад начальника штаба Союза казаков Семиречья Киргизии казачьего полковника М. С. Демченко на внеочередном войсковом круге 20 ноября 2010 г. – Из архива автора.

252. Епископ Даниил принял участие в итоговом заседании синода Среднеазиатского митрополичьего округа (18 декабря 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2527>

253. Епископ Даниил принял участие во встрече с Президентом КР Сооронбаем Жээнбековым (20 ноября 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2512>

254. Епифанцев С. Способна ли Россия вернуться в Среднюю Азию с парадного входа?! (26.07.2012) // URL: <http://pravfond.ru/?module=articles&action=view&id=19>

255. Епифанцев С. Неслучившаяся Швейцария // Для Вас. – 2012. – 15 июня. – № 24.

256. Жээнбеков заявил, что будущее Кыргызстана тесно связано с ЕАЭС (25.12.2019) // URL: <https://tj.sputniknews.ru/asia/20191225/1030451521/zheenbekov-budushchee-kyrgyzstan-eaeu.html>

257. Жээнбеков поблагодарил активистов за поиски данных о пропавших воинах ВОВ // URL: <https://ru.sputnik.kg/society/20180508/1039052585/zhehehnbekov-vov-poiski-propavshie-soldaty.html>

258. Заседание Евразийского альянса омбудсменов (18 декабря 2019) // URL: http://ombudsmanrf.org/news/v_mire/view/zasedanie_evrazijskogo_aljansa_ombudsmenov5

259. Из Конституции КР предлагают убрать норму об официальном статусе русского языка (15 января 2019) // URL: <https://rus.azattyk.org/a/29710876.html>

260. Индина М. Автор нашумевшего учебника истории Киргизстана согласился с доводами РОСС // URL: <http://russkg.ru/>

261. Интервью председателя социалистической партии «Ата-Мекен» О. Текебаева радиостанции «Эхо Москвы» (26.11.2010) // URL: <http://echo.msk.ru/programs/beseda/729259-echo>

262. История Семиреченского казачьего войска // URL: https://skvskr.ucoz.net/index/istorija_skv/0-4

263. Кадеты СКС посетили авиабазу ОДКБ «Кант» (20 февраля 2017) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/molodjohne-krylo-2/453-kadety-sks-posetili-aviabazu-odkb-kant>

264. Как живут российские соотечественники в регионах Киргизии (8 апреля 2016) // URL: http://www.korsovet.kg/new/Kak_givut_rossijskie_sootechestvenniki_v_regionah_Kirgizii

265. Камчибек Ташиев: «Если русские, узбеки или турки скажут, что они – наравне с киргизами... Своё государство мы должны передать поколению киргизов» (16 сентября 2010) // URL: http://atamekenkg.com/index.php?option=com_content&view=article&id=7415:-1-r&catid=99:politic&Itemid=29

266. Каримов Д. Перекрёстный год с Россией наполнят конкретным содержанием (13.03.2020) // URL: <https://rg.ru/2020/03/>

13/perekrestnyj-god-rossii-i-kirgizii-napolniat-konkretnym-soderzhaniem.html

267. Кладбище вместо пастбища для скота (18.01.2019) // URL: <https://cabar.asia/ru/davajte-budem-lyudmi-vandalizm-na-kladbishhah-kyrgyzstana/>

268. Клименко А. Кыргызский язык стал дополнительным предметом при сдаче ОПТ (06 февраля 2020) // URL: <https://kloop.kg/blog/2020/02/06/kyrgyzskij-yazyk-ne-stal-obyazatelnyim-predmetom-pri-sdache-ort/>

269. Конфликт на Солтон-Сары. ГКНБ оставляет за собой право вынести предупреждение (06 августа 2019) // URL: https://24.kg/obschestvo/125485_konflikt_nasolton-saryi_gknb_ostavlyayet_zaso_boy_pravo_vyynesti_preduprejdenie/

270. Кудрявцева Т. «Евразийская неделя» в Кыргызстане. Упор на поиск рынков для малого бизнеса (16.09.2019) // URL: https://24.kg/ekonomika/129451_evraziyskaya_nedelya_vkyrgyzstane_u_por_napoisk_ryнков_dlya_malogo_biznesa/

271. Кудрявцева Т. Книга с Бакиевым. Минобразования заменит учебник новым изданием (14.10.2019) // URL: https://24.kg/agent_024/132183_kniga_sbakievym_minobrazovaniya_zamenit_uchebnik_novyim_izdaniem/

272. Куренёва В. Пусть всегда будет мир, господин Сорос! // Вечерний Бишкек. – 2014. – 18 ноября. – № 135.

273. Кыргызстан и Россия: основные векторы информационного сотрудничества (02.03.2020) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/2059-kyrgyzstan-i-rossiya-osnovnye-vektory-informacionnogo-sotrudnichestva.html>

274. Кыргызстан принимает меры для защиты молодёжи от вербовщиков экстремистов (14.12.2018) // URL: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2018/12/14/feature-01

275. Кыргызстан! Начинаем подготовку! (23.01.2020) // URL: <https://www.moypolk.ru/bishkek>

276. Кыргызстан! У «Бессмертного полка» в Кыргызстане появилась своя песня! (25.04.2019) // URL: <https://www.moypolk.ru/bishkek/news/kyrgyzstan-u-bessmertnogo-polka-v-kyrgyzstane-poyavilas-svoya>

277. Кыргызстан. Бишкек. Митинг-реквием в честь дня прорыва блокады Ленинграда (21.01.2020) // URL: <https://www.>

moypolk.ru/bishkek/news/kyrgyzstan-bishkek-miting-rekviem-v-chest-dnya-proryva-blokady

278. Кыргызтест как преимущество для поступления в вуз. Повод учиться за границей и другие мнения (27 января 2019) // URL: https://kaktus.media/doc/385138_kyrgyztest_kak_preimyshestvo_dlia_postypleniia_vyz_povod_uchitsia_za_granicey_i_drygie_mneniia.html

279. Лаптева С. Моя история о войне // URL: <https://vecherka.kg/2020/01/31/panorama/8.html>

280. Лаптева С., Заверухин А. В КР российских предпринимателей задерживают за незначительные нарушения (13.09.2019) // URL: https://www.vb.kg/doc/381550_v_kr_rossiyskih_predprinimateley_zaderjivaut_za_neznachitelnye_narysheniia.html

281. Михайлов Г. Российские телеканалы в Кыргызстане могут остаться без статуса (12.01.2016) // URL: <http://www.inozpress.kg/news/view/id/48081>

282. Молодёжный отдел епархии принял участие в конфесте «Прислушайся к тому, кто рядом» (11 декабря 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2523>

283. Молодёжь обсудила вопросы консолидации российских соотечественников (3 декабря 2018) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/%20%20/news/38770>

284. Молодые российские соотечественники Кыргызстана обсудили форматы работы молодёжного движения (6 декабря 2019) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/news/60244>

285. Молодые соотечественники в Киргизии обсудили свою роль в современном развитии республики (10.11.2014) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=2704>

286. На кладбище в селе Ленинском неизвестные разгромили могилы (17 октября 2019) // URL: https://24.kg/proisshestvija/132468_nakladbische_vsele_leninskom_neizvestnyie_razgromili_mogilyi/

287. Нашли медальоны кыргызстанцев, пропавших в годы ВОВ, ищем родных – Лаптева // URL: <https://ru.sputnik.kg/Radio/20190621/1044778182/kyrgyzstan-svetlana-lapteva-vov-soldaty-medalony-poisk.html>

288. Ниязова М. Козырь джалал-абадского мэра (13 мая 2011) // URL: <http://www.24kg.org/glance/99992-kozyr-dzhalal-abadskogomyera.html>

289. Новогоднее поздравление Посла России в Киргизии Н. Н. Удовиченко (30.12.2019) // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/novosti/>

/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/novogodnee-pozdravlenie-posla-rossii-v-kirgizii-n-n-udovicenko

290. О встрече в Госкомиссии по делам религий (19.08.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/o-vstrece-v-goskomissii-po-delam-religij

291. О встрече в Посольстве с соотечественниками (09 октября 2020) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/nl/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/o-vstrece-v-posol-stve-s-sootecestvennikami

292. О поддержке малого бизнеса Российско-Киргизским фондом развития (14.08.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/o-podderzke-malogo-biznesa-rossijsko-kirgizskim-fondom-razvitiia

293. О правовой помощи соотечественникам (14 октября 2020) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/nl/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/o-pravovoj-pomosi-sootecestvennikom

294. О празднике «Сабантуй» в г. Каракол (10.07.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/meropriatia-sootechestvennikov/-/asset_publisher/38LW6co6CJb/content/o-prazdnike-sabantuj-v-g-karakol

295. О пункте оцифровки фотографий и писем для акции «Дорога памяти» (11.02.2020) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/o-punkte-ocifrovki-fotografij-i-pisem-dla-akcii-doroga-pamati

296. О рекомендациях Посольства в связи с введением режима ЧП (24.03.2020) // <https://kyrgyz.mid.ru/...>

297. О создании корпункта независимого казахского журнала «Казачье Братство» и пресс-центра Семиреченского казачества в Киргизии (24.12.2019) // URL: http://kazak-center.ru/publ/novosti_kazak_inform/naibolee_vazhnye/o_sozdanii_korpunkta_nezavisimogo_kazachego_zhurnala_kazache_bratstvo_i_press_centra_semirechenskogo_kazachestva_v_kirgizii/174-1-0-5615

298. Об акции символического изъятия земли с воинских захоронений в Киргизии (05.12.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/LOOK5cWypndN/content/ob-akcii-simvoliceskogo-iz-atia-zemli-s-voinskih-zahoronenij-v-kirgizii

299. Образ будущего Кыргызстана в контексте предстоящих парламентских выборов (11.12.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1959-obraz-budushego-kyrgyzstana-v-kontekste-predstoyaschih-parlamentskih-vyborov.html>

300. Общественное объединение «Чайка» приглашает в Кант на Масленицу (11.02.2018) // URL: <http://www.rusinkg.ru/article/3-russkij-mir/6560-obshchestvennoe-ob-edinenie-chajka-priglashaet-v-kant-na-maslenitsu>

301. Организации соотечественников подвели итоги работы за 2019 год (27 ноября 2019) // URL: <http://osh.rs.gov.ru/ru/news/59550>

302. Орлова М. Филиал МГУ в Кыргызстане могут открыть в Оше (6 августа 2019) // URL: https://24.kg/obschestvo/125517_filial_mgu_vkyrgyzstane_mogut_otkryit_voshe/

303. Орлова Т. Не разделяйте Кыргызстан! (18.11.2005) // URL: <https://www.msn.kg/ru/news/12013/>

304. Открытие перекрёстных годов России и Киргизии (27 февраля 2020) // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62875>

305. Офицеры Булат и Заварзин имеют право на память (19 июля 2019) // URL: <https://vecherka.kg/2019/07/19/zov/1.html>

306. Очередной отчётный казачий круг Семиреченского казачьего войска прошёл в Бишкеке (24.12.2019) // URL: http://kazak-center.ru/publ/novosti_kazak_inform/naibolee_vazhnye/ocherednoj_otc_hetnyj_kazachij_krug_semirerechenskogo_kazachego_vojska_proshjol_v_bishkeke/174-1-0-5616

307. Патриарх Кирилл: В Киргизии получилось создать уникальную атмосферу между религиями (29.05.2017) // URL: <https://www.pnp.ru/social/patriarkh-kirill-v-kirgizii-poluchilos-sozdat-unikalnuyu-atmosferu-mezhdu-religiyami.html>

308. Петров А. Российские соотечественники в КР будут развивать сотрудничество с регионами РФ (23.10.2019) // URL: <https://rg.ru/2019/10/23/rossijskie-sootechestvenniki-v-kirgizii-budut-razvivat-sviasi-s-rf.html>

309. Погребняк Е. В Джалал-Абаде отпраздновали Масленицу и наступление весны (1.03.2020) // URL: <http://ru.vzglyadiv.kg/novosti-zhalal-abada/29427-v-dzhalal-abade-otprazdnovali-maslenicu-i-nastuplenie-vesny.html>

310. Подольская Д. Языковой вопрос, который мешает любить Родину (28 июня 2011) // URL: <https://24.kg/archive/ru/politic/103746-yazykovo-vopros-kotoryj-meshaet-lyubit-rodinu.html/>

311. Поздравление председателю Координационного совета организаций российских соотечественников в Киргизии (03 мая 2019) // URL: <http://www.korsovet.kg/new/>

312. Помогаем молодым спортсменам вернуться в Россию (27.03.2020) // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/-/pomogaem-molodym-sportsmenam-vernut-sa-v-rossiu>

313. Правительство Москвы и Россотрудничество подписали соглашение о взаимодействии (12 ноября 2019) // URL: <https://www.mos.ru/news/item/65121073/>

314. Премьер-министр поручил найти и наказать виновных в вандализме на православном кладбище (12 января 2019) // URL: https://kaktus.media/doc/385100_premier_ministr_porychil_nayti_i_nakazat_vinovnyh_v_vandalizme_na_pравославном_kladbishe.html

315. Пукасенко В. Солдатская слава Михаила Бадигина // Дип-курьер. – 2020. – № 1 (204). Март. – С. 6–8.

316. Работа консульской службы Посольства и Генконсульства в режиме чрезвычайной ситуации (21.03.2020) // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/...>

317. Роль молодёжных организаций российских соотечественников обсудили в Бишкеке (19.10.2015) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=4414>

318. Российские каналы ОРТ и РТР будут транслироваться в телесемействе КТРК (19 мая 2017) // URL: <http://www.ktrk.kg/post/13345/ru>

319. Россия намерена создать 50 центров довузовской подготовки за рубежом к 2024 году (25 ноября 2019) // URL: <https://tass.ru/obschestvo/7196145>

320. Русский язык в Кыргызстане: потребности превышают возможности? (15.11.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1917-russkiy-yazyk-v-kyrgyzstane-potrebnosti-prevyshayut-vozmozhnosti.html>

321. С Днём народного единства (04.11.2019) // URL: https://kyrgyz.mid.ru/novosti/-/asset_publisher/IOOK5cWypndN/content/s-dnem-narodnogo-edinstva

322. Священство и прихожане Свято-Воскресенского кафедрального собора провели восстановительные работы на православном кладбище села Ананьево (13 января 2019) // URL: <https://pravo-slavie.kg/news/2150>

323. Семиреченские казаки, священство и прихожане Свято-Воскресенского кафедрального собора провели восстановительные работы на православном кладбище села Ананьево (14.01.2019) // URL: <http://kazakikg.com/index.php/semirechenskoe-vojsko-2/533->

semirechenskie-kazaki-svyashchenstvo-i-prikhozhane-svyato-voskresen
skogo-kafedralnogo-sobora-proveli-vosstanovitelnye-raboty-na-pravoslav
nom-kladbishche-sela-ananevo

324. Сметанина С. Российская супершкола для зарубежья: опыт Киргизии (09.12.2019) // URL: <https://www.russkiymir.ru/publications/266274>

325. Соотечественники из Кыргызстана награждены грамотой ПКДСР (13 ноября 2019) // URL: http://kgz.rs.gov.ru/ru/news/58558?category_id=12

326. Соотечественники Киргизии встретились с уполномоченным по правам человека в РФ (07.09.2017) // URL: <http://pravfond.ru/?module=news&action=view&id=7397>

327. Состоялась встреча посла России и Садыра Жапарова (21 октября 2020) // URL: <https://manas.news/politika/sostojalas-vstrecha-posla-rossii-i-sadyra-zhaparova/>

328. Состоялась презентация итогов реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в КР (29.12.2017) // URL: <http://www.gamsumo.gov.kg/ru/press-center/news/390>

329. Специальные учения «Сплочённость-2019» (2 сентября 2019) // URL: <https://pravoslavie.kg/news/2428>

330. Структура Союза казаков России // URL: <http://www.allcossacks.ru/index.php/2010-09-22-15-10-56>

331. Токон Мамытов расширил список региональных внештатных помощников Омбудсмана КР (14.09.2019) // URL: <http://ombudsman.kg/>

332. Топчубек Тургуналиев: В Кыргызстане я готов нести ответственность за свой законопроект о титульной нации (28 сентября 2010) // URL: www.24kg.org/.../83403-topchubek-turgunaliyev-v-kyrgyzstane-ya-gotov.html

333. Третье заседание Всемирного Координационного совета российских соотечественников (03 ноября 2007) // URL: <http://vksrs.com/vsemirnyy-koordinatsionnyy-sovet/meetings/trete-zasedanie-vsemirnogo-koordinatsionnogo-soveta-rossiyskikh-sootechestvennikov/>

334. Трифонова Е. Госпрограмма по переселению соотечественников – это и есть репатриация // URL: http://www.ng.ru/ideas/2018-11-21/5_7444_idei.html

335. Уланова Б. «Давайте будем людьми». Вандализм на кладбищах Кыргызстана (18.01.2019) // URL: <https://cabar.asia/ru/davajte-budem-lyudmi-vandalizm-na-kladbishhah-kyrgyzstana/>

336. Учебник по истории Киргизстана признан некорректным. Автор обещал устранить «перегибы» // URL: <http://www.parusk.info/2013/02/18/76208>

337. Форум молодёжных лидеров России и Киргизии // URL: <https://myrosmol.ru/measures/view/30244>

338. Хижнякова Ю. Вместе готовимся ко Дню Победы (02.05.2019) // URL: https://mp.kg/society/item/4963-1490_vmeste_gotovimsyako_dnyu_pobedy.html

339. Через 8 лет после трагедии в Оше: помирились ли кыргызы с узбеками? (11 июня 2018) // URL: <http://www.inozpress.kg/news/view/id/52991>

340. Чериков С.: Учебник по «Истории Кыргызстана» – не полигон для политизированных экспериментов // URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1361277960>

341. Чистякова И. Славянский фонд Киргизии // Центрально-Азиатский ТОЛСТЫЙ Журнал // URL: <http://www.ctaj.elcat.kg/tolsty/a/a086.html>

342. Чоротегин Т. Спор об учебнике с (бес)пристрастием (19.02.2013) // URL: https://kghistory.akipress.org/unews/un_post:1585

343. Школа «Газпром Кыргызстан» официально открыла свои двери для учащихся (2 сентября 2019) // URL: <https://kyrgyzstan.gazprom.ru/press/news/2019/09/>

344. Эралиев С. Славяне Узгена бьют тревогу (28 марта 2012) // URL: https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_uzgen/24529607.html

345. Языковая политика – инструмент развития или инструмент политических игр? (23.09.2019) // URL: <http://pikir-klub.kg/sobytiya/1829-yazykovaya-politika-instrument-razvitiya-ili-instrument-politicheskikh-igr.html>

Интернет-сайты организаций и учреждений

346. Бишкекский филиал негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский институт предпринимательства и права» // URL: <http://mipp.ru/education/undergraduate-graduate/first-higher/napravlenie-training-incoming/index.html>

347. Бишкекский филиал образовательной автономной некоммерческой организации высшего образования Международный

славянский институт // URL: <http://bilim.akipress.org/profile:2273/bishkekskii-filial-obrazovatelnoi-avtonomnoi-nekom/?from=bilim&place=list>

348. Бишкекский филиал Российского экономического университета (лицензия от 10.06.2014 г. № 1016) // URL: <http://bilim.akipress.org/profile:2277/bishkekskii-filial-rossiiskogo-ekonomicheskogo-uni/?from=bilim&place=list>

349. Дом Москвы в Бишкеке (Киргизия) // URL: <http://mcmsru.tmweb.ru/mission/house/88.html>

350. Евразийский экономический союз // URL: <http://www.eaeunion.org/#about>

351. Информационный портал «Россия в Кыргызстане» // URL: <http://www.rusinkg.ru/galereya/o-nas>

352. Каракольский филиал Московского института предпринимательства и права // URL: <https://eduscan.net/colleges/dsj2>

353. Кыргызско-Российская академия образования // URL: <http://krao.kg/o-akademii>

354. Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б. Н. Ельцина // URL: <https://www.krsu.edu.kg/index.php>

355. Международная Ассоциация ветеранов подразделения антитеррора «Альфа» // URL: <https://alphagroup.ru/section/show/10>

356. Международный славянский институт // URL: <http://msi.kg/sveden/common>

357. О компании («Газпром Кыргызстан») // URL: <https://kyrgyzstan.gazprom.ru/about/history/>

358. О КСРСК (Координационный совет российских соотечественников в Кыргызстане) // URL: http://www.korsovet.kg/О_KSRSK

359. О Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (справочная информация) // URL: https://www.mid.ru/obsie-svedenia/-/asset_publisher/Bmqp3BvTYus/content/id/269882

360. О представительстве (РЦНК): Российский центр науки и культуры в Бишкеке // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/about>; Российский центр науки и культуры в г. Ош // URL: <http://osh.rs.gov.ru/ru/about>

361. О российских соотечественниках в Киргизии // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/o-rossijskih-sootecestvennikah-v-kirgizii>

362. Официальный сайт Правового департамента МИД России // URL: http://www.mid.ru/spd_md.nsf/webcantr/

363. Официальный сайт Союза «Казакки Семиречья» // URL: <http://kazakikg.com/>

364. Региональное общественное объединение «Союз казаков Семиречья» (СКС) // URL: <http://www.7tek.kz/>
365. Российская газета в Кыргызстане // URL: <http://www.find-global.com/KG/Bishkek/>
366. Сайт Генерального консульства РФ в Оше // URL: <https://osh.mid.ru/>
367. Сайт Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений КР // URL: <http://www.gamsumo.gov.kg/ru/about>
368. Сайт Клуба региональных экспертов КР «Пикир» // URL: <http://pikir-klub.kg/o-klube.html>
369. Сайт Министерства юстиции КР // URL: <http://minjust.gov.kg/ru/content/824>
370. Сайт Посольства Российской Федерации в Киргизской Республике // URL: <https://kyrgyz.mid.ru/>
371. Сайт Российского центра науки и культуры в Бишкеке (Россотрудничество) // URL: <http://kgz.rs.gov.ru/ru/>
372. Сайт Фонда по молодёжному гуманитарному сотрудничеству «Евразийцы – новая волна» // URL: <http://www.enw-fond.ru/onas.html>
373. Союз соотечественниц в Кыргызстане // URL: <https://www.facebook.com/ssrfkg/>
374. Филиал Национального исследовательского университета МЭИ (Московского энергетического института) в городе Душанбе // URL: <http://df.mpei.ru/>
375. Филиал РГСУ (Российского государственного социального университета) в г. Ош в Киргизской Республике // URL: <https://osh.rgsu.net/>

Литература на английском языке

376. Pincus Fred L. From Individual to Structural Discrimination // Race and Ethnic Conflict / Eds. Fred L. Pincus and Howard J. Ehrlich. – Boulder, CO: Westview, 1994. – P. 82–87.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Изменение статей Конституции КР,
регулирующих языковую политику**

<p>Редакции Конституции Кыргызской Республики</p>	<p>Статья об отношении государства к языкам</p>	<p>Статья о запрете дискриминации по языковому признаку</p>	<p>Статья о роли государства в обучении языку</p>
<p>5 мая 1993 г. Конституция Кыргызской Республики</p> <p>16 февраля 1996 г. Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики»</p> <p>21 октября 1998 г. Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики»</p>	<p>Статья 5</p> <p>1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык.</p> <p>2. Кыргызская Республика гарантирует сохранение, равноправное и свободное развитие и функционирование русского и всех других языков, которыми пользуется население республики.</p> <p>3. Не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания или невладения государственным языком</p>	<p>Статья 15</p> <p>Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам... языка</p>	<p>Статья 32 [<i>Пункт об обучении языку отсутствует</i>]</p>
<p>4 декабря 2001 г. Закон КР «О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики»</p>	<p>Статья 5</p> <p>1. Государственным языком в Кыргызской Республике является кыргызский язык.</p> <p>2. В Кыргызской Республике в качестве</p>		

	<p>официального языка употребляется русский язык.</p> <p>3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.</p> <p>4. Не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языков</p>		
<p>18 февраля 2003 г. Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики»</p>	<p>Статья 5</p> <p>1. Государственным языком в Кыргызской Республике является кыргызский язык.</p> <p>2. В Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык.</p> <p>3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.</p>	<p>Статья 15</p> <p>Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам... языка.</p> <p>Статья 16</p> <p>Не допускаются пропаганда или агитация, разжигающие социальную, расовую, межнациональную или</p>	<p>Статья 32</p> <p><i>[Пункт об обучении языку отсутствует]</i></p>

	4. Не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языков	религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства	
8 ноября 2006 г. Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики»	<p>Статья 5</p> <p>1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык.</p> <p>2. В Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык.</p> <p>3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.</p> <p>4. Не допускается ущемление свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка</p>	<p>Статья 13</p> <p>Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по мотивам... языка</p> <p><i>[Статья 16 о запрещении пропаганды социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства исключена]</i></p>	<p>Статья 32</p> <p>3. Государство обязано обучить каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум иностранным языкам</p>

<p>15 января 2007 г. Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики»</p>	<p>Статья 5 1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык. 2. В Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык. 3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. 4. Не допускается ущемление свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка</p>	<p>Статья 13 Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по мотивам... языка</p>	<p>Статья 32 3. Государство создаёт условия для обучения каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум иностранным языкам</p>
<p>23 октября 2007 г. Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики»</p>	<p>Статья 5 1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык. 2. В Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык. 3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей,</p>	<p>Статья 13 Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по мотивам... языка</p>	<p>Статья 32 3. Государство создаёт условия для обучения каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного</p>

	<p>образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.</p> <p>4. Не допускается ущемление свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка</p>		<p>образования, государственному языку и двум международным языкам</p>
<p>27 июня 2010 г. Конституция Кыргызской Республики</p>	<p>Статья 10</p> <p>1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык.</p> <p>2. В Кыргызской Республике в качестве официального употребляется русский язык.</p> <p>3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.</p> <p><i>[Пункт о недопущении ущемления свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка не включён]</i></p>	<p>Статья 16</p> <p>Никто не может подвергаться дискриминации по признаку... языка</p>	<p>Статья 45</p> <p>3. Государство создаёт условия для обучения каждого гражданина государственному, официальному и одному международному языкам, начиная с учреждений дошкольного образования до основного общего образования</p>

<p>11 декабря 2016 г. Закон КР «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики»</p>	<p>Статья 10 1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык. 2. В Кыргызской Республике в качестве официального употребляется русский язык. 3. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития</p>	<p>Статья 16 Никто не может подвергаться дискриминации по признаку... языка</p>	<p>Статья 45 3. Государство создаёт условия для обучения каждого гражданина государственному, официальному и одному международному языкам, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования</p>
---	---	---	--

**Количество часов по русскому языку и литературе
для школ с русским языком обучения на 2019–2020 уч. год¹**

Классы Предметы	5	6	7	8	9	10	11
Русский язык (час.)	4	4	4	3	2	1	1
Русская литература (час.)	2	2	2	2	3	4	3

**Количество часов по русскому языку и литературе
для школ с киргизским языком обучения на 2019–2020 уч. год²**

Классы Предметы	5	6	7	8	9	10	11
Русский язык (час.)	2	2	2	1	1	2	2
Русская литература (час.)	1	1	2	2	2	2	2

¹ Приложение № 2 к Базисному учебному плану для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с русским языком обучения на 2019–2020 уч. год. Утв. приказом МОН КР от 23 мая 2019 г. № 616/1 // URL: <http://kutbilim.kg/wp-content/uploads/2019/08/Kutbilim-6-11.pdf>

² Приложение № 1 к Базисному учебному плану для общеобразовательных школ Кыргызской Республики с киргизским языком обучения на 2019–2020 уч. год. Утв. приказом МОН КР от 23 мая 2019 г. № 616/1...

УТВЕРЖДЁН
Правительственной комиссией
по делам соотечественников за рубежом
16 апреля 2018 г.

**Комплексный план основных мероприятий по реализации
государственной политики Российской Федерации
в отношении соотечественников, проживающих за рубежом,
на 2018–2020 годы¹**

Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018–2020 годы (далее – Комплексный план) имеет целью координацию усилий федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и общественных организаций, направленных на развитие отношений с российской диаспорой в интересах защиты её прав и интересов, а также активизации роли соотечественников, проживающих за рубежом (далее – соотечественники), в расширении сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

Комплексный план основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, Федеральном законе от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», других федеральных законах, указах Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, соответствующих законах и нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. Реализация мероприятий по

¹ Утверждён Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом МИД РФ 16 апреля 2018 г. // URL: <https://rcnk.gr/sootchestvenniki/programmy-podderzhki-sootchestvennikov/item/1400-kompleksnyj-plan-osnovnykh-meropriyatij-po-realizatsii-gosudarstvennoj-politiki-rf-v-otnoshenii-sootchestvennikov-prozhivayushchikh-za-rubezhom-na-2018-2020-gg>

поддержке соотечественников в конкретных иностранных государствах осуществляется в рамках национального законодательства этих государств и с учётом общепринятой мировой практики.

Работа федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Россотрудничества с российской диаспорой нацелена прежде всего на развитие её собственной активности.

Координирующим органом Правительства Российской Федерации, обеспечивающим эту работу, является Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом.

Для продвижения партнерского взаимодействия с российской диаспорой в рамках Комплексного плана предстоит решение следующих задач:

а) обеспечение защиты прав и законных интересов соотечественников на основе норм международного права и международных договоров Российской Федерации;

б) содействие дальнейшей консолидации российской диаспоры путём поддержки организаций соотечественников на всемирном, региональном и страновом уровнях, поощрение контактов организаций соотечественников с российскими государственными и общественными структурами, включая религиозные объединения;

в) расширение информационного обеспечения соотечественников и оказание содействия в становлении издаваемых ими СМИ и интернет-ресурсов;

г) содействие сохранению российской языковой и этнокультурной идентичности соотечественников;

д) поддержка молодёжных организаций соотечественников, русскоговорящей молодёжи, сохранение и развитие их связей с Российской Федерацией;

е) поддержка социально незащищённых слоёв соотечественников.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Место проведения	Ответственные исполнители
I. Содействие консолидации соотечественников, проведению ими скоординированных мероприятий				
1.	Проведение VI Всемирного конгресса соотечественников	октябрь–ноябрь 2018 г.	Российская Федерация, г. Москва	МИД России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
2.	Проведение всемирных тематических конференций по актуальным для соотечественников темам	октябрь–ноябрь 2019 и 2020 гг.	Российская Федерация, г. Москва	МИД России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
3.	Проведение региональных конференций организаций соотечественников	2018 г. 2019 и 2020 гг.	Киргизия, Куба, Норвегия, Словения, Тунис, Япония (иностранные государства уточняются)	МИД России с участием Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
4.	Проведение заседаний Всемирного координационного совета российских соотечественников	май–июнь, октябрь–ноябрь 2018–2020 гг.	Российская Федерация, г. Москва	МИД России
5.	Комплекс мероприятий, направленных на содействие деятельности координационных советов соотечественников в государствах их проживания: страновые конференции соотечественников; заседания и круглые столы координационных советов соотечественников	2018–2020 гг.	не менее 75 иностранных государств	МИД России
6.	Тематические форумы, конференции, круглые столы, направленные на консолидацию русскоязычной молодежной диаспоры, расширение взаимодействия организаций соотечественников и развитие их всесторонних связей с Российской Федерацией, включая сотрудничество с Русской православной церковью	2018–2020 гг.	Российская Федерация, иностранные государства	МИД России
7.	Содействие участию соотечественников в организуемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2018–2020 гг.	Российская Федерация, иностранные государства	МИД России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов

	международных мероприятиях», направленных на консолидацию соотечественников				исполнительной власти субъектов Российской Федерации
8.	Моральное поощрение соотечественников, включая проведение торжественных церемоний вручения государственных наград, Российской Федерации и наград Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом в рамках VI Всемирного конгресса соотечественников и всемирных конференций соотечественников	2018–2020 гг.	Российская Федерация, иностранные государства		МИД России
9.	Проведение Ассамблеи русского мира с участием представителей организаций соотечественников	2018–2020 гг.	Российская Федерация		Фонд «Русский мир»
10.	Комплекс скоординированных мероприятий соотечественников в рамках празднования Дня Победы	2018–2020 гг.	не менее 60 иностранных государств ежегодно		МИД России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
11.	Обеспечение организаций соотечественников государственной символикой Российской Федерации	апрель 2018 г. 2019 и 2020 гг.	35 иностранных государств (иностранные государства-получатели уточняются)		МИД России
12.	Комплекс скоординированных мероприятий соотечественников в рамках празднования Дня России	2018–2020 гг.	не менее 30 иностранных государств ежегодно		МИД России
13.	Комплекс скоординированных мероприятий соотечественников в рамках национальных праздников народов Российской Федерации: Масленица, Сабантуй и др.	2018–2020 гг.	не менее 35 иностранных государств ежегодно		МИД России
14.	Новогодние утренники для детей соотечественников	2018–2020 гг.	не менее 75 иностранных государств ежегодно		МИД России
II. Защита прав и интересов соотечественников					
15.	Содельствие участию независимых экспертов из числа правозащитников в мероприятиях по правовой оценке проблематики, организуемых Советом Европы, ОБСЕ, ООН и её специализированными	2018–2020 гг.	г. Варшава, г. Женева, г. Страсбург		Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом; Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России» с участием Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

16.	Работа с молодежью российской диаспоры по правозащитной тематике на базе: а) Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ); б) Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Московской области «Технологический университет»	2018–2020 гг.	г. Москва, г. Королёв Московской области	Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом: Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России» с участием Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
17.	Повышение правовой грамотности актива общественных организаций соотечественников	2018–2020 гг.	иностранные государства	Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом
18.	Оказание соотечественникам методической, информационной, организационной, юридической помощи и материальной поддержки при защите их прав, свобод и законных интересов в государствах проживания	2018–2020 гг.	иностранные государства	Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом: Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России»
19.	Осуществление всесторонней поддержки пресектов по созданию и развитию центров правовой помощи в странах СНГ и дальнего зарубежья, в том числе региональных центров правовой информации	2018–2020 гг.	иностранные государства	Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом: Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России»
20.	Организация регулярных курсов для юристов-профессионалов по защите прав и законных интересов соотечественников в Европейском суде по правам человека	2018–2020 гг.	страны-члены Совета Европы	Ассоциация юристов «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов»
21.	Ежегодная Международная научно-практическая юридическая конференция для адвокатов и правозащитников из числа соотечественников	ноябрь 2018–2020 гг.	г. Москва	Ассоциация юристов «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов» с участием Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ
22.	Организация выездных семинаров российских юристов по вопросам современного законодательства Российской Федерации, касающегося прав и обязанностей соотечественников	2018–2020 гг.	иностранные государства, где проживают многочисленные общины соотечественников	Ассоциация юристов «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов»
23.	Поддержка позиции Российской Федерации на между народных площадках ООН – ЭКОСОС со стороны организаций соотечественников	2018–2020 гг.	г. Нью-Йорк, г. Женева, г. Вена и др.	Международный союз общественных объединений «Международный совет российских соотечественников»

24.	Поддержка усилий организаций соотечественников по проведению кампании за придание русскому языку официального статуса в Евросоюзе	2018–2020 гг.	страны ЕС	Международный союз общественных объединений «Международный совет российских соотечественников»
25.	Международный молодежный юридический форум «ЮрВолга»	2018–2020 гг.	Ульяновская область	Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России» с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
26.	Международный молодежный юридический форум в Санкт-Петербурге	2018–2020 гг.	г. Санкт-Петербург	Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России» с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
III. Развитие информационного обеспечения соотечественников				
27.	Содействие созданию и развитию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сайтов организаций соотечественников	2018–2020 гг.	не менее 30 иностранных государств ежегодно	МИД России
28.	Поддержка работы портала «Бессмертный полк Русского мира»	2018–2020 гг.	г. Москва	Международный союз общественных объединений «Международный совет российских соотечественников»
29.	Содействие посылке соотечественников на российские периодические издания и русскоязычные периодические издания, выходящие в иностранных государствах	2018–2020 гг.	не менее 60 иностранных государств ежегодно	МИД России
30.	Содействие организациям соотечественников в получении объективной информации о Российской Федерации и её политике в отношении соотечественников	2018–2020 гг.	иностранные государства	МИД России, Минкомсвязь России, Роспечать, Фонд сотрудничества с русскоязычной зарубежной прессой – Фонд ВАРП
IV. Содействие сохранению российской языковой и этнокультурной идентичности соотечественников				
31.	Комплекс мероприятий соотечественников в рамках празднования Дня русского языка	июль 2018–2020 гг.	не менее 20 иностранных государств ежегодно	Россоотечественничество
32.	Комплекс мероприятий соотечественников в рамках празднования Дня народного единства	ноябрь 2018–2020 гг.	не менее 30 иностранных государств ежегодно	Россоотечественничество

33.	Обеспечение организаций соотечественников российской учебной, методической, научно-популярной, справочной и художественной литературой и мультимедийными материалами	2018–2020 гг.	не менее 5 иностранных государств ежегодно	Росотру, дичество
34.	Издание материалов о соотечественниках, их организациях, памятных местах в иностранных государствах, связанных с соотечественниками, вкладе выходцев из Российской Федерации в государственное строительство, экономику и культуру государств проживания	2018–2020 гг.	не менее двух иностранных государств ежегодно	Росотру, дичество
35.	Содельствие участие российских издателей и индустриальных издателей в международных книжных ярмарках и проведении в их рамках фестивалей, дней русской книги и иных мероприятий	2018–2020 гг.	около 20 иностранных государств	Роспечать
36.	Содельствие проведение Международного литературного конкурса «Русская премия»	2018–2020 гг.	иностранные государства, направление – г. Москва	Роспечать, Фонд «Президентский центр Б. Н. Ельцина»
37.	Культурно-гуманитарные мероприятия, направленные на сохранение этнокультурной идентичности и презентацию творческого потенциала соотечественников, выставочные мероприятия, концерты, фестивали, творческие конкурсы и иные мероприятия	2018–2020 гг.	не менее 40 иностранных государств ежегодно	Росотру, дичество, Минкультуры России
38.	Образовательные мероприятия, направленные на сохранение языковой идентичности соотечественников, дствия школы, краткосрочные программы повышения квалификации для образовательных организаций в иностранных государствах с обучением на русском языке	2018–2020 гг.	не менее 3 иностранных государств ежегодно	Росотру, дичество, Минобрнауки России
39.	Содельствие участие соотечественников в организующих федеральных органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации международных культурно-гуманитарных, образовательных и физкультурно-спортивных мероприятий	2018–2020 гг.	Российская Федерация, иностранные государства	Росотру, дичество с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
40.	Комплексе мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры и юбилейным датам выдающихся деятелей русской культуры, для соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе: 150-летие со дня рождения М. Горького,	2018 г.	не менее 30 иностранных государств	Росотру, дичество

	<p>110-летие со дня рождения Н. Носова, 190-летие со дня рождения Л. Толстого, 200-летие со дня рождения И. Тургенева и др.</p> <p>Комплекс мероприятий, посвящённых памятным датам российской истории, культуры и юбилейным датам выдающихся деятелей русской культуры, для соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе:</p> <p>210-летие со дня рождения Н. Гоголя, 180-летие со дня рождения М. Мусоргского, 220-летие со дня рождения А. Пушкина, 190-летие со дня рождения А. Рубинштейна и др.</p> <p>Комплекс мероприятий, посвящённых памятным датам российской истории, культуры и юбилейным датам выдающихся деятелей русской культуры, для соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе:</p> <p>100-летие со дня рождения С. Бондарчука, 120-летие со дня рождения И. Дунаевского, 160-летие со дня рождения И. Левитана, 180-летие со дня рождения П. Чайковского, 160-летие со дня рождения А. Засова и др.</p>				
41.		2019 г.	не менее 30 иностранных государств	Россотрудничество	
42.		2020 г.	не менее 30 иностранных государств	Россотрудничество	
43.	<p>Проведение мероприятий по ознакомлению соотечественников с туристским потенциалом Российской Федерации, продвижению российского туристского продукта с использованием возможностей представительств Россотрудничества</p>	2018–2020 гг.: на ежегодной основе – январь январь январь–февраль февраль февраль март июнь июнь сентябрь ноябрь ноябрь	<p>Хельсинки (Финляндия) Нью-Дели (Индия) Мадрид (Испания) Милан (Италия) Тегеран (Иран) Берлин (Германия) Сеул (Корея) Пекин (Китай) Париж (Франция) Токио (Япония) Лондон (Великобритания) Шанхай/Куньминь (Китай)</p>	<p>Россотрудничество с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	

V. Поддержка молодых соотечественников и их объединения				
44.	Культурно-просветительские мероприятия, ориентированные на юных и молодых соотечественников (фотовыставки, литературные викторины, творческие конкурсы и фестивали) и физкультурно-спортивные мероприятия	2018–2020 гг.	не менее 40 иностранных государств ежегодно	Росотру, динчество
45.	Содействие привлечению молодых соотечественников к обучению в образовательных организациях Российской Федерации	2018–2020 гг.		совместно Росотру, динчество и Минобрнауки России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
46.	Содействие участию молодых соотечественников в международных и всероссийских молодежных образовательных форумах, организуемых в Российской Федерации: а) Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме» б) Всероссийский молодежный образовательный форум «Балтийский Артек» в) Международный молодежный форум «Евразия» г) VI, VII, VIII слёты молодых соотечественников	2018–2020 гг.	III квартал (ежегодно) III квартал (ежегодно) IV квартал (ежегодно) IV квартал (ежегодно)	заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
47.	Содействие проведению международных олимпиад молодых соотечественников по гуманитарным и естественно-научным дисциплинам в Российской Федерации и отборочных олимпиад в иностранных государствах	2018–2020 гг.	иностранное государство	Минобрнауки России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
48.	Культурно-образовательные поездки по историческим местам Российской Федерации «Здравствуй, Россия!» для молодых соотечественников — победителей конкурсов на знание российской истории, культуры и русского языка	август 2018–2020 гг.	Российская Федерация	Росотру, динчество

49.	Всемирные игры юных соотечественников	2018–2020 гг.	Российская Федерация	Минспорт России, Росотрудинчество с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
50.	Сoleствие проведение Международного конкурса юных читателей «Живая классика»	Первая половина года 2018–2020 гг.	Около 80 иностранных государств; финал – в международном детском центре «Артек» (Республика Крым)	Роспотребнадзор, Минобрнауки России, Фонд Конкурса юных читателей «Живая классика», Фонд «Русский мир», Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»
51.	Ежегодный Международный юношеский конкурс по истории России для российских соотечественников	август 2018–2020 гг.	г. Москва	Международный союз общественных объединений «Международный совет российских соотечественников»
VI. Поддержка социально незащищённых слоёв соотечественников				
52.	Оказание материальной помощи социально незащищённым слоям соотечественников, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; детям-сиротам до 18 лет и детям до 18 лет, оставшимся без попечения родителей; малолетним гражданам, доход которых ниже прожиточного минимума, включая малолетних ветеранов и инвалидов боевых действий; малолетних одиноких пенсионеров и инвалидов; малолетние семьи с детьми-инвалидами; малолетние многодетные и неполные семьи	2018–2020 гг.	не менее 40 иностранных государств ежегодно	МИД России
53.	Обеспечение путёвками социально незащищённых слоёв соотечественников (ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; малолетние ветераны	2018 г.	Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизия, Латвия, Литва, Молдавия, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Эстония	МИД России

	и инвалиды боевых действий в Афганистане, малоимущие одинокие пенсионеры и инвалиды) в санатории гос. дарств их проживания в целях медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения	2019 и 2020 гг.	иностранные государства уточняются	
54.	Обеспечение путёвками социально незащищённых детей соотечественников до 18 лет (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети из малоимущих семей, совокупный доход членов которых ниже прожиточного минимума) в оздоровительные лагеря и санатории гос. дарств их проживания в целях оздоровительного отдыха и санаторно-курортного лечения	2018 г. 2019 и 2020 гг.	Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Латвия, Молдавия, Узбекистан, Украина, Эстония иностранные государства уточняются	МИД России

Приложение к Приказу
 Департамента внешнеэкономических
 и международных связей города Москвы
 от «27» декабря 2019 г.
 № 15-05-367/9

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
в сфере осуществления государственной политики
в отношении соотечественников за рубежом
Департамента внешнеэкономических и международных связей
Правительства Москвы на 2020 год

№	Наименование мероприятия
Раздел 1. Общественные и культурно-массовые мероприятия	
1.1	Проведение мероприятий, посвящённых памятным датам российской истории и культуры за рубежом для соотечественников
1.2	Проведение мероприятия, направленного на борьбу с фальсификацией истории Великой Отечественной войны 1941–1945 годов в городах Восточной Европы
1.3	Проведение культурно-гуманитарных мероприятий среди соотечественников
1.4	Проведение мероприятий для молодёжи среди соотечественников за рубежом
1.5	Проведение концертных мероприятий с участием московских творческих коллективов за рубежом
1.6	Проведение мероприятий, посвящённых 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, среди соотечественников
Раздел 2. Поддержка русского языка, культуры и образования	
2.1	Проведение мероприятий, направленных на популяризацию русского языка и повышение уровня преподавания русского языка за рубежом

2.2	Проведение X Международной конференции «Сохранение, поддержка и продвижение русской культуры и языка за рубежом»
2.3	Оказание материальной помощи общеобразовательным организациям (школам) за рубежом с обучением на русском языке
2.4	Обеспечение организаций соотечественников учебно-методической литературой и иными методическими материалами по русскому языку, культуре и истории России
2.5	Выплата студентам-соотечественникам стипендии мэра Москвы
2.6	Оказание помощи организациям соотечественников в проведении фестивалей русской культуры за рубежом
Раздел 3. Развитие деловых и научных связей с российской диаспорой	
3.1	Проведение международного форума соотечественников
3.2	Проведение круглых столов с российскими соотечественниками в рамках Дней Москвы за рубежом
Раздел 4. Меры информационной поддержки	
4.1	Оказание помощи русскоязычным СМИ в освещении актуальных вопросов жизни соотечественников за рубежом, а также пропаганде русского языка, культуры и истории России
4.2	Выпуск специализированных радио- и телепрограмм, кино-, видео- и печатных материалов, организация телевещания с помощью информационно-телекоммуникационной сети Интернет о жизни соотечественников, проживающих за рубежом

Раздел 5. Поддержка социально незащищённых слоёв соотечественников	
5.1	Поддержка организаций, оказывающих медицинскую помощь в медицинских организациях инвалидам и ветеранам ВОВ, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда, иным нуждающимся соотечественникам
5.2	Поддержка организаций, оказывающих содействие в обеспечении медицинскими изделиями индивидуального пользования инвалидов и ветеранов ВОВ, инвалидов и ветеранов боевых действий, ветеранов труда (при наличии медицинских показаний)
5.3	Поддержка организаций, оказывающих материальную помощь соотечественникам, относящимся к инвалидам и ветеранам ВОВ, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда
Раздел 6. Мероприятия по сохранению российской культуры, традиций, исторической памяти и духовного наследия	
6.1	Поддержка организаций, оказывающих помощь приходам Русской православной церкви в приобретении церковной утвари и церковной литературы
6.2	Оказание помощи организациям, осуществляющим поддержание в надлежащем виде захоронений советских и российских воинов, памятников великим соотечественникам, находящимся за рубежом

**СПИСОК РОССИЙСКИХ СМИ,
АККРЕДИТОВАННЫХ в МИД КР**

1. Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (ВГТРК) «Россия»
2. Газета «Аргументы и Факты – Кыргызстан»
3. Газета «Комсомольская правда»
4. Газета «Московский комсомолец – Кыргызстан»
5. Информационное агентство и радио «Sputnik Кыргызстана»
6. Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)
7. Информационный вестник «Дипкурьер», специальное приложение к газете «Эхо Оша»
8. Международная информационная группа «Интерфакс»
9. Центральноазиатское региональное представительство «Российской газеты» в Бишкеке
10. Российское агентство международной информации «РИА Новости»
11. Телеканал «Звезда»
12. Федеральное государственное унитарное предприятие Международное информационное агентство (ФГУП МИА) «Россия сегодня»

РУССКОЯЗЫЧНЫЕ СМИ В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Журналы и газеты

1. «АКИpress»: Аналитический журнал
2. «Аргументы и Факты – Кыргызстан»: Газета. Международное издание
3. «Барометр»: Общественно-политическая газета
4. «Весть»: Общественная независимая газета (г. Кара-Балта)
5. «Вечерний Бишкек»: Аналитическо-рекламная газета
6. «Дело №...»: Республиканская еженедельная газета
7. «Деловой собеседник»: Международный информационно-аналитический журнал
8. «Деловые Вести»: Издание торгово-промышленной палаты КР
9. «Для Вас»: Общественно-политическая газета
10. «Комсомольская правда» – Кыргызстан: Газета. Международное издание
11. «Либерри»: Познавательно-развлекательный журнал для школьников
12. «Лимон»: Молодёжная газета
13. «Литературный Кыргызстан»: Художественный и общественно-политический журнал
14. «Мегаполис» – Кыргызстан: Еженедельная газета (г. Бишкек)
15. «МК-Азия» («Московский Комсомолец» – Азия): Международная еженедельная газета
16. «МСН»: Общественно-политическая газета
17. «Мой город»: Общественно-информационная газета (г. Токмок)
18. «Общественный рейтинг»: Газета
19. «Позиция Профсоюза»: Газета
20. «Портрет недели»: Газета
21. «Право для всех»: Бюллетень (Джалал-Абадская область)
22. «Правовой вестник»: Бюллетень (Иссык-Кульская область)
23. «Российская газета»: Центральное-Азиатское региональное представительство Федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция “Российской газеты”», г. Бишкек
24. «Слово Кыргызстана»: Общенациональная газета

25. «Чуйские известия»: Газета
26. «Эхо Оша»: Областная общественно-политическая газета
27. «Русское слово в Кыргызстане»: Информационно-аналитический журнал

Радио и телеканалы

28. «Азаттык»: Радио (киргизская служба радио «Свободная Европа»)
29. «Алмаз»: Радио
30. МГТРК «Мир»: Национальный филиал Межгосударственной телерадиокомпании в КР
31. НТС: Телерадиовещательная компания
32. Общественное телевидение – ЭЛТР: Телерадиовещательная компания КР
33. Общественный первый канал: ОТРК / Общественная телерадиовещательная корпорация КР
34. «Пирамида»: Медиа-холдинг
35. «5 канал»: Телерадиовещательная компания

Информационные агентства

36. «АКИpress»: Независимое информационное агентство
37. AP (Associated Press / Ассошиэйтед Пресс): Международное информационное агентство
38. «БишкекИнфо»: Информационный центр
39. ВРС (Bishkek Press Club): Бишкекский пресс-клуб, проект Института общественной политики
40. «Business Kyrgyzstan»: Бизнес-новости Кыргызстана
41. «Вести.kg»: Информационно-аналитическое агентство
42. «24.kg»: Информационное агентство
43. «INFOX*1200»: Информационный центр
44. ИТАР ТАСС: Представитель информационного агентства
45. «K-News»: Негосударственное информационное агентство Кыргызской Республики
46. «Кабар»: Кыргызское национальное информационное агентство
47. КирТАГ: Кыргызское телеграфное агентство
48. «МСН online»: Общественно-политическая газета

49. «PR.kg»: Информационно-аналитический портал (Общественный рейтинг)
50. «Report.kg»: Агентство новостей
51. РИА Новости: Представитель информационного агентства
52. «Sputnik Кыргызстан»: Новостное агентство
53. «Токтом»: Информационный центр. Компьютерные базы данных по законодательству Кыргызской Республики
54. «TUZ.KG»: Информационное *агентство*
55. «Франс пресс»: Представитель международного информационного агентства
56. SA NEWS / Центральноеазиатская новостная служба
57. «Эркиндик-инфо»: Информационное агентство

Интернет-издания

58. «АзияИнфо»: Новости
59. «Diesel Forum»: Форум Кыргызстана
60. «Kaktus Media»: Информационно-мультимедийный портал
61. «Kloop»: Новостной веб-сайт
62. «CSA.kg»: Информационный портал
63. «Новости.kg»: Издание медиагруппы «Европа»
64. «News-Asia»: Центральноеазиатский информационный портал
65. «Правда.kg»: Общественно-политический информационный портал
66. «Россия в Кыргызстане»: Информационный интернет-портал
67. «Сводка-АКИпресс»: Информационное агентство «АКИпресс» (новости, события, преступления)
68. «СТАН»: Информационный видеопортал (размещение новостей в видеоформате)
69. «Страна.kg»: ИА «АКИпресс» (информационный сайт, служба новостей)
70. «Tazabek»: Интернет издание: Деловые новости Кыргызстана
71. «Tazar»: Интернет-газета
72. «312.kg»: Информационный сайт
73. «Forum.kg»: Форум Кыргызстана

**Бишкекская и Кыргызстанская епархия Среднеазиатского
митрополичьего округа Русской православной церкви
(Московский патриархат)**

Благочиние	Приходы благочиния	Место-положение
Бишкекское благочиние	Свято-Воскресенский кафедральный собор	г. Бишкек
	Храм святого равноапостольного Великого князя Владимира	г. Бишкек, мкр «Асанбай»
	Храм святой равноапостольной Великой княгини Ольги	г. Бишкек, мкр «Асанбай»
	Храм Рождества Пресвятой Богородицы	с. Ленинское
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	г. Кант
	Храм в честь иконы Божией Матери «Всех скорбящих Радость»	с. Новопокровка
	Храм во имя святого праведного Иоанна Кронштадтского	с. Манас
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	с. Таш-Тюбе (с. Воронцовка)
	Храм в честь Казанской иконы Божией Матери	с. Васильевка
	Храм Тихвинской иконы Божией Матери	с. Аламедин
	Храм во имя святого благоверного Великого князя Александра Невского	на территории Объединённой Российской военной базы ОДКБ «Кант»

Чуй-Токмокское благочиние	Храм во имя святого великомученика Георгия Победоносца	г. Токмок
	Храм в честь Казанской иконы Божией Матери	г. Орловка
	Храм во имя святого Апостола и Евангелиста Иоанна Богослова	с. Ивановка
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	г. Кемин
	Храм во имя преподобного Серафима Саровского	с. Красная Речка
Беловодское благочиние	Храм Сошествия Святого Духа	с. Сокулук
	Храм Архистратига Божия Михаила	с. Беловодское
	Храм во имя Благоверных князей Бориса и Глеба	с. Военно-Антоновка
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	с. Чалдовар
	Храм во имя святителя Николая Чудотворца	с. Панфиловка
	Храм во имя святого великомученика Димитрия Солунского	с. Сосновка
	Свято-Казанское мужское Архиерейское подворье г. Кара-Балта	г. Кара-Балта
Таласское благочиние	Храм во имя святого великомученика Димитрия Солунского	г. Талас
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	с. Покровка
Иссык-Кульское благочиние	Храм Пресвятой Троицы	г. Каракол
	Храм во имя святого великомученика Димитрия Солунского	с. Теплоключенка
	Храм в честь Казанской иконы Божией Матери	с. Тюп

	Храм во имя святителя Николая Чудотворца	с. Ананьево
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	с. Кызыл-Суу (с. Покровка)
	Храм во имя святой блаженной Ксении Петербургской	г. Балыкчи
	Храм во имя священномученика Вениамина, митрополита Петроградского	г. Чолпон-Ата
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	с. Григорьевка
	Храм Архангела Михаила	с. Семёновка
	Храм во имя святого благоверного Князя Дмитрия Донского	с. Тамга
	Молельная комната в честь Рождества Христова	г. Пржевальск
Ошское благочиние	Храм Архистратига Божия Михаила	г. Ош
	Храм Успения Божией Матери	г. Джалал-Абад
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	с. Куршаб
	Храм пророка Божия Илии	г. Кызыл-Кия
	Храм во имя преподобного Серафима Саровского	г. Кара-Куль
	Храм в честь Владимирской иконы Божией Матери	г. Майлуу-Суу
	Храм Рождества Пресвятой Богородицы	г. Кок-Янгар
	Храм Покрова Пресвятой Богородицы	г. Сулюкта
	Часовня в честь Тихвинской иконы Божией Матери	п. Хайдаркен
	Молельная комната в честь Иверской иконы Божией Матери	п. Кадамжай

**СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ
РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ
В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Республиканские организации

1. Республиканское общественное объединение «Славянский фонд в Киргизии (Кыргызстане)» (1991)
2. Общественное объединение граждан Кыргызской Республики ингушской национальности «Вайнах» (1992)
3. Общественное объединение «Татаро-Башкирский культурный центр “Туган Тел”» (1992)
4. Совет ветеранов войны, труда и вооруженных сил Ленинского района г. Бишкека (1992)
5. Общественное объединение «Международная Ассоциация карачаевцев “Ата-Джурт”» (1993)
6. Общественное объединение «Кыргызское общество блокадников Ленинграда» (1994)
7. Общественное объединение «Совет российских соотечественников Кыргызстана “Согласие”» (1994)
8. Общественное объединение «Союз татар “Бердэмлек”» (1998)
9. Представительство Общества дружбы и сотрудничества с Киргизией в Кыргызской Республике (1999)
10. Общественное объединение «Кыргызско-Татарское общество дружбы и сотрудничества» (2000)
11. Общественное объединение кабардинцев и балкарцев «Минги-Тау» (2001)
12. Общественное объединение «Чеченский культурный центр “Барт”» (2001)
13. Общественный фонд поддержки и помощи малоимущим и безработным «Жар-Булак» (2001)
14. Общественное объединение «Русский культурный центр “Русский дом в Кыргызстане”» (2003)
15. Общественное объединение «Православное благотворительное Владимирское общество поддержки образования и культуры в Кыргызской Республике» («Владимирское общество») (2004)
16. Общественное объединение «Союз Добрых Сил» (2004)

17. Общественное объединение «Ассоциация народов Дагестана “Садака” в Киргизской Республике» (2005)
18. Общественное объединение республиканского статуса «Российское землячество в Кыргызстане» (2005)
19. Общественное объединение «Русский объединительный союз соотечественников» (2005)
20. Республиканское общественное объединение Кыргызской Республики «Русский культурный центр “Гармония”» (2005)
21. Общественное объединение ветеранов Великой Отечественной войны и труда «Красная гвоздика» (2006)
22. Объединение юридических лиц «Союз организаций этнических россиян “Дом российских соотечественников в Кыргызстане”» (2006)
23. Общественное объединение «Союз народного художественного творчества российских соотечественников “Русская душа”» (2007)
24. Общественное объединение «Русская община Кыргызстана» (2008)
25. Общественный фонд «Мы – соотечественники» (2008)
26. Общественный фонд «Эффективное партнерство» (2009)
27. Поисковое движение «Наша Победа – Биздин Жениш» (2009)
28. Общественное объединение «Русские в Киргизии» (2010)
29. Независимый театр «GALA» (2011)
30. Общественное объединение «Центр славянской культуры» (2012)
31. Общественный фонд «Центр поддержки русского языка и культурного наследия “Русское достояние”» (2012)
32. Общественное объединение «Культурное наследие славян» (2013)
33. Общественное объединение молодых творческих соотечественников «Юнона ПроМедиа» (2013)
34. Общественное объединение «Олонхо» (2013)
35. Объединение юридических лиц «Кыргызско-Российская Ассоциация – Новые экономические инициативы» (2013)
36. Общественный фонд «Московские классики» (2014)
37. Общественный фонд развития русской культуры «Колокол» (2014)
38. Общественный фонд поддержки и защиты прав российских соотечественников «Свобода» (2015)

39. Общественное объединение «Союз соотечественниц Кыргызстана» (2019)
40. Общественный фонд «Наследие Победы» (2019)

Казачьи организации

41. Общественное объединение «Союз казаков Семиречья в Киргизии» (2006)
42. Общественное объединение «Чуйское казачество» – Представительство ОО «Союз казаков-воинов России и зарубежья» в КР (2010)
43. Межрегиональная общественная организация по борьбе с наркоманией и наркобизнесом «Межрегиональный Казачий Центр» (2012)
44. Общественное объединение «Казаки Бишкека» (2012)
45. Общественное объединение «Казачество Семиречья» (2012)
46. Объединение юридических лиц «Ассоциация “Семиреченское казачье войско”» (2012)
47. Общественное объединение «Казаки. Вера и Отечество» (2014)
48. Общественное объединение «Социально-культурный центр «Отчизна» им. А. П. Олейниченко» (2014)
49. Общественное объединение «Семиреки Маевки» (2015)
50. Объединение юридических лиц «Союз “Казаки Семиречья”» (2015)
51. Общественное объединение «Казаки Святого Георгия» (2016)

Региональные и областные организации

52. Общественное объединение «Ошское областное объединение этнических россиян “Содружество”» (1994)
53. Областное общественное объединение «Ассоциация “Славянская диаспора”» (1995)
54. Общественное объединение «Татаро-Башкирский национально-культурный центр “Илькаем”» (1995)
55. Кара-Балтинское отделение «Идел» общественного объединения Татаро-Башкирского культурного центра «Туган-Тел» (1999)
56. Объединение юридических лиц «Союз славянского единения Таласской области» (1999)

57. Общественное объединение сарткалмыков «Бурут-Халмик» (2001)
58. Общественный благотворительный фонд «Русский фонд» (2001)
59. Общественное объединение поддержки и сохранения этноса славянского населения «Славяне Джеты-Огуза» (2002)
60. Общественный Благотворительный фонд русского языка «Русь» (2002)
61. Ассоциация «Шаги Надежды» (2003)
62. Общественное объединение «Русская община» (2003)
63. Общественный фонд «Русская община города Сулюкта» (2003)
64. Общественное объединение «Виктория» (2004)
65. Общественное объединение татар «Татулык» (2004)
66. Общественное объединение «Чайка» (2004)
67. Общественный фонд «Развития русского языка» (2004)
68. Клуб ветеранов Московского района «Беловодские посиделки» (2005)
69. Общественное объединение «Дом Дружбы» (2005)
70. Общественное объединение «Содружество славян Иссык-Куля» (2005)
71. Общественное объединение этнических россиян «Отечество» (2005)
72. Общественное объединение по защите конституционных прав человека «Сотрудничество» (2006)
73. Общественный фонд «Акцент» (2006)
74. Общественное объединение «Российские соотечественники Иссык-Куля» (2009)
75. Общественное объединение «Славянское содружество» (2009)
76. Общественное объединение соотечественников России «Берёзка» (2010)
77. Общественное объединение «Татарское общественное объединение “Дуслык”» (2010)
78. Общественный фонд «Узгенские славяне» (2010)
79. Общественный Благотворительный фонд русского языка «Русь и К» (2011)
80. Общественное объединение «Татарско-Башкирский культурный центр “Идель” по Жалал-Абадской области» (2012)

81. Общественное объединение «Союз российских соотечественников Жайыльского района и города Кара-Балта “Русский мир”» (2014)
82. Общественное объединение «Славянский мир» (2016)
83. Общественное объединение «Татаро-Башкирский центр “Ак-Барс”» (2016)

Организации евразийской направленности

84. Филиал Фонда культурно-исторического сообщества «Евразийцы – новая волна» (2010)
85. Общественное объединение «Ассоциация ветеранов подразделения антитеррора “Альфа”» (2011)
86. Объединение юридических лиц «Ассоциация гильдий соотечественников» (2011)
87. Клуб региональных экспертов КР «Пикир» («Мнение») (2014)

Утверждено на заседании
Координационного совета российских
соотечественников в Киргизии
28 апреля 2011 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

о Координационном совете российских соотечественников в Киргизии

1. Координационный Совет российских соотечественников в Киргизии (КСРСК) является исполнительным органом Совета организаций российских соотечественников в Киргизии (СОРСК) и органом, представляющим интересы российских зарубежных соотечественников, проживающих в Киргизии.

2. КСРСК создан в целях координации деятельности общественных организаций соотечественников – членов СОРСК и от лица российских соотечественников, проживающих в Киргизии осуществляет постоянный диалог с Российской Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР), заинтересованными государственными органами Российской Федерации и Киргизской Республики, общественными, религиозными и иными неправительственными организациями России, Киргизии, зарубежья.

3. КСРСК в своей деятельности руководствуется законодательством Киргизской Республики, Российской Федерации, Договором «О партнёрстве и совместной деятельности», Положением о СОРСК и настоящим Положением.

4. Задачами КСРСК являются принятие рекомендаций от Всемирного Координационного совета российских соотечественников и координация деятельности, направленной на сохранение и развитие русского языка и культуры, на обучение и воспитание молодых соотечественников духовным и культурным традициям народа России, на защиту прав и законных интересов соотечественников, оказание им необходимой помощи.

5. КСРСК в соответствии с возложенными на него задачами:

- координирует участие представителей российской диаспоры в программах по сохранению и развитию русского языка, отечественной культуры, организации празднования исторических дат и в других проектах;

- работает в тесном контакте с посольством, генконсульством России и представительствами Россотрудничества, ФМС и других российских структур и организаций в Киргизии;
- содействует формированию информационного пространства для российской диаспоры в Киргизии;
- участвует в организации и проведении конференций, семинаров, совещаний и других мероприятий, направленных на обсуждение актуальных тем для постоянно проживающей в Киргизии российской диаспоры;
- доводит до сведения членов СОПСК и разъясняет решения президента, правительства Российской Федерации, связанные с политикой России в сфере работы с соотечественниками за рубежом. Информационная работа осуществляется через сайт КСРСК и электронную форму рассылки;
- даёт рекомендации посольству России в Киргизии по распределению средств, выделенных Правительственной комиссией РФ по делам соотечественников за рубежом, награждению активных соотечественников, участию в мероприятиях по линии ПКДСР и других структур.

6. СОПСК на своём ежегодном заседании путём тайного или открытого голосования избирает или переизбирает членов КСРСК в составе 11 человек.

7. КСРСК возглавляет председатель, избираемый на первом организационном заседании.

8. Председатель КСРСК рекомендует на заседании кандидатуры на должности заместителей председателя КСРСК.

9. Заседания КСРСК проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Созывает заседания КСРСК, формирует проект повестки дня заседаний и руководит ими председатель, а в его отсутствие один из заместителей председателя.

10. Заседание КСРСК считается правомочным при условии присутствия на нём половины состава КСРСК с обязательным участием председателя КСРСК.

11. Решения принимаются коллегиально простым большинством голосов членов КСРСК, присутствующих на заседании или путём письменного опроса членов КСРСК. Оперативные решения могут приниматься членами КСРСК через использование средств телекоммуникаций, в т. ч. Интернет.

При равенстве голосов принимается решение, за которое проголосовал председательствующий на заседании.

12. Решения КСРСК оформляются протоколами, которые подписываются председательствующим на заседании КСРСК и ответственным секретарём КСРСК и в установленный срок доводятся до заинтересованных.

13. Решения КСРСК, принятые и оформленные в соответствии с настоящим Положением, носят рекомендательный характер.

14. КСРСК имеет право кооптировать нового члена КСРСК взамен выбывшего на период, оставшийся до следующего заседания КСРСК. При этом кооптированный член является исполняющим обязанности члена КСРСК.

15. Членство в КСРСК может быть утрачено по решению КСРСК, принятом на заседании квалифицированным ($\frac{2}{3}$) большинством голосов членов КСРСК, по следующим причинам:

- а) длительная болезнь или смерть;
- б) систематическое отсутствие на заседаниях КСРСК;
- в) добровольное сложение полномочий члена КСРСК (на основании личного заявления).

Председатель
Координационного совета
российских соотечественников
в Киргизии

Степанюк А. В.

**ЧЛЕНЫ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА РОССИЙСКИХ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В КИРГИЗИИ (КСРСК)**

Председатель Координационного совета:

СТЕПАНИЮК АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

президент общественной организации «Русский культурный центр
«Гармония»

Тел.: (+996 312) 62-37-55; 62-37-60; 555 57-97-08

E-mail: aleks.step@mail.ru

Заместители председателя Координационного совета:

ЕПИФАНЦЕВ СТАНИСЛАВ ВИКТОРОВИЧ

член Всемирного Координационного совета соотечественников,
генеральный директор общественного объединения «Православное
благотворительное Владимирское общество поддержки образова-
ния и культуры в Кыргызской Республике» («Владимирское обще-
ство»)

Тел.: (+996 312) 69-09-97; 772 53-81-01

E-mail: stass@elcat.kg; pbvo@yandex.ru

ШИДАКОВА ЗУХРА ХАЖИМУХАМУТОВНА

председатель общественного объединения «Международная ассо-
циация карачаевцев “Ата-Джурт”»

Тел.: (+996 312) 66-31-81; 772 57-95-77

E-mail: shidakovaz@rambler.ru, shidakovaz@yandex.ru

НИКСДОРФ АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ

директор Общественного фонда «Мы – соотечественники»

Тел.: (+996 555) 32-16-80

E-mail: sniksdorf@mail.ru

Члены Координационного совета:

КАБАРДОВ ИМРАН ХАСАНБИЕВИЧ

официальный представитель общественного объединения респуб-
ликанского статуса

«Российское землячество в Кыргызстане»

E-mail: sootros@rambler.ru

ФАТТАХОВА АЛЬФИЯ ШАВКАТОВНА

президент общественного объединения «Союз татар “Бердэмлек”»

Тел.: (+996 312) 555 99-64-02

E-mail: berdamlek@mail.ru

ПЕРЕМЫШЛИН СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ

председатель Общественного фонда «Центр поддержки русского языка и культурного наследия “Русское достояние”»

Тел.: (+996 0775) 58-57-98

E-mail: russkoe_dostoyanie@mail.ru

ЛАДОЖИНСКАЯ НАДЕЖДА ИВАНОВНА

председатель Общественного объединения «Союз российских соотечественников Жайыльского района и города Кара-Балта “Русский мир”»

Юр. адрес: КР, Чуйская область, Жайыльский р-н, г. Кара-Балта, ул. Рабочая, д. 8

Тел.: (+996 550) 551-998

E-mail: Savusya63@rambler.ru

БАЖИНОВ АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕВИЧ

заместитель председателя Общественного объединения «Российские соотечественники Иссык-Куля»

Тел.: (+996 777) 99-80-01, (+996 556) 99-80-01

Тел./факс: (+996 3922) 3-12-90

E-mail: Enilchek@mail.ru

БРЕСЛАВСКИЙ ЕВГЕНИЙ ЛЕОНИДОВИЧ

президент Общественного объединения «Ошское областное объединение этнических россиян “Содружество”» (ООЭР)

Тел.: (+996 772) 29-05-57; (+996 3222) 5-68-05

E-mail: echoosh@mail.ru

ТИТУНИН СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

главный редактор Информационного портала «Россия в Кыргызстане», главный редактор сайта «Координационный Совет российских соотечественников в Киргизии», руководитель информационной службы Общественного Фонда

«Центр поддержки русского языка и культурного наследия “Русское достояние”»

Тел.: (+996 555) 37-16-30; (+996 312) 33-15-36

E-mail: rusinkg@mail.ru; sanmail74@mail.ru

Информационный портал «Россия в Кыргызстане»: www.rusinkg.ru
Сайт КСРСК: www.korsovet.kg

КУТАНОВА АННА АЛЕКСЕЕВНА

председатель ОО «Кыргызское общество блокадников Ленинграда»
Юр. адрес: КР, 720007, г. Бишкек, ул. Циолковского, д. 17А
Почт. адрес: 720010, г. Бишкек, ул. Уметалиева, 41-20;
720001, г. Бишкек, ул. Тимирязева, 76
Тел.: (+996 557) 49-45-07; (+996 312) 45-53-92 (дом)
E-mail: marat_kutanov@mail.ru

ЗУЕВ АЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ

атаман Общественного объединения «Казачество Семиречья»
Юр. адрес: КР, г. Бишкек, ул. Раззакова, д. 50
Почт. адрес: 722222, Чуйская область, Ыссык-Атинский район,
с. Красная речка, ул. Комсомольская, д. 3
Тел.: (+996 555) 12-31-37; (+996 552) 364-013; (+996 132) 7-03-06
E-mail: kazakikg@mail.ru
Сайт: www.kazakikg.com

ФРОЛОВА ОЛЬГА ВАДИМОВНА

председатель Общественного объединения ОФ «Московские классики»
Интеллектуально-молодёжный проект «Классики»
Тел.: (+996 555) 75-57-96
E-mail: noel.fr@mail.ru

ЕПИСКОП БИШКЕКСКИЙ И КЫРГЫЗСТАНСКИЙ ДАНИИЛ (КУЗНЕЦОВ СЕМЁН ОЛЕГОВИЧ)

Решением Священного Синода от 25 июля 2014 г. назначен Преосвященным Бишкекским и Кыргызстанским
Управление Бишкекской и Кыргызстанской епархии,
Адрес: Кыргызская Республика, 720033, г. Бишкек, пр. Жибек-Жолу, 497
Тел.: (+996 312) 32-54-85
E-mail: bishkek@eparchia.kg

РЕЗОЛЮЦИЯ
XI страновой конференции российских соотечественников
Кыргызской Республики «Кыргызстан – Россия:
пути интеграции»
(5 апреля 2019 г., г. Бишкек)

Мы, участники XI страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики, обсудив итоги работы организаций российских соотечественников за 2018 год, рассмотрев вопросы движения российских соотечественников в Кыргызстане, сохранения и развития русского языка и российской культуры, взаимодействия организаций российских соотечественников с государственными органами Кыргызской Республики и Российской Федерации, Посольством России в КР и другими российскими загранучреждениями, фондами и регионами, **ПОСТАНОВИЛИ:**

- Отметить новый уровень тесного партнёрства и сотрудничества Кыргызской Республики и Российской Федерации, ярко проявившийся в ходе государственного визита Президента России В. В. Путина в Кыргызстан 28 марта 2019 года.

- Всемерно поддержать политику руководства Кыргызской Республики, направленную на развитие дружбы и сотрудничества с Россией, на укрепление межэтнического мира и согласия в стране, на дальнейшее поддержание статуса русского языка в республике, а также политику Кыргызстана в отношении соотечественников за рубежом.

- Выразить поддержку государственной политике Российской Федерации, направленной на защиту прав и законных интересов соотечественников, на консолидацию Русского мира, сохранение и расширение российского этнокультурного пространства за рубежом. Поблагодарить Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом за координацию проводимой работы.

- Поддержать меры по укреплению культурных и духовных связей российских соотечественников с исторической Родиной, единства Русского мира.

- Рекомендовать организациям соотечественников в Кыргызстане в своей деятельности ориентироваться на решения VI Всемирного конгресса российских соотечественников.

- Всемерно содействовать реализации Указа Президента Кыргызстана о достойной подготовке к 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

- Содействовать сохранению исторической памяти, активнее противостоять попыткам фальсификации истории и реабилитации фашизма во всех его проявлениях, противодействовать пропаганде фашизма. Особое внимание уделить этому в информационном пространстве и в воспитании молодёжи.

- Продолжать и расширять участие соотечественников во всенародных акциях «Бессмертный полк» и «Георгиевская ленточка», поддержать работу Оргкомитета по подготовке в населённых пунктах Кыргызстана международного шествия «Бессмертный полк».

- Поддерживать инициативу молодых соотечественников Кыргызстана, движений «Наша Победа», «Волонтёры Победы», «Место памяти» по защите и сохранению мемориалов, посвящённых Великой Отечественной войне.

- Уделить внимание развитию молодёжных организаций соотечественников, способствовать активизации работы Совета молодых соотечественников при Координационном совете, участию его представителей в «Республиканском конгрессе молодёжи Кыргызстана» и в I форуме молодых лидеров России и Кыргызстана в июле 2019 г. на Иссык-Куле.

- Продолжить выстраивание доброжелательного диалога с гражданским обществом, государственными органами Кыргызской Республики и международными организациями. Находить в этой области новые, более эффективные подходы для сотрудничества.

- Считать эффективной и важной работу Фонда поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом. Обратит внимание на необходимость улучшения работы правозащитного центра в Бишкеке. Обратиться в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом с просьбой рассмотреть возможность предоставления гранта на открытие в СМИ рубрики по вопросам защиты прав соотечественников.

- Одобрить предложение Омбудсмана Кыргызстана о введении в регионах страны советников аппарата Омбудсмана на общественных началах из числа российских соотечественников. Поручить Координационному совету определить кандидатуры для выполнения этой миссии.

- Способствовать деятельности государственных и общественных организаций по дальнейшей поддержке русского языка и

программ его изучения, популяризации российской культуры, науки и истории. Поддержать юбилейное мероприятие к 180-летию выдающегося русского путешественника Н. М. Пржевальского (12 апреля с. г.).

- Последовательно содействовать развитию русскоязычного информационного пространства, созданию ресурсов, направленных на популяризацию русского языка, культуры, науки, истории, современных реалий России и российско-кыргызских межгосударственных отношений, наращиванию отношений в формате СНГ и ЕАЭС.

- Поручить Координационному совету обратиться в Правительство КР по вопросу поддержки единственного в республике Государственного национального русского театра драмы им. Ч. Т. Айтматова, здание которого требует неотложного ремонта.

- Поручить Координационному совету обратиться в администрацию Аламудунского района Чуйской области по вопросу сохранения русскоязычной школы-комплекса «Эврика» в селе Гроздь.

- Всемерно поддерживать инициативы бизнес-сообщества соотечественников Кыргызстана, в том числе в сфере предпринимательства. Рассмотреть возможность привлечения к деловому сотрудничеству с соотечественниками предприятий республики с российским участием, возродить деятельность Ассоциации гильдий соотечественников, включая меценатство.

- Совместно с Представительством МВД России в Кыргызской Республике (по вопросам миграции) продолжить информационную работу по реализации «Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

- Выразить благодарность органам государственной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики, Ассамблее народа Кыргызстана, Посольству Российской Федерации в Кыргызской Республике, Представительству Россотрудничества и другим российским загранучреждениям, Представительству правительства Москвы в КР за эффективную поддержку организаций российских соотечественников.

- Провести XII страновую конференцию российских соотечественников Кыргызской Республики в марте–апреле 2020 года.

Принято 5 апреля 2019 года, г. Бишкек

СПИСОК МОЛОДЁЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

1. Ассоциация «Славянская диаспора», г. Джалал-Абад
2. «GALA театр»
3. Движение «Бессмертный полк», г. Ош
4. Движение «Наша Победа – Биздин Жениш», с. Ленинское
5. Клуб исторической реконструкции «Гвардия»
6. Команда «Волонтёров Победы» Кыргызской Республики
7. Молодёжная волонтерская организация «Лидерство», г. Каракол
8. Молодёжное крыло Ассамблеи народа Кыргызстана
9. Молодёжное крыло Общественного объединения российских соотечественников «Русский мир», г. Кара-Балта
10. Молодёжное крыло Общественного объединения «Чайка»
11. Молодёжное крыло Ошского областного объединения этнических россиян «Содружество», г. Ош
12. Молодёжное крыло Панфиловской средней школы
13. Молодёжное объединение «М.О.С.Т.»
14. Общественный фонд «Московские классики»
15. Общественное объединение «Казачи Святого Георгия»
16. Общественное объединение «Российские соотечественники Иссык-Куля», г. Каракол
17. Общественное объединение «Союз единения», г. Талас
18. Общественное объединение «Центр славянской культуры», с. Жаны-Жер
19. Совет женщин-соотечественниц
20. Совет молодых российских соотечественников Кыргызской Республики
21. Союз «Казачи Семиречья»
22. Союз татар «Бердемлек»
23. Студенческий совет КРСУ
24. Татаро-Башкирский общественно-культурный центр «Туген тел»
25. Татарско-Башкирский культурный центр «Идель», г. Жалал-Абад
26. Татарский культурный центр «Татулык», г. Каракол

РЕЗОЛЮЦИЯ
III СТРАНОВОЙ МОЛОДЁЖНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана»

(6 декабря 2019 г., Кыргызстан, г. Бишкек)

Мы, участники III страновой молодёжной конференции «Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана», обсудив итоги работы молодёжных организаций российских соотечественников за 2019 год, рассмотрев вопросы взаимодействия молодёжных организаций российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана с государственными органами Российской Федерации и Кыргызской Республики, Посольством Российской Федерации в Кыргызской Республике и другими российскими загранучреждениями и фондами, ПОСТАНОВИЛИ:

– признать успешной работу III страновой молодёжной конференции «Новые форматы работы молодёжного движения российских соотечественников в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана»;

– выразить благодарность за содействие в организации конференции Посольству Российской Федерации в Кыргызской Республике и лично Послу Российской Федерации в Кыргызской Республике Н. Н. Удовиченко;

– выразить благодарность Московскому Дому соотечественника, Представительству Россотрудничества в Кыргызской Республике, Координационному Совету российских соотечественников в Кыргызстане, Информационному агентству и радио Sputnik Кыргызстан за совместную работу в укреплении позиций молодых российских соотечественников в Кыргызстане и на международной арене;

– подвести итоги работы Совета молодых российских соотечественников (СМРС) за 2019 год, признать работу успешной и обсудить основной вектор работы СМРС в 2020 году, направленный на поддержку молодёжных инициатив, сохранение духовных,

культурных и нравственных ценностей Русского мира в рамках перекрёстного года России и Кыргызстана;

– реорганизовать Совет молодых российских соотечественников, включив в состав координаторов СМРС представителей всех региональных молодёжных объединений, присутствующих на конференции;

– рекомендовать СМРС создать общую базу молодёжных мероприятий с целью координации работы молодёжного движения российских соотечественников за рубежом. На постоянной основе информировать Посольство Российской Федерации в Кыргызской Республике, Представительство Россотрудничества в КР, Координационный совет о планировании, проведении и результатах этих мероприятий;

– уделить особое внимание молодёжным мероприятиям, планируемым к проведению в 2020 перекрёстном году, и подчеркнуть ответственность каждого молодёжного объединения за общий вектор работы молодых российских соотечественников в Кыргызской Республике;

– рекомендовать молодёжным организациям российских соотечественников продолжить активную подготовку к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и поддержать мероприятия международной команды «Волонтёры Победы» Кыргызской Республики;

– выразить протест попыткам фальсификации истории Великой Отечественной войны и активизировать работу по сохранению и защите исторической памяти и защите мемориальных захоронений и памятных знаков в странах проживания;

– рекомендовать молодым соотечественникам активнее включаться в работу молодёжных сообществ и клубов на всех уровнях с целью продвижения молодёжных гражданских инициатив и интересов;

– рекомендовать молодёжным организациям российских соотечественников активизировать взаимодействие со СМИ и в социальных сетях с целью продвижения и популяризации своей деятельности;

– рекомендовать более основательно подходить к такому вопросу, как делегирование кандидатов от молодёжных организаций соотечественников на форумы и поездки, запрашивать информацию о предстоящих выездных мероприятиях заранее и направлять делегатов, основываясь на общем решении членов СМРС;

– просить Посольство Российской Федерации в Кыргызской Республике, Представительство Россотрудничества в КР, Координационный совет оказать содействие в участии молодых российских соотечественников, проживающих в Кыргызской Республике, во Всемирном молодёжном форуме соотечественников в 2020 году.

Направить настоящую резолюцию для публикации на интернет-порталах и информационных ресурсах соотечественников.

Принято единогласно участниками конференции.

РЕЗОЛЮЦИЯ
ХII страновой конференции российских соотечественников
Кыргызской Республики
«Кыргызстан и Россия – 75 лет общей Победы»
(19 марта 2020 г., г. Бишкек)

Мы, участники ХII страновой конференции российских соотечественников Кыргызской Республики, обсудив итоги работы организаций российских соотечественников за 2019 год, рассмотрев вопросы движения российских соотечественников в Кыргызстане, сохранения и развития русского языка, российской культуры и исторической памяти, взаимодействия организаций российских соотечественников с государственными органами Кыргызской Республики и Российской Федерации, Посольством России в КР и другими российскими загранучреждениями, ПОСТАНОВИЛИ:

- Отметить новый уровень тесного партнёрства и сотрудничества Кыргызской Республики и Российской Федерации в рамках перекрёстного года Кыргызстана и России. Рекомендовать организациям российских соотечественников республики изыскать возможности для активного участия в мероприятиях перекрёстного года.

- Всемерно поддерживать политику руководства Кыргызской Республики, направленную на развитие дружбы и сотрудничества с Россией, на укрепление межэтнического мира и согласия в стране, на дальнейшее поддержание статуса русского языка в республике.

- Продолжить активную подготовку к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, привлекая к этому соотечественников республики. Расширять участие соотечественников во всенародных акциях «Бессмертный полк» и «Георгиевская ленточка». Содействовать сохранению исторической памяти, активнее противостоять попыткам фальсификации истории и реабилитации фашизма во всех его проявлениях, противодействовать пропаганде фашизма.

- Выразить поддержку государственной политике Российской Федерации, направленной на защиту прав и законных интересов соотечественников, на консолидацию Русского мира. Одобрить

внесение поправок в Конституцию РФ в части поддержки соотечественников за рубежом.

- Рекомендовать организациям соотечественников в Кыргызстане в своей деятельности ориентироваться на решения VI Всемирного конгресса российских соотечественников, Всемирной тематической конференции «Соотечественницы и преемственность поколений».

- Одобрить создание Союза соотечественниц Кыргызстана. Отметить важность консолидации активных женщин, активизации их творческого и делового потенциала в укреплении и развитии движения соотечественников.

- Одобрить и поддержать деятельность Совета молодых российских соотечественников при Координационном совете, движений «Наша Победа – Биздин Жениш», «Волонтёры Победы», проектов «Место памяти», «Дорога памяти».

- Считать важной работу Фонда поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом, его центров в Бишкеке и Оше.

- Приветствовать создание в Бишкеке «Школы Газпрома», школы им. Чехова, способствующих развитию российского образования в Кыргызстане. Отметить важность работы учителей из России в школах Оша. Обратиться к Правительству РФ с предложением расширить программу создания новых школ и их поддержки, увеличить в Кыргызстане число учителей из России.

- Способствовать деятельности государственных и общественных организаций по дальнейшей поддержке русского языка и программ его изучения, популяризации российской культуры, науки и истории. Создавать условия для изучения истории России и Великой Отечественной войны.

- Совместно с Представительством МВД России (по вопросам миграции) продолжить информационную работу по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

- Выразить благодарность омбудсмену КР Мамытову Т. Б. за включение в состав общественных помощников омбудсмена российских соотечественников.

- Выразить благодарность органам государственной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики, Ассамблее народа Кыргызстана, Посольству Российской Федерации в

Кыргызской Республике, Представительству Россотрудничества и другим российским загранучреждениям, Представительству правительства Москвы в КР за эффективную поддержку организаций российских соотечественников.

- Провести XIII страновую конференцию российских соотечественников Кыргызской Республики в марте–апреле 2021 года.

**Рецензии на монографию Л. Л. Хопёрской
«Поддержка соотечественников – конституционная
обязанность российского государства: Опыт работы
с соотечественниками в Киргизской Республике»**

В. К. Малькова

*доктор исторических наук, главный научный сотрудник
Центра этнополитических исследований
Института этнологии и антропологии РАН*

В период, когда Россия проголосовала за поправки в свою Конституцию, монография доктора политических наук Л. Л. Хопёрской становится особенно актуальной. В ней затронута одна из острейших проблем современности – судьба соотечественников, по разным причинам проживающих не в «своём» государстве, вне России. Рецензируемая работа опирается на ряд важных государственных документов, затрагивающих эту горячую проблему. Среди них – Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, Конституция РФ и готовящиеся к ней поправки и др. С их помощью придаётся новый правовой статус государственной поддержке соотечественников, которая становится «конституционной обязанностью государства».

Тема жизни и прав соотечественников на протяжении столетий остаётся актуальной и острой для многих стран и народов, но после разрушения Советского Союза она стала особенно болезненной в бывших союзных республиках, ставших суверенными странами.

Автор монографии – россиянка, на протяжении ряда лет она проживает в Киргизской Республике, совмещая при этом научный и дипломатический статус. Л. Хопёрская профессионально ведёт «включённое наблюдение» и критически осмысливает многие общественно-политические процессы, происходящие в Киргизии и в мировом пространстве. На основании анализа обширного круга документальных источников, многие из которых впервые вводятся в научный оборот, а также богатого эмпирического материала, собранного в процессе изучения реальности, в книге представлено авторское видение складывающейся в этой стране ситуации с российскими соотечественниками.

Автор ставит в монографии много интересных вопросов, которые, несомненно, вызовут в нашем обществе определённую

полемику. Так, она считает, что государству настало время определиться с вопросом о том, кто они, наши соотечественники, – демографический ресурс для нашей страны, «отрезанный ломоть» или хранители Русского мира за рубежом? И от ответа на этот вопрос, говорит она, во многом зависит международный авторитет России. С этим нельзя не согласиться. Но необходимо добавить, что от этого зависит не только международный авторитет нашей страны. Важным становится и масса других – психологических, этнокультурных, социоэкономических, религиозных, правовых, политических – аспектов для самих этих людей и для нас – их соотечественников в самой России. Эти вопросы также оказываются крайне важны. Ценным представляется и то, что, рассматривая неоднозначную ситуацию с соотечественниками в Киргизии, автор не только анализирует сложившуюся в этой стране общественно-политическую реальность, но и ищет пути решения многих жизненных проблем для небольшой части населения этой страны.

Монография, одна из главных целей которой – поиск путей реальной защиты прав и поддержки русского и русскоязычного населения в Киргизии, пронизана дилеммой выбора государственной стратегии поддержки российских соотечественников. Хопёрская останавливается на вопросах – что полезнее и оптимальнее в данном случае для нашей страны и для самих соотечественников – добровольное их переселение в Россию и приглашение в нашу страну более дешёвых мигрантов или сохранение с их помощью Русского мира на постсоветском пространстве? Автор приходит к безусловному выводу, что важны все три подхода, но приоритетным остаётся поддержка соотечественников как хранителей Русского мира.

Монография выполнена в жанре мониторинга, и её структура представляется вполне оправданной. Она состоит из трёх важных разделов, которые, в свою очередь, включают в себя ряд параграфов. В первом разделе «Российские соотечественники в современной Киргизской Республике: политико-правовая, языковая и образовательная среда» рассматриваются важные вопросы о российских соотечественниках и «титальной нации», о языковой и образовательной политике в Киргизии, а также анализируются сконструированные в учебниках истории Киргизстана новые образы России.

Прослеживая демографическую картину наших киргизских соотечественников, автор касается истории появления на этой

территории первых переселенцев из России, напоминает, что к моменту распада СССР в Киргизии проживало около 1 млн наших соотечественников, а на начало 2019 г. в республике их осталось лишь около 400 тыс. человек. В настоящее время российских граждан, постоянно проживающих в Киргизии, т. е. получивших в последние годы российское гражданство, но оставшихся жить в КР, по экспертным оценкам, не менее 15 тыс. человек. И, несмотря на вступление Киргизской Республики в Евразийский экономический союз, тенденция сокращения численности, прежде всего молодого, русскоязычного населения сохраняется.

Автор анализирует процесс разыгрывания карты «титულიной нации» и подчёркивает опасность закрепления «особой роли киргизского народа» в управлении государством. Она с сожалением констатирует, что после «революции» 7 апреля 2010 г. в республике сразу встал вопрос о новой Конституции, в преамбуле которой сохранилась формула о необходимости выражать «непоколебимую веру и твёрдую волю развивать и укреплять кыргызскую государственность, оберегать государственный суверенитет и единство народа». Роль национальных меньшинств в республике и в её истории при этом как бы остаётся в стороне.

Немалое беспокойство вызывает у автора и судьба русского языка в Киргизии, значимость которого и уважение к нему регулярно декларируются должностными лицами Киргизской Республики. При этом не раз подчёркивается и значение русского языка для страны и её граждан, работающих в России. Но, как показывает автор, реальность противоречит этим чиновничьим утверждениям. Также большие претензии высказываются автором и к содержанию новых учебников истории «с общим этноцентристским концептуальным подходом», по которым идёт преподавание в школах этой страны. В частности, в них разными способами утверждается «историческая аксиома» о том, что «Кыргызстан – это бывшая колония Российской империи».

Во втором разделе «Институты поддержки российских соотечественников в Киргизской Республике» автор останавливается на позитивной деятельности русскоязычных СМИ, являющихся одним из инструментов «мягкой силы» в Киргизстане. Но и в этой сфере положение русскоязычного сектора не очень стабильно. В реальности борьба за доступ в местное медиапространство идёт постоянно. В монографии отмечается, что ряд местных политиков,

общественных деятелей и неправительственных организаций регулярно выступают за ограничение вещания российских СМИ, однако существенного прогресса им добиться не удастся.

В монографии показано, что ещё одним инструментом «мягкой силы» или особым институтом поддержки соотечественников (несмотря на некоторые эксцессы радикалов) является в настоящее время и православное присутствие в КР. В книге подчёркнуто, что созданию гарантий дальнейшего православного присутствия в Киргизии способствует диалог православной епархии с органами власти республики и мусульманским духовенством.

В третьем разделе монографии автор останавливается на деятельности организаций российских соотечественников в Киргизии, в основу которой положена «стратегия межэтнического согласия». Автор отмечает, что, несмотря на снижение численности соотечественников, к 2020 г. их организации образовали в этой стране заметный сектор гражданского общества и стали социально-культурным актором, с которым считаются власти республики. Возможно, на этом сюжете следовало бы остановиться несколько подробнее. И это частично сделано в заключительной части монографии. Так, было отмечено, что «общим для объединений российских соотечественников является их сознательный уход от политических вопросов – в частности, касающихся прямого участия в республиканских выборах, представительства в высших исполнительных органах власти, взаимодействия с политическими партиями». Автор монографии видит один из путей поддержки соотечественников в том, чтобы осуществлять её как поддержку сообщества, социальной группы, которая нередко подвергается косвенной структурной дискриминации.

В целом, монография представляет интересный, важный и актуальный труд, поднимающий острые вопросы межгосударственных, межэтнических и межкультурных отношений. Эти вопросы важны не только в отношениях двух государств – России и Киргизии, но и для многих других постсоветских стран, где также живут разделённые народы и существуют похожие проблемы... А Россия, по мнению автора монографии, должна выполнить свою конституционную обязанность – «защитить историческую правду о российско-киргизских отношениях, поднять этот вопрос на самый высокий уровень обсуждения и увязать его не только с развитием

единого экономического пространства, но и с решением проблем сохранения единого культурно-исторического пространства».

Опубликованная монография Л. Хопёрской, в которой ещё раз акцентировано много важных вопросов, несомненно, будет полезной и привлечёт внимание как экспертного сообщества, учёных, студентов, так и всех, кто озабочен судьбой наших соотечественников в разных странах.

В. А. Волох

*доктор политических наук, профессор ФГБОУ ВО
«Государственный университет управления»,
действительный член Академии политической науки,
член Общественного совета при МВД России*

Монография известного учёного, доктора политических наук, профессора Ларисы Львовны Хопёрской посвящена одной из наиболее актуальных для современной России и государств – участников СНГ тем, каковой являются проблемы российских соотечественников. Особенно эта проблема становится значимой в связи с принятием поправки к Конституции РФ о поддержке соотечественников, которая становится конституционной обязанностью государства.

Автор детально рассматривает идеологические основания, стратегию, формы и методы поддержки особой категории российских соотечественников – этнических россиян, являющихся гражданами одного из постсоветских государств – Киргизской Республики. Большую практическую значимость представляют сопоставление предпринимаемых в Российской Федерации усилий с практикой ведущих государств мира и обобщение достижений накопленного в России опыта.

Особое внимание в монографии уделено деятельности российских загранучреждений – Посольства РФ в КР и Генерального консульства РФ в КР, представительств Россотрудничества, Министерства внутренних дел, Федеральной таможенной службы, Торгового представительства, «Дома Москвы» – по обеспечению прав и защиты интересов соотечественников, проживающих за рубежом. В монографии глубоко и всесторонне рассматриваются история создания, задачи и функции организаций российских соотечественников в

Киргизии, представлены формы участия в реализации евразийского интеграционного проекта.

Автор не обходит и наиболее острые дискуссионные вопросы, связанные с оценкой положения, правового статуса, проблем и потребностей российских соотечественников. Значительное внимание в монографии уделено вопросам институционального и нормативного правового формирования этнической и языковой политики.

Не вызывает сомнения, что монография будет полезна специалистам, преподавателям и широкому кругу читателей, интересующихся этой темой. Она написана на хорошем профессиональном языке и в то же время достаточно доступно для массового читателя. Нестандартные названия глав и содержащихся в них параграфов существенно повышают привлекательность рецензируемой работы.

Безусловно, публикация монографии вызовет читательский интерес. Она обладает научной новизной, выполнена на высоком научном уровне, вносит заметный вклад в изучение вопросов реализации внешней политики, национальной и миграционной политики в деятельности органов власти, способствует совершенствованию их работы, а также может быть рекомендована для применения в образовательных программах.

В. Л. Шаповалов

*кандидат исторических наук, заместитель директора
Института истории и политики Московского
педагогического государственного университета,
член правления Российской ассоциации политической науки*

Монография Л. Л. Хопёрской «Поддержка соотечественников – конституционная обязанность российского государства: Опыт работы с соотечественниками в Киргизской Республике» посвящена изучению процесса поддержки соотечественников в Киргизской Республике. Работа имеет высокую степень актуальности, научной значимости и научной новизны, представляет собой первое систематизированное исследование стратегии, форм и методов российской политики в отношении соотечественников, проживающих в Киргизстане. Актуальность темы исследования обусловлена, с одной стороны, необходимостью объективного и беспристрастного, основанного на научном подходе анализа сложной и неоднозначной

проблемы, имеющей политико-правовую, этноконфессиональную, социокультурную, историческую, внутривосточную, геополитическую и геоэкономическую составляющие, с другой стороны, потребностью в совершенствовании государственной политики в отношении соотечественников, реализации комплекса мер, направленных на воплощение в практическую плоскость конституционной поправки, обязывающей государство оказывать поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов.

Монография носит междисциплинарный характер. Проведённое автором исследование основано на применении юридических, исторических, социологических, политологических и культурологических подходов и методов исследования. Особую ценность работе придаёт изучение значительного по объёму фактологического материала, введение в научный оборот целого ряда новых источников, ранее не подвергавшихся научному анализу.

Важным достоинством монографии является комплексный характер проведённого исследования. В работе рассмотрены история появления на территории Киргизстана наших соотечественников, современное состояние, проблемы и перспективы взаимодействия россиян с представителями других народов республики, республиканскими органами власти, политическими и общественными структурами, социальные, экономические, политические и культурные аспекты жизни соотечественников в Киргизской Республике. Ключевое место в работе занимает анализ правового положения россиян, включающий изучение российского и киргизского законодательства и правоприменительной практики. Необходимо дать положительную оценку проведённому Л. Л. Хопёрской исследованию деятельности российских институциональных структур в отношении поддержки соотечественников, в том числе государственных ведомств Российской Федерации, российских образовательных, научных и культурных учреждений, российского бизнес-сообщества, некоммерческого сектора и Русской православной церкви.

Работа имеет высокую ценность с точки зрения практической значимости. В монографии представлен обстоятельный анализ государственной политики в сфере поддержки соотечественников в Киргизской Республике в период 1992–2019 гг., выявлены сильные и слабые стороны, определены ключевые проблемы, сформулирован целый ряд конкретных предложений, направленных на

совершенствование государственной политики поддержки соотечественников.

Монография представляет значительный интерес для учёных, аналитиков и экспертов, специализирующихся на исследовании проблематики государственной политики поддержки соотечественников за рубежом, представителей органов государственной власти и общественных организаций, студентов, обучающихся по направлениям подготовки «юриспруденция», «политология», «государственное и муниципальное управление», «международные отношения», «зарубежное регионоведение».

С. М. Маркедонов

*ведущий научный сотрудник Института международных исследований
МГИМО МИД России, главный редактор журнала «Международная
аналитика», кандидат исторических наук*

Изучение проблем российских соотечественников представляет несомненную актуальность и значительный интерес, как в силу академических причин, так и соображений прикладного характера. Сама эта тема находится на стыке разных исследовательских полей.

В первую очередь, конечно, речь идёт об изучении формирования гражданских и политических идентичностей. В процессе распада Советского Союза данные проблемы приобрели особую остроту. Очевидно, что на этом пути нет универсальных подходов. В одних случаях строительство новых постсоветских государств приводило к конфликтам или разным формам сегрегации и дискриминации по этнонациональному (и реже религиозному) принципу, в других — давало пример того, как культурное и этническое многообразие не мешает, а, наоборот, способствует сохранению стабильности и единства государства. Защита прав соотечественников — это важнейший элемент внешнеполитического позиционирования для многих стран. И для России он является приоритетом, учитывая значительную роль Москвы в интеграционных процессах в Евразии, а также обеспечении безопасности на пространстве бывшего Советского Союза. Не менее важны и правовые аспекты исследуемой проблемы. Таким образом, мы видим, что проблема соотечественников — это научно-исследовательский комплекс на стыке этнополитологии, истории

и теории международных отношений, права. При этом здесь, как нигде, за теми или иными формулами и выводами видны конкретные люди с их проблемами и бедами. Ведь зачастую разрешение проблем соотечественников связано с миграционными процессами, вопросами соблюдения гражданских и политических прав и свобод. Всё это требует высокой степени кооперации академического сообщества, практиков, принимающих управленческие решения, активистов-общественников.

В данном контексте появление монографии Ларисы Хопёрской — событие отнюдь не рядовое. Речь идёт не просто о новой книге, которая обращена к рассмотрению острых и актуальных сюжетов. Как уже было отмечено выше, нередко проблема российских соотечественников рассматривается акцентированно. В фокус внимания попадают либо правовые сюжеты, либо межэтнические отношения. В книге Хопёрской на примере Кыргызстана мы видим масштабное полотно, где исследуется языковая, образовательная среда, в которой находятся российские соотечественники в этой центральноазиатской стране. Автор также уделяет особое внимание правовым аспектам, а также институциональным вопросам.

Две главы монографии посвящены институтам поддержки российских соотечественников в Киргизской Республике. В современных условиях, когда значительное внимание в постсоветских государствах (да и не только в них) уделяется политике памяти, обоснованным выглядит подраздел монографии, посвящённый образам России в киргизских учебниках истории, справочниках, национальной историографии. Автор убедительно показывает, что многие практики «воспоминания прошлого» скорее создают конфронтационный фон, нежели способствуют сближению двух государств — членов Евразийского экономического союза и Организации договора о коллективной безопасности. Впрочем, и Российское государство на этом направлении не может надеяться исключительно на инерцию советских лет и занимать пассивную позицию.

Стоит иметь в виду, что Л. Хопёрская — не просто исследователь, который пишет о странах и регионах постсоветского пространства как кабинетный специалист. У неё за плечами многолетний опыт полевых исследований на Кавказе, в Центральной Азии, значительный стаж педагогической работы в странах её научных интересов. И новая монография представляет собой во многом уникальный сплав научно-теоретических знаний с практикой, что в последние

годы встречается не так уж часто. Исследователи стремятся либо к неким генерализациям, теоретическим обобщениям, далёким от эмпирики, либо, напротив, уходят в описательность без каких-либо попыток типологизации и формулирования общих выводов. Книга Ларисы Хопёрской в этом плане избежала описанных выше крайностей. Киргизский кейс представлен как качественный рентгеновский снимок ситуации. Важно то, что автор поднимает многие сложные проблемы, вызывающие неоднозначные трактовки в СМИ и в научной литературе. При этом её выводы выдержаны в сдержанном, объективистском ключе, она делает акцент не на отдельных персонажах, а на системных проблемах.

Думается, что монография Хопёрской будет востребована как академическим сообществом, так и практиками, а также молодыми исследователями, начинающими свой путь в изучении сложных вопросов этнополитического развития Центральной Азии и постсоветского пространства в целом.

ОБ АВТОРЕ

ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна – кандидат философских наук (1998), доктор политических наук (1998), профессор (2001). В 1980 г. окончила философский факультет Ростовского государственного университета. На протяжении 40 лет ведёт активную педагогическую и научную деятельность. Работала в должностях профессора Северо-Кавказской академии госслужбы, Ростовского государственного университета, Ростовского юридического института МВД России, Академии управления при Президенте Киргизской Республики, филиала МГУ им. М. В. Ломоносова в г. Душанбе, Российско-Таджикского славянского университета. Занимала должности: зав. сектором межнациональных отношений Северо-Кавказского НИИ экономических и социальных проблем при Ростовском государственном университете; зав. отделом межнациональных отношений Северо-Кавказской академии госслужбы, зав. отделом общественных и гуманитарных наук Южного научного центра РАН, зав. сектором политических проблем международных отношений Института философии, политологии и права АН Республики Таджикистан. В настоящее время – профессор кафедры международных отношений Киргизско-Российского Славянского университета.

С 1996 по 2001 г. – руководитель Территориального органа Министерства национальной политики РФ по Северному Кавказу, советник, федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе.

Эксперт Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, эксперт Российского совета по международным делам. Член Российской ассоциации политической науки, Национального союза политологов, Ассоциации антропологов и этнологов России. Участник многочисленных международных форумов и научных конференций. Входит в состав редакционных советов научных журналов: «Вопросы политологии», «Caucasian Science Bridge», «Общество: политика, экономика, право», «Общество: социология, психология, педагогика», «Общество: философия, история, культура», «Теория и практика общественного развития», «Дискурс-Пи».

Л. Л. Хопёрская является автором более 500 публикаций, в том числе около 200 аналитических статей, монографий и разделов в монографиях, посвящённых вопросам поддержки российских соотечественников, миграции, прав этнических меньшинств, национальной безопасности, евразийской интеграции и этнополитики государств Центральной Азии.

Научное издание

**ХОПЁРСКАЯ
Лариса Львовна**

**ПОДДЕРЖКА СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ –
КОНСТИТУЦИОННАЯ ОБЯЗАННОСТЬ
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

**Опыт работы с соотечественниками
в Киргизской Республике**

Технический редактор
Кузьмина Т. А.

Налоговая льгота – Общероссийский классификатор продукции
ОК 005-93-953000

Подписано в печать 09.03.2021 г.
Усл. печ. л. 20,46. Формат 60×841/16
Бумага офсетная
Тираж 250 экз. Заказ №

ООО «Просвещение-Союз»
127473, Москва, ул. Краснопролетарская,
д. 16, стр. 3, эт/пом/ком 5/1/2